



CGI Information Systems and Management
Consultants (Polska) Sp. z o.o.
16 Królewska Street, Warsaw, 00-103, Poland
Tel. +48 22 526 5700 | Fax +48 22 526 5701
cgi.com

Warszawa, 04 października 2021 r.

Do: Prezes Krajowej Izby Odwoławczej
ul. Postępu 17a
02-676 Warszawa

**Zamawiający: Skarb Państwa – Urząd Komunikacji
Elektronicznej (UKE)**
ul. Giełdowa 7/9, 01-211 Warszawa
zamowienia.publiczne@uke.gov.pl

**Odwołujący: CGI Information Systems
and Management Consultants (Polska)
Sp. z o.o.**
ul. Królewska 16, Saski Crescent, 5. piętro
00-103 Warszawa
KRS: 0000078664
Reprezentowana przez:
Marcin Laudan
tel: +48 501 94 33 44
marcin.laudan@cgi.com

Dotyczy: „Modyfikacja modelu kosztowo-popytowego” - Numer postępowania:
BA.WZP.26.38.2021 – dalej „**Postępowanie**”

Adres publikacji ogłoszenia u Zamawiającego:
<https://bip.uke.gov.pl/zamowienia-publiczne/ogloszenie-o-zamowieniu-numer-sprawy-ba-wzp-26-38-2021,614.html>

Ogłoszenie nr 2021/BZP 00193998 z dnia 2021-09-28

ODWOŁANIE

W imieniu Wykonawcy CGI Information Systems and Management Consultants (Polska) Sp. z o.o. (dalej „**Odwołujący**” lub „**CGI**”), na podstawie art. 505 ust. 1 w zw. z art. 513 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „**UPZP**” lub „**PZP**”, **wnoszę odwołanie wobec treści Ogłoszenia o zamówieniu** (dalej „**Ogłoszenie**”) i **Specyfikacji Warunków Zamówienia (dalej „SWZ”)**.

Zamawiającemu zarzucam naruszenie następujących przepisów:

- 1) **art. 99 ust. 2 i ust. 4-6 w zw. z art. 16 pkt 1 ustawy PZP** poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób uniemożliwiający uczciwą konkurencję i naruszający zasadę równego traktowania wykonawców i poprzez dokonanie opisu przedmiotu zamówienia w sposób nieuwzględniający wszystkich wymagań i okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty i oszacowanie jej kosztów oraz w sposób znacznie utrudniający konkurencję oraz ograniczający dostęp do realizacji zamówienia. W szczególności poprzez niedostępnie wszystkich informacji o systemie w tym brak dostępu do kodów źródłowych lub dokumentacji Systemu, który ma być modyfikowany – co może doprowadzić do ograniczenia liczby wykonawców, w tym uniemożliwienie złożenia oferty przez Odwołującego i umożliwienie złożenia oferty tylko temu wykonawcy który uprzednio wykonał system.

Wskazując na powyższe, wnoszę o **uwzględnienie odwołania i nakazanie Zamawiającemu wprowadzenie następujących zmian do SWZ** oraz odpowiednio ogłoszenia o Zamówieniu:

1. Dodanie do Dokumentacji Postępowania pełnej dokumentacji Systemu na którą wybiórczo i skrótowo powołuje się Zamawiający w Załączniku nr 1 – Szczegółowy Opis Przedmiotu Umowy.
2. Dodanie do Dokumentacji Postępowania pełnego kodu źródłowego Systemu.
3. Dookreślenie przez Zamawiającego, czy w celu realizacji Zamówienia będzie konieczne odtworzenie istniejących modułów/algorytmów czy też będzie istniała możliwość wykorzystania obecnie istniejących.
4. Wprowadzenie do dokumentacji Postępowania opisu wymogów biznesowych dla przedmiotu zamówienia.

Termin

Zamawiający opublikował ogłoszenie o zamówieniu oraz SIWZ na swoich stronach internetowych w dniu 28.09.2021 roku.

W związku z wartością Zamówienia poniżej progów unijnych, wnosząc odwołanie do dnia 04 października 2021 roku można uznać że **zostało wniesione z zachowaniem terminu** określonego w przepisach UPZP.

