



**PREZES**

**URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ**

**dr inż. Jacek Oko**

DR.WPS.6082.10.2022.4

Warszawa, 14 września 2022 r.

**Pan Piotr Jaszczuk**  
**Wójt Gminy Nurzec-Stacja**  
ul. Żerczycka 33  
17-330 Nurzec-Stacja

Szanowny Panie Wójtce,

pismem z dnia 10 maja 2022 r., zmodyfikowanym pismem z dnia 19 lipca 2022 r. (data wpływu do Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej „UKE”) 19 lipca 2022 r.) oraz pismem z dnia 10 sierpnia 2022 r. (data wpływu do UKE 11 sierpnia 2022 r.), Gmina Nurzec-Stacja (dalej „Gmina Nurzec”) zwróciła się z wnioskiem do Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej „Prezes UKE”) o akceptację cennika usług hurtowych (dalej „Cennik”) świadczonych na zasobach sieci, które zostały wybudowane w ramach projektu „Budowa nadbużańskiej szerokopasmowej sieci dystrybucyjnej – realizacja I i II etapu”, a których Gmina Nurzec jest wyłącznym właścicielem.

Cennik stanowi część „Umowy ramowej o świadczenie usług telekomunikacyjnych”.

**Stan faktyczny**

Na podstawie decyzji z dnia 6 czerwca 2013 r. nr C(2013)3430 dotyczącej notyfikacji pomocy państwa SA.35027 (2012/N), SA.35028 (2012/N) oraz SA.35029 (2012/N) – Polska Projekty lokalnej sieci szerokopasmowej na Podlasiu (dalej „Decyzja notyfikacyjna”)<sup>1</sup>, Komisja Europejska stwierdziła, że środek dotyczący projektów lokalnych sieci szerokopasmowych na Podlasiu (w tym m.in. Nadbużańska Szerokopasmowa Sieć Dystrybucyjna, dalej „NSSD”) jest zgodny z rynkiem wewnętrznym na podstawie art. 107 ust. 3 lit. c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Zgodnie z pkt 28 Decyzji notyfikacyjnej *„zważywszy, że projekty objęte zgłoszonym środkiem odnoszą się głównie do obszarów wiejskich i słabo zaludnionych, zdaniem władz polskich istnieje ryzyko, że żaden operator nie będzie zainteresowany pełnieniem funkcji operatora infrastruktury planowanej sieci na warunkach akceptowalnych przez 18 gmin. W takim przypadku władze gmin<sup>2</sup> będą realizować zadania dotyczące części komercyjnej projektu”*.

Zgodnie z pkt 43 Decyzji notyfikacyjnej *„ceny dostępu hurtowego będą oparte na przeciętnych (regulowanych) cenach hurtowych za porównywalne usługi na bardziej otwartych na konkurencję obszarach lub, wobec braku takich publikowanych cen, na cenach określonych lub zatwierdzonych przez krajowy organ regulacyjny”*.

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/245184/245184\\_1445281\\_149\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/245184/245184_1445281_149_2.pdf)

<sup>2</sup> Bezpośrednio lub poprzez powołaną do tego celu w pełni kontrolowaną jednostkę samorządu terytorialnego.

Zgodnie z pkt 94 Decyzji notyfikacyjnej „wybrany operator będzie oferował usługi hurtowe i dostęp do dotowanej sieci innym operatorom w sposób otwarty, przejrzysty i niedyskryminujący przez co najmniej siedem lat. Obowiązki związane z dostępem będzie nadzorował polski organ regulacyjny (UKE).”

W myśl pkt 95 Decyzji notyfikacyjnej zgodnie z postanowieniami wytycznych dotyczących sieci szerokopasmowych cena za dostęp hurtowy będzie opierać się na średnich cenach hurtowych za podobne usługi świadczone na bardziej konkurencyjnych obszarach, a w przypadku gdy oferta referencyjna nie jest dostępna, ceny hurtowe i warunki dostępu będzie zatwierdzać krajowy organ regulacyjny, zgodnie z zasadami wyszczególnionymi w pkt 43 i następnych Decyzji notyfikacyjnej.

Operatorem Infrastruktury (dalej „OI”) NSSD<sup>3</sup> został wybrany Green Operator sp. z o.o. (dalej „Green Operator”).

Pismem z dnia 14 stycznia 2016 r.<sup>4</sup> Prezes UKE wydał, na wniosek Green Operatora, opinię zatwierdzającą opłaty za dostęp hurtowy przedstawione przez OI (dalej „Cennik NSSD”).

