



Warszawa, 31 października 2023 r.

**PREZES
URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ**

dr inż. Jacek Oko

DR.WPS.6082.35.2023.2

**Stowarzyszenie do spraw Rozwoju
Społeczeństwa Informacyjnego
Subregionu Północnego
Województwa Śląskiego**
ul. Wały Dwernickiego 117/121/103
42-202 Częstochowa
(dalej „Stowarzyszenie”)

Szanowni Państwo,

pismem z dnia 16 sierpnia 2023 r. (data wpływu do Urzędu Komunikacji Elektronicznej w dniu 17 sierpnia 2023 r.), Stowarzyszenie przekazało do Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej „Prezes UKE”) wniosek o zaopiniowanie cennika usług hurtowych (dalej „Cennik”) Umowy ramowej o dostępie telekomunikacyjnym do infrastruktury sieci szerokopasmowej w regionie częstochowskim (e-Region).

Na podstawie decyzji z dnia 29 sierpnia 2013 r. nr C(2013) 5627 dotyczącej notyfikacji pomocy państwa SA.34932 (2012/N) – Polska (dalej „Decyzja notyfikacyjna”)¹, Komisja Europejska stwierdziła, że środek dotyczący projektu sieci szerokopasmowej w regionie częstochowskim jest zgodny z rynkiem wewnętrznym na podstawie art. 107 ust. 3 lit. c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Zgodnie z pkt 38 Decyzji notyfikacyjnej „zapewnianie dostępu hurtowego będzie odbywać się na niedyskryminujących warunkach gwarantujących wolny dostęp. Usługi hurtowe będą obejmować swym zakresem dostęp aktywny poprzez zapewnienie usług przesyłowych, a także dostęp pasywny poprzez zapewnienie dostępu do usług dzierżawy ciemnych włókien i dostępu do kanalizacji kablowej. Jak wspomniano powyżej, obowiązek zapewnienia efektywnego dostępu hurtowego osobom trzecim będzie miał zastosowanie przez co najmniej 7 lat.”.

Zgodnie z pkt 40 Decyzji notyfikacyjnej „ceny dostępu hurtowego będą oparte na przeciętnych (regulowanych) cenach hurtowych za porównywalne usługi na bardziej otwartych na konkurencję obszarach lub, wobec braku takich publikowanych cen, na cenach określonych lub zatwierdzonych przez krajowy organ regulacyjny”.

Zgodnie z pkt 99 Decyzji notyfikacyjnej „wybrany operator będzie oferował usługi hurtowe i dostęp do dotowanej sieci innym operatorom w sposób otwarty, przejrzysty

¹ https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/244973/244973_1562668_208_2.pdf

i niedyskryminujący przez co najmniej siedem lat. Obowiązki związane z dostępem będzie nadzorował polski organ regulacyjny (UKE).”

W myśl pkt 100 Decyzji notyfikacyjnej „zgodnie z postanowieniami wytycznych dotyczących sieci szerokopasmowych cena za dostęp hurtowy będzie opierać się na średnich cenach hurtowych za podobne usługi świadczone na bardziej konkurencyjnych obszarach, a w przypadku gdy oferta referencyjna nie jest dostępna, ceny hurtowe i warunki dostępu będzie zatwierdzać krajowy organ regulacyjny, zgodnie z zasadami wyszczególnionymi w pkt 40.”

Stowarzyszenie zorganizowało przetarg dotyczący operowania siecią – przetarg nie został rozstrzygnięty. Pismem z dnia 29 lipca 2019 r. Komisja Europejska udzieliła Stowarzyszeniu tymczasowej zgody na pełnienie funkcji Operatora Infrastruktury (dalej „OI”)² i świadczenie dostępu do sieci w zakresie dzierżawy ciemnych włókien i kanalizacji kablowej.

W dniu 11 marca 2021 r. Prezes UKE opublikował zaktualizowane poziomy opłat rynkowych za usługi hurtowe analogiczne do usług oferowanych przez regionalne sieci szerokopasmowe (dalej „Opłaty referencyjne”)³. Stanowią one załącznik nr 2 do „Wytycznych dotyczących wyznaczania opłat za dostęp do infrastruktury telekomunikacyjnej Regionalnych Sieci Szerokopasmowych”.

Biorąc pod uwagę powyższe, Prezes UKE stwierdził co następuje:

Procedurze zatwierdzenia przez Prezesa UKE podlega cennik usług dostępu hurtowego do sieci dosyłowej (tu: Sieć szerokopasmowa w regionie częstochowskim (e-Region)).

Poniższe tabele przedstawiają zestawienie opłat zaproponowanych w Cenniku z uwzględnieniem zakresu Opłat referencyjnych, a w przypadku ich braku, z uwzględnieniem zakresu opłat rynkowych zatwierdzonych przez Prezesa UKE w ramach pozostałych regionalnych sieci szerokopasmowych.

