

**Sporządzanie wniosku jednostki samorządu terytorialnego  
o opinię Prezesa UKE  
w sprawie wykonywania planowanej działalności w zakresie telekomunikacji**

Przepis art. 4 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych ma na celu zapewnienie jednostkom samorządu terytorialnego wsparcia ze strony UKE w wyborze takiej koncepcji planowanej działalności w telekomunikacji, która nie będzie antyrynkowa. Stąd wniosek powinien być odpowiednio szczegółowy, ponieważ Prezes UKE nie może zastąpić wnioskodawcy w podstawowej ocenie i analizie rynku. Należy podkreślić, że Prezes UKE nie wymaga od jednostek samorządu terytorialnego wykonywania skomplikowanych analiz rynkowych. Prezes UKE dopuszcza rozwiązania najprostsze. Niezaspokojony popyt mieszkańców można udowodnić załączając do wniosku np. listy poparcia, wyniki ankiety przeprowadzonej wśród mieszkańców itp. Natomiast do udowodnienia braku aktywności operatorów telekomunikacyjnych można załączyć korespondencję z operatorami telekomunikacyjnymi itp.

Pamiętać należy o podstawowych zasadach, którymi kieruje się ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych. Ustawa ta wskazuje, że jednostka samorządu terytorialnego podejmuje interwencję na danym terenie tylko wówczas, gdy jest to celowe z punktu widzenia rynku lub konsumentów. A zatem, samorząd może bez ograniczeń inwestować w infrastrukturę pasywną (kanalizację kablową, światłowodowy itp.), by stworzyć możliwości działalności dla operatorów, uzupełniać luki w istniejącej infrastrukturze sieciowej a także podjąć się pełnej działalności telekomunikacyjnej i świadczyć usługi detaliczne tam, gdzie przedsiębiorcy nie wykazują zainteresowania. Ponadto jednostki samorządu terytorialnego mają prawo do nieograniczonej działalności telekomunikacyjnej na rzecz własnych jednostek wewnętrznych (podmiotów administracji publicznej lub podmiotów publicznych). Natomiast świadczenie usług nieodpłatnie lub po obniżonej cenie tam, gdzie jest to celowe z punktu widzenia potrzeb społecznych możliwe jest dopiero po uzyskaniu zgody Prezesa UKE w odrębnym postępowaniu administracyjnym (patrz art. 7 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych).

Zasady działalności jednostek samorządu terytorialnego w telekomunikacji określają przepisy ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, ustalając jednocześnie zasady odstąpienia od zasady otwartej sieci<sup>1</sup> oraz zasady nieodpłatnego lub po obniżonych kosztach udostępniania sieci operatorom korzystającym.

Składając wniosek o opinię Prezesa UKE w sprawie wykonywania planowanej działalności w zakresie telekomunikacji na podstawie art. 4 ustawy o wspieraniu rozwoju sieci i usług telekomunikacyjnych) jednostka samorządu terytorialnego powinna go sporządzić zgodnie z poniższym wzorem, aby postępowanie trwało możliwie najkrócej i aby nie trzeba było uzupełniać wniosku. W zależności od przyjętego modelu działalności, należy w miarę możliwości precyzyjnie odpowiedzieć na zawarte we wniosku pytania. Wypełniając niniejszy wniosek należy mieć na uwadze przepisy ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz Prawa telekomunikacyjnego zarówno pod względem wymogów prawnych ale i definicji przyjętych w tych aktach np. sieci szerokopasmowej, użytkownika końcowego. Komentarz do wymaganych informacji znajduje się w przypisach na końcu dokumentu. W przypadku pytań prosimy o kontakt z Departamentem Rozwoju Infrastruktury UKE.

Od wniosku pobiera się opłatę w wysokości określonej Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2010 r. (Dz. U. Nr 118, poz. 796) w sprawie wysokości opłaty za wniosek o opinię Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej dotyczącą wykonywania przez jednostkę samorządu terytorialnego działalności w zakresie telekomunikacji.

Opłatę należy wnieść na następujący rachunek bankowy:

**Urząd Komunikacji Elektronicznej ul. Kasprzaka 18/20 01-211 Warszawa**

**Narodowy Bank Polski Oddział w Warszawie**

**75101010100060442231000000**

*z dopiskiem: Opłata za wydanie opinii Prezesa UKE w sprawie planowanej działalności w telekomunikacji.*

Wniosek należy złożyć do centrali Urzędu Komunikacji Elektronicznej w Warszawie,  
ul. Kasprzaka 18/20, 01-211 Warszawa.