Cennik przedstawiony przez Gminę Nurzec w porównaniu z opłatami Cennika NSSD, różni się:

- niższymi opłatami za usługę dzierżawy ciemnych włókien,
- niższymi opłatami za dzierżawę kanalizacji kablowej,
- niższymi opłatami za kolokację,
- niższymi opłatami za dostęp do sieci Internet,
- niższymi opłatami za usługę VPN.

W dniu 11 marca 2021 r. Prezes UKE opublikował zaktualizowane poziomy opłat rynkowych za usługi hurtowe analogiczne do usług oferowanych przez regionalne sieci szerokopasmowe<sup>5</sup> (dalej „Opłaty rynkowe”). Stanowią one załącznik nr 2 do „Wytycznych dotyczących wyznaczania opłat za dostęp do infrastruktury telekomunikacyjnej Regionalnych Sieci Szerokopasmowych” (dalej „Wytyczne”).

#### **Biorąc pod uwagę powyższe, Prezes UKE stwierdził, co następuje:**

W związku z postanowieniem z dnia 18 listopada 2020 r. Sądu Rejonowy dla m.st. Warszawy, XIX Wydział Gospodarczy dla spraw Upadłościowych i Restrukturyzacyjnych, w sprawie o sygn. akt XIX GUp 161/19 o zakończeniu postępowania upadłościowego Green Operator, spółka jest w stanie upadłości i nie jest już OI NSSD.

Zgodnie z pkt 28 Decyzji notyfikacyjnej Gmina Nurzec może pełnić funkcję OI i tym samym umożliwiać dostęp do zasobów sieci na terenie Gminy Nurzec na zasadach równego traktowania, współkorzystania z infrastruktury telekomunikacyjnej w sposób przejrzysty i niezakłócający równoprawnej i skutecznej konkurencji na rynku telekomunikacyjnym.

---

<sup>3</sup> NSSD, wybudowana została na obszarze 13 gmin i miast powiatu siemiatyckiego, bielskiego oraz wysokomazowieckiego. Projekt realizowany był w partnerstwie 13 gmin, na mocy porozumienia w sprawie wspólnej realizacji zawartego dnia 28 stycznia 2010 r. w Siemiatyczach oraz aneksu zawartego dnia 21 lutego 2010 r. w Drohiczynie. W ramach porozumienia ustalono, iż liderem Projektu będzie Gmina Drohiczyn. Pozostałe strony przyjęły status partnerów – w tym Gmina Nurzec.

<sup>4</sup> [Opinia Prezesa UKE w sprawie oferty ramowej operatora infrastruktury nadbużańskiej szerokopasmowej sieci dystrybucyjnej - Urząd Komunikacji Elektronicznej](#)

<sup>5</sup> <https://bip.uke.gov.pl/decyzje/oferty-ramowe/2021,arch.html>

Poniższe tabele przedstawiają zestawienie opłat zaproponowanych w Cenniku względem Cennika NSSD z uwzględnieniem zakresu Opłat rynkowych.

Tabela 1. Opłaty za dzierżawę ciemnych włókien<sup>6</sup>

L.p.	Liczba włókien*	Opłata abonamentowa [zł/km/mc] - Cennik NSSD	Proponowana opłata abonamentowa [zł/km/mc] – Cennik	Zakres opłat rynkowych [zł/km/mc]
1.	1J	105	60	35-500
2.	2J	140	90	Brak danych
3.	Każde kolejne włókno powyżej 2J	70	50	Brak danych

Źródło: UKE

Zaproponowana niższa opłata miesięczna w pkt 1 w Tabeli 1 jest zgodna z zakresem Opłat rynkowych. Informacje dotyczące opłat zaproponowanych w pkt 2 i 3 w Tabeli 1 nie były zbierane i badane przez Prezesa UKE w ramach aktualizacji Opłat rynkowych.

Cennik w ramach rozwiązań elastyczności cenowej dla usługi dzierżawy ciemnego włókna światłowodowego przewiduje opusty, których wysokość uzależniona jest od potencjału danego obszaru (liczby mieszkańców danej miejscowości) – wraz ze zmniejszaniem się potencjału obszaru zwiększeniu ulega potencjalny opust, co jest w pełni zbieżne z Wytycznymi i w ocenie Prezesa UKE jest działaniem skierowanym na uatrakcyjnienie oferty ramowej, w szczególności dla terenów stanowiących białe plamy, charakteryzujących się relatywnie niskim popytem na usługi szerokopasmowe.