Tabela 1. Opłaty za Nadzór OI

L.p.	Nadzór OI	Jednostka	Cennik	Opłaty rynkowe
1.	Nadzór OI (ryczałt: dojazd oraz pierwsza godzina Nadzoru)	PLN/pierwsza godzina Nadzoru OI	300	180-500 zł/2 godz.
2.	Nadzór OI - za każdą następną godzinę Nadzoru w dni robocze w godz. 8:00 - 18:00	PLN/godz.	70	60-100 zł/godz.
3.	Nadzór OI - za każdą następną godzinę Nadzoru w dni robocze od godz. 18:00 do 8:00 oraz w dni wolne	PLN/godz.	150	80-150 zł/godz.

Źródło: UKE

Opłaty za Nadzór OI są jednakowe zarówno dla umowy na czas oznaczony trwającej do 7 lat, jak również dla dzierżawy długoterminowej trwającej od 7 do 12 lat.

² Projekt e-Region obejmuje obszar 30 gmin: Częstochowa, Blachownia, Dąbrowa Zielona, Janów, Kamienica Polska, Kłomnice, Konięcpol, Konopiska, Kruszyna, Lelów, Mstów, Mykanów, Olsztyn, Poczesna, Przyrów, Rędziny, Starcza, Kłobuck, Krzepice, Lipie, Miedźno, Opatów, Panki, Popów, Przystajń, Wręczyca Wielka, Myszków, Koziegłowy, Poraj, Żarki (motyw 3 Decyzji notyfikacyjnej). Liderem projektu jest Gmina Miasto Częstochowa.

³ <https://bip.uke.gov.pl/decyzje/oferty-ramowe/aktualizacja-referencyjnych-cen-rynkowych-dla-rss,44.html>

Tabela 2. Opusty (od opłaty abonamentowej) uzależnione od okresu, na jaki zostaje zawarta umowa szczegółowa

L.p.	Termin obowiązywania umowy	Cennik
1.	Umowa na czas oznaczony do 12 miesięcy	Brak opustu
2.	Umowa na czas oznaczony do 24 miesięcy	2%
3.	Umowa na czas oznaczony do 36 miesięcy	5%
4.	Umowa na czas oznaczony do 60 miesięcy	10%
5.	Umowa na czas oznaczony do 84 miesięcy	15%

Źródło: Cennik OI

Opusty nie są określone w Opłatach referencyjnych. Opusty uzależnione od okresu, na jaki zostaje zawarta umowa szczegółowa (tzw. terminowe), pod warunkiem równych zasad udzielania, mogą być stosowane przez OI.

Tabela 3. Opłaty związane z dzierżawą ciemnych włókien punkt-punkt – umowa na czas oznaczony SLA Standard

L.p.	Liczba włókien	Cennik	Opłaty referencyjne
1.	1J	90 zł/km/m-c	35 – 500 zł/km/m-c
2.	2J	120 zł/km/m-c	-
3.	Każde kolejne włókno powyżej 2J	60 zł/km/m-c	-
4.	Informacje dodatkowe	Dla relacji o długości nie przekraczającej 100 mb (sto metrów bieżących) opłata wynosi tyle, ile za 100 mb. W przypadku relacji, których długość przekracza 100 mb, opłata naliczana jest za każde pełne 100 mb.	

Źródło: UKE

Zaproponowana opłata miesięczna w poz. 1 w Tabeli 3. jest zgodna z zakresem Opłat referencyjnych. Opłaty zaproponowane w poz. 2 i 3 w Tabeli 3. nie były zbierane i badane przez Prezesa UKE w ramach aktualizacji Opłat referencyjnych.

Operator Sieci Dostępowej (dalej „OSD”) zapewnia podłączenie do ciemnego włókna światłowodowego i ponosi koszty realizacji tego połączenia. Prace z tym związane wykonuje pod nadzorem OI, lub OI zapewnia podłączenie do ciemnego włókna światłowodowego. Opłata za realizację podłączenia pobierana jest jedynie w przypadku, gdy OSD zdecyduje się skorzystać z tej usługi u OI. Opłata jednorazowa za podłączenie wynosi 4 200,00 zł netto. Opłata pobierana jest również na takich samych zasadach w przypadku dzierżawy długoterminowej.

Tabela 4. Opusty (od opłat abonamentowych) uzależnione od długości dzierżawionego ciemnego włókna

L.p.	Relacja	Cennik
1.	Do 10 km	Brak opustu
2.	Powyżej 10 km do 20 km	5%
3.	Powyżej 20 km do 30 km	10%
4.	Powyżej 30 km do 40 km	15%
5.	Powyżej 40 km	20%

Źródło: Cennik OI

Opusty nie są określone w Opłatach referencyjnych. OI wprowadzając opust uzależniony od długości dzierżawionej relacji (tzw. wolumenowy) powinien wziąć pod uwagę ryzyko naruszenia zasady niedyskryminacji i dążyć do jego ograniczenia.