Interes w uzyskaniu zamówienia

Odwołujący planuje złożyć Zamawiającemu swoją ofertę w Postępowaniu. **W wyniku naruszenia przez Zamawiającego przepisów UPZP w zakresie wskazanym w treści Odwołania, interes Odwołującego doznał lub może doznać uszczerbku.** Zamawiający może pozbawić Odwołującego możliwości realizacji Zamówienia i złożenia oferty, poprzez opisanie warunków udziału w Postępowaniu w sposób ograniczający dostęp do zamówienia, co nie znajduje jakichkolwiek podstaw.

W wyniku naruszenia przez Zamawiającego ww. przepisów Ustawy, interes Odwołującego w uzyskaniu zamówienia doznał uszczerbku, gdyż objęte odwołaniem czynności Zamawiającego uniemożliwiają Odwołującemu ubieganie się o udzielenie zamówienia, a tym samym dokonanie wyboru jego oferty i uzyskania przedmiotowego zamówienia. Wskazujemy, iż uwzględnienie odwołania doprowadzi do ujawnienia dużo większej ilości informacji na temat systemu który ma zostać zmodyfikowany, przez co większa ilość podmiotów będzie mogła złożyć ofertę z realną szansą na uzyskanie zamówienia. Wskazujemy nadto, iż objęte odwołaniem czynności Zamawiającego prowadzą do możliwości poniesienia szkody przez Odwołującego - polegającej na uniemożliwieniu Odwołującemu złożenia oferty, ubiegania się o zamówienie i uzyskania zamówienia. Odwołujący ma interes we wniesieniu odwołania, gdyż **sprzeczne z ustawą w/w. czynności Zamawiającego w sposób negatywny oddziałują na możliwość udziału Odwołującego lub innych wykonawców w postępowaniu.**

W razie zmiany czynności Zamawiającego zgodnie z treścią odwołania, Odwołujący może liczyć na zawarcie umowy o realizację Zamówienia, tym samym interes Odwołującego jest niekwestionowany.

Wreszcie Odwołujący może oczekiwać, aby postępowanie było prowadzone w sposób zgodny z wymogami PZP co samo w sobie stanowi o interesie Odwołującego we wniesieniu odwołania.

Naruszenie przepisów PZP przez Zamawiającego mają wpływ na wynik Postępowania, bowiem powodują eliminację wykonawców z Postępowania (w tym Odwołującego).

UZASADNIENIE

Zamawiający oczekuje, że w wyniku Postępowania dojdzie do wytworzenia modyfikacji istniejącego systemu, w tym jego dokumentacji. W Załączniku nr 1 – Szczegółowy Opis Przedmiotu Umowy Zamawiający wskazał szereg zapisów, zgodnie z którymi można wnioskować, że Zamawiający oczekuje stworzenia dokumentacji całego systemu a nie tylko dokumentacji tego co zostanie wytworzone na podstawie Postępowania. Zaś w odniesieniu do samego rozwoju Systemu, przedstawione zostało zbyt mało informacji, aby móc ocenić zakres prac do wykonania.

Z racji na to, że nie jest dostępna ani kompletna dokumentacja systemu ani kody źródłowe, wykonawca inny niż ten który wytworzył lub obsługuje obecnie system, nie jest w stanie ocenić jaki jest zakres prac do wykonania, zwłaszcza biorąc pod uwagę tak krótki termin realizacji całego Zamówienia.

Bez podania przez Zamawiającego szczegółowych informacji na temat systemu nie ma możliwości prawidłowego oszacowania zakresu prac, czasochłonności a co za tym idzie złożenia kompleksowej oferty w sposób prawidłowy i zgodny ze sztuką.

Zapisy SWZ powinny być wyczerpujące i jednoznaczne, nie tworzyć obszaru do jakichkolwiek domysłów lub zostawiać niepewności.

Bez podania dodatkowych informacji i materiałów, jedynie inny wykonawca, który zna system, ilość danych, procesów, zawartość modułów etc jest w stanie oszacować prawidłowo zakres prac do wykonania.

Mając na uwadze powyższe zapisy SWZ i Ogłoszenia nie mogą się ostać w takim kształcie a odwołanie jest uzasadnione i konieczne.

Marcin Laudan – Pełnomocnik

Załączniki:

Dowód uiszczenia wpisu.

Odpis z KRS Odwołującego.

Pełnomocnictwo wraz z potwierdzeniem wniesienia opłaty skarbowej.

Potwierdzenie przekazania Odwołania Zamawiającemu – przez email.