Tabela 2. Opłata za dzierżawę kanalizacji kablowej<sup>7</sup>

L.p.	Rodzaj kanalizacji	Opłata abonamentowa [zł/m/mc]- Cennik NSSD	Proponowana opłata abonamentowa [zł/m/mc]– Cennik	Zakres opłat rynkowych [zł/m/mc]
1.	ułożenie kabla lub mikrokanalizacji o $\varnothing$ do 8,5mm	0,17	0,12	0,12-1,82 <sup>8</sup>

Źródło: UKE

Wysokość opłaty w pkt 1 Tabeli 2 mieści się w zakresie wysokości wskazanych w Opłatach rynkowych.

Cennik w ramach rozwiązań elastyczności cenowej dla dzierżawy kanalizacji kablowej, podobnie jak w przypadku usługi dzierżawy ciemnego włókna światłowodowego, proponuje opusty potencjałowe, co należy uznać za korzystne z punktu widzenia pobudzania inwestycji w białych plamach.

Tabela 3. Opłaty za kolokację

L.p.	Nazwa	Opłata abonamentowa [zł/mc] - Cennik NSSD	Proponowana opłata abonamentowa za [zł/mc] – Cennik	Zakres opłat rynkowych [zł/mc]
1.	1U	95	70	17-663,52

<sup>6</sup> Dla relacji o długości nie przekraczającej 100 mb (sto metrów bieżących) opłata wynosi tyle, ile za 100 mb. W przypadku relacji, których długość przekracza 100 mb, opłata naliczana jest z dokładnością do 1 mb.

<sup>7</sup> Dla relacji o długości nie przekraczającej 100 mb (sto metrów bieżących) opłata wynosi tyle, ile za 100 mb. W przypadku relacji, których długość przekracza 100 mb, opłata naliczana jest z dokładnością do 1 mb.

<sup>8</sup> Zakres opłat za przekrój do  $\varnothing$  20 mm

2.	2U	180	120	Brak danych
3.	Każde kolejne 1U powyżej 2U	90	60	Brak danych
4.	Opłata za zasilanie urządzeń – za każde dodatkowe 100 W	60	60	Brak danych

Źródło: UKE

Wysokość opłaty w pkt 1 Tabeli 3 mieści się w zakresie wysokości określonych w Opłatach rynkowych. W stosunku do pkt 2, 3, 4 Tabeli 3 dane nie były zbierane przez Prezesa UKE. Prezes UKE pozytywnie ocenia obniżenie tej opłaty w porównaniu z opłatą Cennika NSSD.

Tabela 4. Opłaty za dostęp do sieci Internet

L.p.	Przepływność	Opłata abonamentowa [zł] – Cennik NSSD	Proponowana opłata abonamentowa [zł] – Cennik	Zakres opłat rynkowych [zł/mc]	Opłata jednorazowa [zł] – Cennik NSSD	Proponowana opłata jednorazowa [zł] – Cennik
1.	50 Mb/s	350	200	Brak danych	500	500
2.	100 Mb/s	700	400	350 - 898,57	500	500
3.	300 Mb/s	1700	1050	459,96-2331,49	500	500
4.	500 Mb/s	2700	1600	217,27 - 2 092	500	500
5.	1 Gb/s	4700	2600	799,72 - 2 600	500	500
6.	Powyżej 1 Gb/s	4,5 zł za 1 Mb/s	2,7 zł za 1 Mb/s	Brak danych	500	500
7.	Zmiana parametrów łącza	-	-	-	200	200

Źródło: UKE

Wysokość opłat w pkt 1-5 Tabeli 4 została znacząco obniżona i mieści się w zakresie Opłat rynkowych. Prezes UKE pozytywnie ocenia obniżenie tej opłaty w porównaniu z opłatą Cennika NSSD.

Tabela 5. Opłaty za nadzór

L.p.	Nazwa	Jednostka	Opłata – Cennik NSSD	Proponowana opłata - Cennik
1.	Pierwsze dwie godziny Nadzoru OI	zł/osoba	180	180
2.	Każda następna godzina Nadzoru OI	zł/osoba/godzina	65	65
3.	Dodatek za Nadzór w godzinach 22-6	zł/osoba/godzina	45	45

Źródło: UKE

Zaproponowane przez Gminę Nurzec opłaty za usługi w Tabeli 5 mieszczą się w zakresie opłat stosowanych przez OI na sieciach RSS za analogiczne usługi. Informacje dotyczące zakresu tych opłat nie były zbierane i badane przez Prezesa UKE w ramach Opłat rynkowych.