**WNIOSEK JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO („JST”) O OPINIĘ PREZESA URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ („UKE”) W SPRAWIE WYKONYWANIA PLANOWANEJ DZIAŁALNOŚCI W ZAKRESIE TELEKOMUNIKACJI**

**Dane wnioskodawcy:**

nazwa JST:

adres JST:

miejsce i data wniosku

**Prezes Urzędu Komunikacji Elektroniczej**  
ul. Kasprzaka 18/20  
01-211 Warszawa

Na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 106, poz. 675) („Megaustawa”) wnoszę o wydanie przez Prezesa UKE opinii w sprawie wykonywania przez Wnioskodawcę planowanej działalności w zakresie telekomunikacji, o której mowa w art. 3 ust. 1 Megaustawy.

**Część pierwsza**

**Forma i rodzaj planowanej działalności Wnioskodawcy**

**1. planowana przez Wnioskodawcę forma działalności:<sup>2</sup>**

	niewyodrębniona w ramach osobowości prawnej Wnioskodawcy
	Porozumienie jednostek samorządu terytorialnego
	związek jednostek samorządu terytorialnego
	stowarzyszenie jednostek samorządu terytorialnego
	fundacja, której fundatorem jest Wnioskodawca
	porozumienie komunalne
	spółka kapitałowa z udziałem Wnioskodawcy
	spółdzielnia z udziałem jednostek samorządu terytorialnego
	Inna (jaka?)

**2. Czy Wnioskodawca planuje udział przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w przedsięwzięciu?<sup>3</sup> Jeśli tak, to na jakich zasadach?**

**3. Z jakich środków finansowana będzie inwestycja?**  
jedynie ze środków własnych  
z udziałem środków UE<sup>4</sup>  
inne (jakie?)

DANE NIEZBĘDNE DO OBLICZENIA WYSOKOŚCI OPŁATY ZA WNIOSEK <sup>5</sup>			
RODZAJ PLANOWANEJ DZIAŁALNOŚCI		PLANOWANY KOSZT PRZEDSIĘWZIĘCIA	LICZBA JST REALIZUJĄCYCH PRZEDSIĘWZIĘCIE
budowa infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnej			
eksploatacja infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnej			
nabywanie prawa do infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnych			
dostarczanie sieci telekomunikacyjnej			
zapewnianie dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej			
OBSZAR ŚWIADCZENIA USŁUG TELEKOMUNIKACYJNYCH			
świadczenie usług telekomunikacyjnych, z wykorzystaniem posiadanej infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnej:			
- przedsiębiorcom telekomunikacyjnym			
- użytkownikom końcowym			
- podmiotom wymienionym w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 Prawa telekomunikacyjnego			

## Część druga Zakres planowanej działalności

1. obszar planowanej działalności<sup>6</sup>
2. ogólny opis planowanej działalności<sup>7</sup>
3. czy planowana działalność będzie świadczona jedynie na potrzeby organów administracji publicznej, państwowych lub samorządowych jednostek organizacyjnych oraz innych podmiotów publicznych?<sup>8</sup> Jeśli tak, to w jakim zakresie?
4. w przypadku usług telekomunikacyjnych: czy będą one świadczone wyłącznie w miejscach publicznych przez publicznie dostępne punkty dostępu do Internetu?
5. warunki świadczenia usług telekomunikacyjnych (jeżeli taka działalność jest planowana).

OBSZAR ŚWIADCZENIA USŁUG TELEKOMUNIKACYJNYCH			
Hurtowe <sup>9</sup> usługi telekomunikacyjne dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych			
Publicznie dostępne usługi telekomunikacyjne dla użytkowników końcowych <sup>10</sup> i patrz też <sup>10</sup> (innych niż			

jednostki administracji publicznej) <sup>11</sup>		
Usługi telekomunikacyjne wykonywane tylko na potrzeby jednostek administracji publicznej i podmiotów publicznych		
Inne (jakie?)		

