



Warszawa, dnia ..... 2020 r.

**PREZES  
URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ**

**Marcin Cichy**

DC.WAP.514.52.2019.XX

**Gannet Guard Systems S.A.**  
ul. Pileckiego 63  
02-781 Warszawa

**DECYZJA**

Na podstawie art. 116 ust. 8 i 10, art. 114 ust. 1, 2, 3 i 5, art. 115 ust. 1 i 2, art. 185 ust. 4c oraz art. 206 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (t.j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1954 z późn. zm.), zwanej dalej „Pt” oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”, po rozpatrzeniu wniosku Gannet Guard Systems S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej „Gannet”, „Wnioskodawca” lub „Strona”) z dnia z dnia 6 maja 2019 r. o dokonanie rezerwacji częstotliwości z zakresów objętych rezerwacją częstotliwości dokonaną decyzją Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej „Prezes UKE”) z dnia 24 maja 2010 r. nr RRL/A/A/0081/10, zmienionej decyzją Prezesa UKE z dnia 15 czerwca 2011 r. nr RRL/A/F/014/2011, na kolejny okres 15 lat,

- 1. Dokonuję na rzecz Gannet Guard Systems S.A z siedzibą w Warszawie, przy ulicy Pileckiego 63 rezerwacji częstotliwości z zakresów 169,7375-169,7625 MHz oraz 169,7875-169,8000 MHz, obejmującej 3 kanały o szerokości 12,5 kHz każdy, do wykorzystania na obszarze całego kraju, na kolejny okres.**
- 2. Wskazane w pkt. 1 częstotliwości będą wykorzystywane do świadczenia usług telekomunikacyjnych w służbie ruchomej lub stałej.**
- 3. Gannet zobowiązana jest do uiszczenia na rzecz Skarbu Państwa jednorazowej opłaty za dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres w kwocie 93 932 zł (słownie: dziewięćdziesiąt trzy tysiące dziewięćset trzydzieści dwa złote w terminie 14 dni, licząc od dnia doręczenia niniejszej decyzji, na rachunek bankowy Urzędu Komunikacji Elektronicznej: NBP O/O Warszawa, 75 1010 1010 0060 4422 3100 0000.**
- 4. Gannet jest uprawniona do rozpoczęcia wykorzystywania częstotliwości objętych niniejszą rezerwacją od dnia otrzymania niniejszej decyzji.**
- 5. Częstotliwości wskazane w pkt. 1 mogą być wykorzystywane w okresie 15 lat od dnia otrzymania niniejszej decyzji.**
- 6. Określam warunki wykorzystywania częstotliwości zgodnie z tabelą poniżej:**

Lp. kanału	Częstotliwość dolna kanału (D) [MHz]	Częstotliwość górna kanału (G) [MHz]	Rodzaj pracy	Szerokość kanału [kHz]	Plan aranżacji kanałów	Użytkowanie kanału
1	169,74375	169,74375	simpleks	12,5	169,4000-169,8215 dla kanałów o szerokości 12,5 kHz	wyłączność
2	169,75625	169,75625	simpleks	12,5	169,4000-169,8215 dla kanałów o szerokości 12,5 kHz	wyłączność
3	169,79375	169,79375	simpleks	12,5	169,4000-169,8215 dla kanałów o szerokości 12,5 kHz	wyłączność

**7. Używanie urządzeń radiowych wykorzystujących częstotliwości objęte niniejszą rezerwacją wymaga uzyskania pozwoleń radiowych.**

**8. Warunki do wydania pozwolenia radiowego określają Pt oraz umowy międzynarodowe, których Rzeczpospolita Polska jest stroną.**

### UZASADNIENIE

W dniu 24 maja 2010 r. Prezes UKE dokonał na mocy decyzji nr RRL/A/A/0081/10 (dalej „Rezerwacja”) na rzecz Gannet rezerwacji 3 simpleksowych kanałów radiowych o szerokości 12,5 kHz każdy z zakresu 169,7375-169,7625 MHz oraz 169,7875-169,8000 MHz na obszarze całego kraju do wykorzystania w służbie radiokomunikacyjnej ruchomej