Tabela 5. Opłaty związane z dzierżawą kanalizacji kablowej SLA Standard

L.p.	Rodzaj kanalizacji	Cennik	Opłaty referencyjne
1.	Mikrorura HDPE 14/10	0,90 zł/m/m-c	0,12-1,82 zł/m/m-c
2.	Informacje dodatkowe	Dla relacji o długości nie przekraczającej 100 mb (sto metrów bieżących) opłata wynosi tyle, ile za 100 mb. W przypadku relacji, których długość przekracza 100 mb, opłata naliczana jest z dokładnością do 1 mb	-

Źródło: UKE

Wysokość opłaty w Tabeli 5. mieści się w zakresie wysokości wskazanych w Opłatach referencyjnych.

Tabela 6. Opusty (od opłat abonamentowych) związane z dzierżawą kanalizacji kablowej

L.p.	Relacja	Cennik
1.	Do 10 km	Brak opustu
2.	Powyżej 10 km do 25 km	5%
3.	Powyżej 25 km do 35 km	10%
4.	Powyżej 35 km do 45 km	15%
5.	Powyżej 45 km	20%

Źródło: Cennik OI

Opusty nie są określone w Opłatach referencyjnych. OI wprowadzając opust wolumenowy powinien wziąć pod uwagę ryzyko naruszenia zasady niedyskryminacji i dążyć do jego ograniczenia.

Tabela 7. Dyskonto uzależnione od okresu, na jaki zostaje zawarta umowa szczegółowa długoterminowa

L.p.	Termin obowiązywania umowy	Cennik
1.	Umowa na czas oznaczony 7 lat	3,5%
2.	Umowa na czas oznaczony 8 lat	4%
3.	Umowa na czas oznaczony 9 lat	4,5%
4.	Umowa na czas oznaczony 10 lat	5%
5.	Umowa na czas oznaczony 11 lat	5,5%
6.	Umowa na czas oznaczony 12 lat	6%

Źródło: Cennik OI

O stopę dyskonta pomniejszona zostaje wartość umowy szczegółowej długoterminowej wyliczonej zgodnie z Cennikiem.

Tabela 8. Opłaty związane z dzierżawą ciemnych włókien punkt-punkt – umowa na czas oznaczony SLA Standard – dzierżawa długoterminowa

L.p.	Liczba włókien	Cennik	Opłaty referencyjne
1.	1J	50 zł/km/m-c	35 – 500 zł/km/m-c
2.	2J	65 zł/km/m-c	-
3.	Każde kolejne włókno powyżej 2J	30 zł/km/m-c	-
4.	Informacje dodatkowe	Dla relacji o długości nie przekraczającej 100 mb (sto metrów bieżących) opłata wynosi tyle, ile za 100 mb. W przypadku relacji, których długość przekracza 100 mb, opłata naliczana jest za każde pełne 100 mb.	

Źródło: UKE

Zaproponowana opłata miesięczna w poz. 1 w Tabeli 8. jest zgodna z zakresem Opłat referencyjnych. Opłaty zaproponowane w poz. 2 i 3 w Tabeli 8. nie były zbierane i badane przez Prezesa UKE w ramach aktualizacji Opłat referencyjnych.

Tabela 9. Opłaty związane z dzierżawą kanalizacji kablowej SLA Standard – dzierżawa długoterminowa

L.p.	Rodzaj kanalizacji	Cennik	Opłaty referencyjne
1.	Mikrorura HDPE 14/10	0,30 zł/m/m-c	0,12-1,82 zł/m/m-c
2.	Informacje dodatkowe	Dla relacji o długości nie przekraczającej 100 mb (sto metrów bieżących) opłata wynosi tyle, ile za 100 mb. W przypadku relacji, których długość przekracza 100 mb, opłata naliczana jest z dokładnością do 1 mb	

Źródło: UKE

Wysokość opłaty w Tabeli 9. mieści się w zakresie wysokości wskazanych w Opłatach referencyjnych.

Opłaty w Cenniku są zgodne z Opłatami referencyjnymi, a w zakresie opłat za Nadzór OI z opłatami rynkowymi zatwierdzonymi przez Prezesa UKE w ramach pozostałych regionalnych sieci szerokopasmowych – w opinii Prezesa UKE, opłaty te powinny zapewnić otwarty i efektywny dostęp do sieci na niedyskryminujących warunkach.

Tym samym Cennik w części obejmującej dostęp hurtowy do infrastruktury pasywnej jest zgodny z zasadami wynikającymi z Decyzji notyfikacyjnej. Prezes UKE nie zgłasza zastrzeżeń do Cennika przekazanego przez Stowarzyszenie.

Ponadto, Prezes UKE mając na uwadze, że w myśl art. 52d ust. 8 Rozporządzenia GBER⁴, w odniesieniu do sieci dostępowych zasięga się opinii regulatora w kwestii warunków dostępu, w tym cen, nie zgłasza uwag do pozostałych warunków dostępu przedstawionych w Umowie ramowej o dostępie telekomunikacyjnym do infrastruktury sieci szerokopasmowej w regionie częstochowskim (e-Region).

Z poważaniem

Prezes

Jacek Oko

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=OJ:L:2023:167:FULL>