Tabela 6. Opłaty za usługę VPN

L.p.	Przepływność	Opłata abonamentowa [zł]- Cennik NSSD	Proponowana opłata abonamentowa [zł] – Cennik	Opłata jednorazowa [zł] – Cennik NSSD	Proponowana opłata abonamentowa [zł] – Cennik
------	--------------	---------------------------------------	---	---------------------------------------	---

1.	10 Mb/s	250	125	800	600
2.	50 Mb/s	350	175	800	600
3.	100 Mb/s	450	225	800	600
4.	300 Mb/s	600	300	800	600
5.	500 Mb/s	800	400	800	600
6.	1 Gb/s	1200	600	800	600
7.	5 Gb/s	1400	700	800	600
8.	10 Gb/s	1800	900	800	600
9.	Zmiana parametrów łącza	-	-	200	200

Źródło: UKE

Zgodnie z Cennikiem usługa VPN rozliczana jest na podstawie opłaty dla określonej przepływności za jedno zakończenie sieci, niezależne od kilometrażu w rozbięciu na kilka grup przepływnościowych. W przypadku usługi VPN Prezes UKE wskazuje, iż usługa VPN z dwoma zakończeniami jest funkcjonalnie porównywalna z usługą transmisji danych Ethernet (punkt-punkt). W związku z powyższym w celu porównania opłat za usługi VPN przedstawione w Cenniku, z opłatami rynkowymi określonymi przez Prezesa UKE (dla usługi transmisji danych Ethernet) wzięto pod uwagę opłatę za usługę VPN z dwoma zakończeniami, co przedstawia Tabela 7.

Tabela 7 Opłaty za usługę VPN vs. Opłaty rynkowe

L.p.	Przepływność	Projektowana opłata abonamentowa usługa VPN - za jedno zakończenie [zł/mc] – Cennik	Opłata abonamentowa usług VPN - za dwa zakończenia [zł/mc] <sup>9</sup>	Zakres opłat rynkowych za usługę transmisji danych Ethernet [zł/mc]
1.	10 Mb/s	125	250	207,27 - 778,50
2.	50 Mb/s	175	350	136,50 - 1 000
3.	100 Mb/s	225	450	204,59 - 1 100
4.	300 Mb/s	300	600	360 - 991,54
5.	500 Mb/s	400	800	572,24 - 1 290,18
6.	1 Gb/s	600	1200	500 - 1 611
7.	5 Gb/s	700	1400	810 - 1 800
8.	10 Gb/s	900	1800	1 076,13 - 2 800

Źródło: UKE

W toku analizy przeprowadzonej z ww. założeniami, Prezes UKE stwierdził, że opłaty zaproponowane przez Gminę Nurzec dla poszczególnych przepływności mieszczą się w zakresie opłat rynkowych, przeanalizowanych przez Prezesa UKE.

W opinii Prezesa UKE jednym z podstawowych warunków otwartego dostępu na przejrzystych i niedyskryminujących warunkach jest zapewnienie wszystkim zainteresowanym przedsiębiorcom telekomunikacyjnym dostępu do wszelkich istotnych informacji na temat infrastruktury i usług Gminy Nurzec. Prezes UKE w Ofercie referencyjnej przygotowanej jako rekomendacje określił szczegółowo zakres i wymogi, jakim powinny

<sup>9</sup> skalkulowana na podstawie Cennika

odpowiadać udostępniane informacje. Oferta ramowa Gminy Nurzec przewiduje publikowanie informacji dotyczących infrastruktury i usług Gminy Nurzec, określa zakres tych informacji (informacje niezbędne do prawidłowego złożenia wniosku o zawarcie umowy szczegółowej) oraz wymogi, jakim powinny one odpowiadać (dostępność, kompletność, rzetelność oraz zgodność ze stanem faktycznym). Gmina Nurzec wypełni obowiązki otwartego dostępu na przejrzystych i niedyskryminujących warunkach poprzez publikację warunków i opłat w zakresie świadczonych usług hurtowych na własnej stronie internetowej, co jest zgodne z postanowieniami Decyzji notyfikacyjnej.

W opinii Prezesa UKE, zaproponowane zmiany w zakresie Cennika poprzez obniżenie opłat dla usług dzierżawy ciemnych włókien, dzierżawy kanalizacji kablowej, kolokacji, dostępu do sieci Internet i usługi VPN zapewnią otwarty, efektywny dostęp do sieci na niedyskryminujących warunkach. Dodatkowo zmiany te powinny przyczynić się do zwiększenia atrakcyjności oferty Gminy Nurzec. Wprowadzone zmiany będą również korzystne dla zwiększenia dostępu użytkowników końcowych do nowoczesnych sieci telekomunikacyjnych.

Tym samym Cennik jest zgodny z zasadami wynikającymi z Decyzji notyfikacyjnej.

Prezes UKE nie zgłasza zastrzeżeń do Cennika przekazanego przez Gminę Nurzec.

Z poważaniem

Prezes

Jacek Oko