Ponadto, w Rezerwacji wskazano, że:

- datą rozpoczęcia wykorzystywania częstotliwości jest dzień doręczenia Rezerwacji,
- rezerwacji częstotliwości dokonuje się do dnia 30 kwietnia 2020 r.,
- używanie urządzeń radiowych wykorzystujących częstotliwości objęte Rezerwacją wymaga uzyskania przez wnioskodawcę pozwoleń radiowych zgodnie z art. 143 Pt,
- uprawnienia wynikające z Rezerwacji, z inicjatywy dysponującego częstotliwościami mogą być przenoszone na inne podmioty w trybie art. 122 Pt.

Decyzją z dnia 15 czerwca 2011 r. nr RRL/A/F/0104/2011 (dalej „Zmiana Rezerwacji”) Prezes UKE dokonał zmiany Rezerwacji w części dotyczącej nazwy Wnioskodawcy z Guard Systems Polska S.A. na Gannet Guard Systems S.A.

Pismem z dnia 6 maja 2019 r. (dalej „Wniosek”) Gannet wniosła o dokonanie rezerwacji częstotliwości objętych Rezerwacją na kolejny okres 15 lat.

Pismem z dnia 29 maja 2019 r. Prezes UKE zawiadomił Gannet, na podstawie art. 61 § 4 Kpa o wszczęciu postępowania w sprawie dokonania rezerwacji częstotliwości z zakresów 169,7375-169,7625 MHz oraz 169,7875-169,8000 MHz, obejmującej 3 kanały o szerokości 12,5 kHz każdy, na obszarze całego kraju, na kolejny okres. Ponadto, mając na uwadze fakt, iż dla zakresu częstotliwości objętego Rezerwacją nie były wcześniej przeprowadzone przetarg, aukcja albo konkurs, poinformowano stronę, że zgodnie z art. 185 ust. 4c Pt, w przypadku dokonywania rezerwacji

częstotliwości na kolejny okres z zakresu, dla którego nie były wcześniej przeprowadzone przetarg, aukcja albo konkurs albo zostały przeprowadzone ale nie zostały rozstrzygnięte, kwotę opłaty ustala Prezes UKE na podstawie opinii powołanego przez siebie biegłego lub biegłych w przedmiocie wartości rynkowej częstotliwości. Koszt opinii biegłego lub biegłych ponosi podmiot, który złożył wniosek o dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres. W związku z powyższym, iż dla zakresu częstotliwości objętego Wnioskiem, nie były wcześniej przeprowadzone przetarg, aukcja albo konkurs Prezes UKE poinformował Stronę, że przed wydaniem decyzji w przedmiotowej sprawie:

- 1) powoła biegłego lub biegłych w celu sporządzenia opinii w przedmiocie wartości rynkowej częstotliwości objętych Rezerwacją;
- 2) ustali kwotę opłaty za dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres na podstawie opinii, o której mowa w pkt 1.;
- 3) przeprowadzi analizę dotyczącą dotychczasowego wykorzystania częstotliwości objętych Rezerwacją przez spółkę, a zatem, czy nie doszło do rażącego naruszenia, o którym mowa w warunków art. 116 ust. 8 Pt;
- 4) po ustaleniu kwoty opłaty za dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres i zakończeniu ww. analizy przygotowuje projekt decyzji w przedmiotowej sprawie, która następnie zostanie poddana 30 dniowym konsultacjom społecznym.

Jednocześnie wskazano, że do akt przedmiotowego postępowania, zostały włączone kopie decyzji Prezesa UKE:

- z dnia 24 maja 2010 r. nr RRL/A/A/0081/10;
- z dnia 15 czerwca 2011 r. nr RRL/A/F/0104/2011.