**6. Czy wnioskodawca planuje świadczyć usługę bezpłatnego dostępu Internetu bez pobierania opłat lub w zamian za opłatą niższą niż cena rynkowa?<sup>12</sup>**

**7. Zasady zapewniania przez Wnioskodawcę dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej przedsiębiorcom telekomunikacyjnym:<sup>13</sup>**

- wnioskodawca przygotuje publicznie dostępną ofertę na dostęp telekomunikacyjny
- wszyscy operatorzy będą mogli korzystać z infrastruktury telekomunikacyjnej na warunkach równych i niedyskryminujących;

### **Część trzecia**

#### **Opis sytuacji na obszarze planowanej działalności Wnioskodawcy**

1. **liczba mieszkańców zamieszkujących teren objęty planowaną działalnością:**
2. **stopień pokrycia zasięgiem sieci telekomunikacyjnych (z podziałem na ich rodzaje) oraz odsetek mieszkańców korzystających z usług telekomunikacyjnych<sup>14</sup>**

Rodzaj technologii	Stopień pokrycia danymi sieciami (obszar) <sup>15</sup>	Odsetek mieszkańców korzystających z danej technologii	Nazwy przedsiębiorców telekomunikacyjnych
Kablowa (miedziana)			
Telefonia komórkowa			
Telewizje kablowe			
Sieci bezprzewodowe (w tym Wi-Fi)			
Sieci światłowodowe (FTTx)			

4. **liczba przedsiębiorców telekomunikacyjnych działających na obszarze Wnioskodawcy oraz opis zakresu ich działalności telekomunikacyjnej:**

Lp.	Pełna nazwa przedsiębiorcy telekomunikacyjnego	Opis zakresu działalności przedsiębiorcy

**Część czwarta**

**Inne informacje istotne dla oceny potrzeby podjęcia przez Wnioskodawcę planowanej działalności:**

- 1) **cel planowanej działalności:**<sup>16</sup>
- 2) **analiza i ocena rynku telekomunikacyjnego i użytkowników usług telekomunikacyjnych na obszarze Wnioskodawcy**<sup>17</sup>
- 3) **analiza i ocena konkurencyjności planowanej działalności Wnioskodawcy**<sup>18</sup>

**Część piąta**

**Dane osoby upoważnionej do kontaktowania się z UKE w sprawie wniosku**

- imię i nazwisko:
- stanowisko lub funkcja:
- numer telefonu:
- adres e-mail:

Wyrażam zgodę na wymianę korespondencji drogą elektroniczną na podany wyżej adres e-mail.

**Załączniki do wniosku**

**Załącznik 1 (obowiązkowy):** dowód uiszczenia przez Wnioskodawcę opłaty od wniosku zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2010 r. w tej sprawie

**Załącznik 2:** akt powołania osoby umocowanej do reprezentacji Wnioskodawcy oraz w razie działania przez pełnomocnika: opłacone opłatą skarbową pełnomocnictwo udzielone przez osobę umocowaną do reprezentacji Wnioskodawcy

**Załącznik 3: ewentualne inne załączniki** (np. studium wykonalności, program funkcjonalno-użytkowy, korespondencja z operatorami, wyniki ankiet popytowych itp.)

**Podpis osoby umocowanej do reprezentacji Wnioskodawcy**

- imię i nazwisko:
- stanowisko lub funkcja:
- podpis:

## Komentarze:

---

<sup>1</sup> Zasada ta ma na celu zapewnienie dostępu i wzajemnych połączeń do publicznej sieci telekomunikacyjnej.

<sup>2</sup> W przypadku działalności zawarcia porozumienia lub utworzenia podmiotu, o którym mowa w pkt 1 należy podać ich uczestników.

<sup>3</sup> Np. jako operatora infrastruktury

<sup>4</sup> Należy podać nazwę programu operacyjnego

<sup>5</sup> Przy wypełnianiu tabeli należy posiłkować się Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie wysokości opłaty za wnioski o opinię Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej dotyczącej wykonywania przez jednostkę samorządu terytorialnego działalności w zakresie telekomunikacji ((Dz. U. z dnia 2 lipca 2010 r.)

<sup>6</sup> Należy określić na jakim obszarze JST planuje swoją działalność.

<sup>7</sup> Należy opisać planowaną działalność, jej zakres, warunki techniczne, eksploatacyjne.

