netia.pl t +48 22 352 20 00
f +48 22 330 23 23
Netia SA, Netia Tower, ul. Taśmowa 7A
02-677 Warszawa

N E T I A

Warszawa, dn. 9 kwietnia 2018 r.

DSR/559/04/2018

Szanowny Pan

Marcin Cichy

Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej

ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa

Dotyczy: **Stanowisko konsultacyjne dotyczące projektu decyzji w sprawie DHRT.WIT.6082.2.2017**

Szanowny Panie Prezesie,

w związku z rozpoczętymi w dniu 8 marca 2018 r. konsultacjami projektu decyzji Prezesa UKE (dalej: „**Decyzji**") w sprawie ustalenia warunków dostępu do infrastruktury technicznej w zakresie kanalizacji kablowej oraz kanalizacji telekomunikacyjnej budynku Netia S.A. (dalej „**Netia**"), w imieniu Netia, przedstawiam stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Ograniczone grono operatorów objętych regulacjami

Prezes UKE w projekcie Decyzji określił warunki oraz zasady w zakresie ubiegania się o dostęp oraz korzystania z infrastruktury technicznej Netii w celu realizacji szybkiej sieci telekomunikacyjnej. Zdaniem Prezesa UKE Decyzja ma umożliwić przedsiębiorcom telekomunikacyjnym efektywne wykorzystanie istniejących zasobów. Analogiczne projekty decyzji Prezes UKE przedstawił również dla: Orange Polska S.A., Toya sp. z o.o., Inea S.A., Vectra Investments sp. z o.o. sp. j., Multimedia Polska S.A. oraz UPC Polska sp. z o.o.

W uzasadnieniu Decyzji, Prezes UKE powołał się na ciążący na Netii ustawowy obowiązek udostępniania infrastruktury technicznej, w tym współkorzystania z niej w celu realizacji szybkiej sieci telekomunikacyjnej. Obowiązek ten ma wynikać z faktu, że Netia jest przedsiębiorcą telekomunikacyjnym wpisanym do rejestru przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz z treści art. 17 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2062 ze zm.).

W tym miejscu należy wskazać, że brak jest uzasadnienia dla nakładania obowiązków na wybraną grupę operatorów telekomunikacyjnych oraz pominięcie regulacji pozostałych podmiotów, którzy również posiadają własną infrastrukturę techniczną. Ustalając zasady dostępu do infrastruktury technicznej jedynie dla siedmiu podmiotów działających na rynku, Prezes UKE prowadzi do sytuacji, w której operatorzy, na których nie będą ciążyły obowiązki, będą mogli ustalać warunki dostępu do własnej

infrastruktury na zasadach mniej korzystnych dla innych podmiotów niż warunki określone w decyzjach Prezesa UKE. Oznacza to, że wnioski o dostęp do infrastruktury technicznej będą kierowane jedynie do tych podmiotów, dla których Prezes UKE ustali warunki dostępu w drodze decyzji.

Wprowadzenie obowiązków jedynie na wybrane podmioty doprowadzi do segmentacji rynku na podmioty, które będą zmuszone do udostępniają sieci i te, które wyłącznie będą korzystały z sieci innych operatorów nie udostępniając jednocześnie własnej infrastruktury. Takie działalnie spowoduje również zahamowanie rozbudowy infrastruktury podmiotów objętych regulacjami, bowiem operatorzy zostaną pozbawieni zachęt do rozbudowy sieci poprzez ustalenie cen maksymalnych za jej udostępnienie.

Dodatkowo należy wskazać, że operatorzy podejmując decyzję o budowie własnej infrastruktury brali pod uwagę jedynie własne prognozowane zapotrzebowanie. Nałożenie obowiązku udostępniania infrastruktury technicznej będzie wymuszało na tych operatorach uwzględnienie przy planowaniu przyszłych inwestycji zapotrzebowania na dostęp do infrastruktury technicznej nie tylko na własne potrzeby, ale również potrzeby innych operatorów, którzy potencjalnie będą zainteresowani współdzieleniem infrastruktury. To z kolei spowoduje nieuzasadniony wzrost ponoszonych kosztów.

Prezes UKE w Decyzji wskazał, że:

„(...) przyjęta w sentencji decyzji uniwersalna procedura określająca warunki dostępu do infrastruktury technicznej w zakresie kanalizacji kablowej oraz kanalizacji telekomunikacyjnej budynku przyczyni się do uspójnienia terminów, procedur oraz stawek rynkowych związanych z udostępnianiem kanalizacji. W konsekwencji doprowadzi to do równego traktowania wszystkich operatorów, przyczyni się do ograniczenia kosztów pozyskiwania infrastruktury przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych korzystających z dostępu do infrastruktury technicznej oraz pozwoli na szerszy dostęp do kanalizacji".

Netia wskazuje, że aby rzeczywiście zostały wprowadzone uniwersalne zasady, regulacjami powinni być objęci wszyscy operatorzy a nie wybrana grupa. Tym samym objęcie regulacjami jedynie wąskiej grupy operatorów zamiast dokonać ujednolicenia zasad dostępu do infrastruktury przyczyni się do umocnienia różnic w warunkach dostępu do infrastruktury.

Rygor natychmiastowej wykonalności

Prezes UKE na podstawie art. 206 ust. 2aa w związku z art. 206 ust. 2 pkt 6 Pt ustalił, że Decyzja będzie podlegała natychmiastowemu wykonaniu. Oznacza to, że na jej podstawie Netia będzie obowiązana do zawierania umów o dostępie do infrastruktury technicznej na warunkach nie gorszych niż określone w decyzji już z chwilą jej doręczenia.

Należy jednak wskazać, że wprowadzenie przez Prezesa UKE obowiązków udostępnienia infrastruktury technicznej Netii wymagać będzie wdrożenia procesów i procedur m.in. dotyczących obsługi zgłoszeń, realizacji zamówień, przeprowadzania weryfikacji technicznej itd. W chwili obecnej Netia nie opierała swojej działalności na masowym oferowaniu innym operatorom dostępu do własnej sieci i nie prowadziła inwestycji w rozbudowę infrastruktury z myślą o współkorzystaniu z niej przez inne podmioty . Oznacza to, że Netia nie posiada wypracowanych mechanizmów ani systemów, które umożliwią obsługę dużej liczby zapytań i wniosków o dostęp do infrastruktury Netii, jakie z pewnością będą następstwem wydania Decyzji.

Dotychczas wszelkie zapytania były rozpatrywane indywidualnie, a ze względu na niewielką ich ilość nie było konieczne stworzenia dedykowanych procesów w systemach wewnętrznych Netii, ani też zatrudnianie dedykowanych dla tych procesów zespołów pracowników. Nałożenie na Netię nowych obowiązków wymaga przemodelowania systemów oraz uzupełnienie ich o niezbędne procesy, wzmocnienie kadry oraz jej przeszkolenie tak, aby wnioski o dostęp mogły zostać rozpatrzone w wymaganym terminie.

netia.pl t +48 22 352 20 00 f +48 22 330 23 23
Netia SA, Netia Tower, ul. Taśmowa 7A 02-677 Warszawa

Tym samym, w opinii Netia konieczne jest ustalenie co najmniej jednorocznego okresu przejściowego, który umożliwiłby spółce prawidłowe wdrożenie postanowień Decyzji.

Z poważaniem,

Daniel Rosłoń
Kierownik ds. Współpracy z Regulatorem

Daniel Rosłoń