



Warszawa, 9 maja 2023 r.

**PREZES
URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ**

dr inż. Jacek Oko

DR.WPS.6082.35.2022.2

Gmina Ciechanowiec

ul. A. Mickiewicza 1
18-230 Ciechanowiec

(dalej „Gmina Ciechanowiec”)

Szanowni Państwo,

pismem z dnia 9 listopada 2022 r. (data wpływu do Urzędu Komunikacji Elektronicznej 14 listopada 2022 r.), Gmina Ciechanowiec przekazała do Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej „Prezes UKE”) Umowę Ramową o świadczenie usług telekomunikacyjnych wraz z cennikiem z prośbą o zaakceptowanie cen świadczonych usług (dalej „Cennik”).

Na podstawie decyzji z dnia 6 czerwca 2013 r. nr C(2013)3430 dotyczącej notyfikacji pomocy państwa SA.35027 (2012/N), SA.35028 (2012/N) oraz SA.35029 (2012/N) – Polska Projekty lokalnej sieci szerokopasmowej na Podlasiu (dalej „Decyzja notyfikacyjna”)¹, Komisja Europejska stwierdziła, że środek dotyczący projektów lokalnych sieci szerokopasmowych na Podlasiu (w tym m.in. Nadbużańska Szerokopasmowa Sieć Dystrybucyjna, dalej „NSSD”) jest zgodny z rynkiem wewnętrznym na podstawie art. 107 ust. 3 lit. c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Zgodnie z pkt 28 Decyzji notyfikacyjnej „zważywszy, że projekty objęte zgłoszonym środkiem odnoszą się głównie do obszarów wiejskich i słabo zaludnionych, zdaniem władz polskich istnieje ryzyko, że żaden operator nie będzie zainteresowany pełnieniem funkcji operatora infrastruktury planowanej sieci na warunkach akceptowalnych przez 18 gmin. W takim przypadku władze gmin² będą realizować zadania dotyczące części komercyjnej projektu”.

Zgodnie z pkt 43 Decyzji notyfikacyjnej „ceny dostępu hurtowego będą oparte na przeciętnych (regulowanych) cenach hurtowych za porównywalne usługi na bardziej otwartych na konkurencję obszarach lub, wobec braku takich publikowanych cen, na cenach określonych lub zatwierdzonych przez krajowy organ regulacyjny”.

Zgodnie z pkt 94 Decyzji notyfikacyjnej „wybrany operator będzie oferował usługi hurtowe i dostęp do dotowanej sieci innym operatorom w sposób otwarty, przejrzysty i niedyskryminujący przez co najmniej siedem lat. Obowiązki związane z dostępem będzie nadzorował polski organ regulacyjny (UKE).”

¹ https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/245184/245184_1445281_149_2.pdf

² Bezpośrednio lub poprzez powołaną do tego celu w pełni kontrolowaną jednostkę samorządu terytorialnego.

W myśl pkt 95 Decyzji notyfikacyjnej „zgodnie z postanowieniami wytycznych dotyczących sieci szerokopasmowych cena za dostęp hurtowy będzie opierać się na średnich cenach hurtowych za podobne usługi świadczone na bardziej konkurencyjnych obszarach, a w przypadku gdy oferta referencyjna nie jest dostępna, ceny hurtowe i warunki dostępu będzie zatwierdzać krajowy organ regulacyjny, zgodnie z zasadami wyszczególnionymi w pkt 43 i następujących.”

Operatorem Infrastruktury (dalej „OI”) NSSD³ został wybrany Green Operator sp. z o.o. (dalej „Green Operator”). Umowa została zawarta pomiędzy Gminą Drohiczyn (liderem Projektu NSSD) a Green Operator na okres od 11 grudnia 2014 r. do 15 października 2022 r. (dalej „Umowa”).

Zważywszy jednak, że:

- 1) Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy w Warszawie, X Wydział Gospodarczy dla spraw Upadłościowych i Restrukturyzacyjnych, postanowieniem z dnia 15 marca 2017 r. (sygn. akt X GU 1904/16) ogłosił upadłość Green Operator,
- 2) pismem z dnia 8 maja 2017 r. syndyk masy upadłości Green Operator w upadłości odstąpił od Umowy,
- 3) z dniem 13 sierpnia 2018 r. Green Operator został wykreślony z RPT, a z dniem 1 marca 2022 r. wykreślono z rejestru KRS wszystkie wpisy dla tego podmiotu,
- 4) jednostka samorządu terytorialnego może pełnić funkcję OI (zgodnie z pkt 28 Decyzji notyfikacyjnej),
- 5) Gmina Ciechanowiec jest jednym ze współwłaścicieli NSSD, a ponadto została wpisana do Rejestru JST wykonujących działalność w zakresie telekomunikacji⁴.

zatwierdzeniu podlega Cennik Gminy Ciechanowiec, jako zapewniającej dostęp hurtowy na NSSD.