<sup>8</sup> Definicja podmiotu publicznego zawarta jest w ustawie o partnerstwie publiczno-prywatnym. Zgodnie z art. 2 pkt 2 podmiot publiczny to:

a) jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych,

b) inna, niż określona w lit. a, osoba prawna, utworzoną w szczególnym celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym niemających charakteru przemysłowego ani handlowego, jeżeli podmioty, o których mowa w tym przepisie oraz w lit. a, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio przez inny podmiot:

– finansują ją w ponad 50 % lub

– posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, lub

– sprawują nadzór nad organem zarządzającym, lub

– mają prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego,

c) związek podmiotów, o których mowa w lit. a i b;

<sup>9</sup> Hurtowe usługi telekomunikacyjne przeznaczone są dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych i stanowią półprodukt dla przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, który świadczy usługi detaliczne dla użytkowników końcowych. Ustawa z dnia z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800 z późn. zm.) nie zawiera definicji usługi hurtowej. Nie istnieje zamknięty katalog usług hurtowych. W zależności od rodzaju technologii przyjętej w danej sieci telekomunikacyjnej oraz potrzeb klienta operator telekomunikacyjny może skomponować różne usługi hurtowe, dlatego też nie możliwe jest określenie zamkniętego katalogu usług hurtowych.

<sup>10</sup> użytkownik końcowy - podmiot korzystający z publicznie dostępnej usługi telekomunikacyjnej lub żądający świadczenia takiej usługi, dla zaspokojenia własnych potrzeb np. mieszkańcy miasta.

<sup>11</sup> usługi telekomunikacyjne dostępne dla ogółu użytkowników

<sup>12</sup> Działalność, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3 lit. C Megaustawy, w szczególności bezpłatna usługa dostępu do Internetu, może być wykonywana, jeżeli nie jest zaspokojone zapotrzebowanie użytkowników końcowych w zakresie dostępu do usług



---

telekomunikacyjnych. Działalność taka musi być proporcjonalna i niedyskryminująca. Spełnienie ww. warunków Wnioskodawca musi udowodnić we wniosku do Prezesa UKE. Można ją podjąć dopiero po uzyskaniu zgody Prezesa UKE w postępowaniu, o którym mowa w art. 7 ustawy.

<sup>13</sup> Jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana uwzględnić uzasadnione wnioski przedsiębiorców telekomunikacyjnych, podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne oraz innych jednostek samorządu terytorialnego, o zapewnienie im dostępu telekomunikacyjnego, w tym użytkowania elementów sieci oraz udogodnień towarzyszących.)

<sup>14</sup> Należy podać wartość szacunkową odsetka mieszkańców korzystających z technologii wymienionych w pkt 2. Zamieszczone dane mogą pochodzić np. ankiet popytowych przeprowadzonych wśród mieszkańców.

<sup>15</sup> Należy wskazać, na jakich obszarach planowanej działalności istnieją dane sieci telekomunikacyjne oraz ich procentowy udział na danym terenie.

<sup>16</sup> Należy krótko wyjaśnić dlaczego JST podejmuje daną działalność oraz wskazać jej cel oraz mierniki osiągnięcia zamierzonego celu.

<sup>17</sup> W tej analizie należy wyjaśnić i uzasadnić:

1. w przypadku świadczenia przez Wnioskodawcę usług telekomunikacyjnych należy uprawdopodobnić, że zapotrzebowanie użytkowników końcowych w zakresie dostępu do usług telekomunikacyjnych jest niezaspokojone.
2. należy ocenić jakie korzyści dla tego rynku lub użytkowników końcowych może spowodować planowana działalność?
3. czy przyjęta technologia jest rozwiązaniem gwarantującym nieprzerwany dostęp do dobrej jakości usług telekomunikacyjnych?
4. czy planowana działalność jest zgodna z Agendą Cyfrową przyjętą przez UE? (Zgodnie z Agendą Cyfrową celem krajów członkowskich na rok 2020 jest zapewnienie wszystkim obywatelom europejskim Internetu o szybkości 30 Mb/s lub większej, przy czym połowa europejskich gospodarstw domowych powinna mieć dostęp do Internetu o szybkości co najmniej 100 Mb/s.).

<sup>18</sup> Aby dokonać tej analizy należy wyjaśnić i uzasadnić:

1. czy planowana działalność może przypuszczalnie wpłynąć na działalność przedsiębiorców telekomunikacyjnych wymienionych w części trzeciej wniosku?
2. jakie zagrożenia dla rynku telekomunikacyjnego może spowodować planowana działalność (np. w obszarze zaburzenia konkurencji na rynku, wpływu na działalność istniejących podmiotów na rynku itp.)
3. czy planowana działalność będzie wykonywana w sposób przejrzysty i niezakłócający rozwoju równoprawnej i skutecznej konkurencji na rynkach telekomunikacyjnych na obszarze Wnioskodawcy?
4. czy działalność ta będzie proporcjonalna i niedyskryminująca?