Pismem z dnia 14 stycznia 2016 r. Prezes UKE wydał, na wniosek Green Operatora, opinię zatwierdzającą opłaty za dostęp hurtowy przedstawione przez OI (dalej „Cennik NSSD”).

Cennik w porównaniu z opłatami w Cenniku NSSD, różni się:

- brakiem opłat jednorazowych oraz niższymi opłatami abonamentowymi i opustami związanymi z dzierżawą ciemnych włókien,
- niższymi opłatami za usługę VPN,
- brakiem opłat jednorazowych oraz niższymi opłatami abonamentowymi i opustami związanymi z dzierżawą kanalizacji kablowej,
- brakiem opłat jednorazowych oraz niższymi opłatami abonamentowymi za kolokację,
- niższymi opłatami abonamentowymi za dostęp do sieci Internet.

W dniu 11 marca 2021 r. Prezes UKE opublikował zaktualizowane poziomy opłat rynkowych za usługi hurtowe analogiczne do usług oferowanych przez regionalne sieci szerokopasmowe⁵ (dalej „Opłaty referencyjne”). Stanowią one załącznik nr 2 do

³ NSSD, wybudowana została na obszarze 13 gmin i miast powiatu siemiatyckiego, bielskiego oraz wysokomazowieckiego. Projekt realizowany był w partnerstwie 13 gmin, na mocy porozumienia w sprawie wspólnej realizacji zawartego dnia 28 stycznia 2010 r. w Siemiatyczach oraz aneksu zawartego dnia 21 lutego 2010 r. w Drohiczynie. W ramach porozumienia ustalono, iż liderem Projektu będzie Gmina Drohiczyn. Pozostałe strony przyjęły status partnerów – w tym Gmina Ciechanowiec.

⁴ <https://bip.uke.gov.pl/rjst/>

⁵ <https://bip.uke.gov.pl/decyzje/oferty-ramowe/aktualizacja-referencyjnych-cen-rynkowych-dla-rss,44.html>

„Wytycznych dotyczących wyznaczania opłat za dostęp do infrastruktury telekomunikacyjnej Regionalnych Sieci Szerokopasmowych”.

Biorąc pod uwagę powyższe, Prezes UKE stwierdził co następuje:

Zgodnie z pkt 28 Decyzji notyfikacyjnej Gmina Ciechanowiec może pełnić funkcję OI i tym samym umożliwiać dostęp do zasobów sieci na terenie Gminy Ciechanowiec na zasadach równego traktowania, współkorzystania z infrastruktury telekomunikacyjnej w sposób przejrzysty i niezakłócający równoprawnej i skutecznej konkurencji na rynku telekomunikacyjnym.

Procedurze zatwierdzenia przez Prezesa UKE podlega cennik usług dostępu hurtowego oferowanego na NSSD.

Prezes UKE wyjaśnia, że okres trwałości sieci NSSD upłynął 21 kwietnia 2021 r. i po tej dacie nie obowiązywała umowa, która mogłaby być podstawą do zatwierdzenia przez Prezesa UKE opłat dla sieci NSSD. Oznacza to, że po dniu 21 kwietnia 2021 r. dostęp do usług aktywnych następuje na zasadach komercyjnych, a zatwierdzeniu Prezesa UKE podlegają jedynie ceny usług dostępu hurtowego do pasywnej infrastruktury sieci NSSD. Ceny dostępu do infrastruktury pasywnej podlegają bowiem zatwierdzeniu bez ograniczenia w czasie.

Poniższe tabele przedstawiają zestawienie opłat zaproponowanych w Cenniku względem Cennika NSSD z uwzględnieniem zakresu Opłat referencyjnych.

Tabela 1 Opłaty związane z dzierżawą ciemnych włókien punkt-punkt - Umowa terminowa do 23 miesięcy, klasa SLA Standard

L.p.	Liczba włókien	Cennik NSSD	Cennik	Opłaty referencyjne
1.	1J	105 zł/km/m-c	60 zł/km/m-c	35 – 500 zł/km/m-c
2.	2J	140 zł/km/m-c	90 zł/km/m-c	-
3.	Każde kolejne włókno powyżej 2J	70 zł/km/m-c	50 zł/km/m-c	-
4.	Informacje dodatkowe	Dla relacji o długości nie przekraczającej 100 mb (sto metrów bieżących) opłata wynosi tyle, ile za 100 mb. W przypadku relacji, których długość przekracza 100 mb, opłata naliczana jest z dokładnością do 1 mb		-

Źródło: UKE

Zaproponowana niższa opłata miesięczna w poz. 1 w Tabeli 1 jest zgodna z zakresem Opłat referencyjnych. Opłaty zaproponowane w poz. 2 i 3 w Tabeli 1 nie były zbierane i badane przez Prezesa UKE w ramach aktualizacji Opłat referencyjnych.

Tabela 2 Opust (od opłat abonamentowych) związany z dzierżawą ciemnych włókien punkt-punkt

L.p.	Miejscowość	Cennik NSSD	Cennik
1.	Od 0-449 mieszkańców	20%	15%
2.	Od 450-649 mieszkańców	15%	10%
3.	Od 650-999 mieszkańców	10%	5%

Źródło: UKE

Opusty nie są określone w Opłatach referencyjnych. Przyznanie opustu uzależnione jest od obiektywnego kryterium, jakim jest wielkość miejscowości.

Tabela 3 Dzierżawa kanalizacji kablowej - umowa terminowa do 23 miesięcy, klasa SLA Standard

L.p.	Rodzaj kanalizacji	Cennik NSSD	Cennik	Opłaty referencyjne
1.	Ułożenie kabla lub mikrokanalizacji o \varnothing do 8,5mm	1,7 zł/m/m-c	0,50 zł/m/m-c	0,12-1,82 zł/m-c
2.	Informacje dodatkowe	Dla relacji o długości nie przekraczającej 100 mb (sto metrów bieżących) opłata wynosi tyle, ile za 100 mb. W przypadku relacji, których długość przekracza 100 mb, opłata naliczana jest z dokładnością do 1 mb		-

Źródło: UKE

Wysokość opłaty w Tabeli 3 mieści się w zakresie wysokości wskazanych w Opłatach referencyjnych.

Tabela 4 Opust związany z dzierżawą kanalizacji kablowej – opust od opłat abonamentowych

L.p.	Miejscowość	Cennik NSSD	Cennik
1.	Od 0-449 mieszkańców	20%	15%
2.	Od 450-649 mieszkańców	15%	10%
3.	Od 650-999 mieszkańców	10%	5%

Źródło: UKE

Opusty nie są określone w Opłatach referencyjnych. Przyznanie opustu uzależnione jest od obiektywnego kryterium jakim jest wielkość miejscowości.

Tabela 5 Kolokacja - umowa terminowa do 23 miesięcy, klasa SLA Standard

L.p.	Rodzaj kolokacji	Cennik NSSD	Cennik	Opłaty referencyjne
1.	1U	95 zł/m-c	70 zł/m-c	17-663,52 zł/m-c
2.	2U	180 zł/m-c	120 zł/m-c	-
3.	Każde kolejne 1U powyżej 2	90 zł/m-c	60 zł/m-c	-
4.	Opłata za zasilanie urządzeń – za każde dodatkowe 100W	60 zł/m-c	60 zł/m-c	-

Źródło: UKE

Wysokość opłaty w poz. 1 Tabeli 5 mieści się w zakresie wysokości określonych w Opłatach referencyjnych. W stosunku do poz. 2, 3 i 4 Tabeli 5 dane nie były zbierane przez Prezesa UKE.

Opłaty w Cenniku, w części, która odnosi się do opłat zbieranych i badanych przez Prezesa UKE w ramach ustalania Opłat referencyjnych, są zgodne z Opłatami referencyjnymi. Z kolei pozostałe opłaty wykazane w Cenniku, dotychczas nie zbierane przez Prezesa UKE w ramach ustalania Opłat referencyjnych, zostały obniżone, co w opinii Prezesa UKE, pozwoli zapewnić otwarty i efektywny dostęp do sieci na niedyskryminujących warunkach. Ponadto obniżenie lub brak części opłat w Cenniku (w porównaniu do Cennika NSSD) powinno przyczynić się do zwiększenia atrakcyjności oferty hurtowej Gminy Ciechanowiec.

Tym samym Cennik, w części obejmującej dostęp hurtowy do infrastruktury pasywnej, jest zgodny z zasadami wynikającymi z Decyzji notyfikacyjnej.

Prezes UKE nie zgłasza zastrzeżeń do Cennika przekazanego przez Gminę Ciechanowiec w zakresie, w jakim dotyczy on dostępu pasywnego. Ceny za usługi hurtowe obejmujące aktywny dostęp nie podlegają już zatwierdzeniu i mogą być świadczone na zasadach wolnorynkowych.

Z poważaniem

Prezes

Jacek Oko

Otrzymuje:

Pan Eugeniusz Święcki
Burmistrz Gminy Ciechanowiec
Mickiewicza 1
18-230 Ciechanowiec