Ponadto pouczone Stronę o uprawnieniach przysługujących jej na podstawie art. 73 § 1 oraz art. 10 Kpa.

Pismem z dnia 23 lipca 2019 r. Prezes UKE zawiadomił Gannet, że stosownie do art. 185 ust. 4c Pt w przypadku dokonywania rezerwacji częstotliwości na kolejny okres z zakresu, dla którego nie były wcześniej przeprowadzone przetarg, aukcja albo konkurs albo zostały przeprowadzone ale nie zostały rozstrzygnięte, kwotę opłaty ustala Prezes UKE na podstawie opinii powołanego przez siebie biegłego lub biegłych w przedmiocie wartości rynkowej częstotliwości. Koszt opinii ponosi podmiot, który złożył wniosek o dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres. Kolejnym krokiem będzie powołanie biegłego w celu sporządzenia opinii w przedmiocie wartości rynkowej częstotliwości objętych Rezerwacją, ustalenie kwoty opłaty za dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres na podstawie opinii, a po ustaleniu kwoty opłaty za dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres i zakończeniu ww. analizy przygotowuje projekt decyzji w przedmiotowej sprawie, która następnie zostanie poddana 30 dniowym konsultacjom społecznym. W związku z powyższymi czynnościami, Prezes UKE wskazał nowy termin załatwienia sprawy i pouczył o uprawnieniach wynikających z art. 73 § 1 oraz art. 10 Kpa.

Pismem z dnia 1 października 2019 r. Prezes UKE zawiadomił Gannet, że Prezes UKE, po przeprowadzeniu konkursu, dnia 24 września 2019 r. powołał Audyteł S.A. do

sporządzenia Opinii w przedmiocie wartości rynkowej częstotliwości z zakresu 169,7375-169,7625 MHz oraz 169,7875-169,8000 MHz (dalej „Opinia”) i wskazał, że przed wydaniem decyzji w przedmiotowej sprawie:

- 1) oczekuje na sporządzenie Opinii;
- 2) ustali kwotę opłaty za dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres na podstawie Opinii, o której mowa w pkt 1.;
- 3) po ustaleniu kwoty opłaty za dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres i zakończeniu ww. analizy przygotowuje projekt decyzji w przedmiotowej sprawie, która następnie zostanie poddana 30 dniowym konsultacjom społecznym.

W związku z powyższym, Prezes UKE wyznaczył nowy termin rozpatrzenia sprawy. Jednocześnie, strona została pouczone o uprawnieniach wynikających z art. 73 § 1 oraz art. 10 Kpa.

Pismem z dnia 27 listopada 2019 r. Prezes UKE zawiadomił Wnioskodawcę o włączeniu do akt postępowania Opinii. Ponadto, Prezes UKE pouczył Stronę o treści art. 10 i art. 73 Kpa.

Dnia ..... grudnia 2019 r.<sup>1</sup> Prezes UKE ogłosił na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej „BIP UKE”) rozpoczęcie postępowania konsultacyjnego dotyczącego projektu decyzji Prezesa UKE dokonującej na rzecz Wnioskodawcy rezerwacji częstotliwości na kolejny okres (dalej „konsultacje”).

Pismem z dnia ..... grudnia 2019 r. Prezes UKE zawiadomił Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej „Prezes UOKiK”) o rozpoczęciu konsultacji.

Pismem z dnia ..... stycznia 2020 r. Prezes UKE ogłosił na BIP UKE wyniki konsultacji<sup>2</sup>.

Pismem z dnia ..... stycznia 2020 r. Prezes UKE zawiadomił Wnioskodawcę o ogłoszeniu wyników konsultacji i zwrócił się o wyrażenie, w terminie 3 dni od otrzymania pisma, stanowiska w przedmiotowej sprawie. Jednocześnie Prezes UKE wskazał, że po upływie wyznaczonego terminu zostanie wydane rozstrzygnięcie w sprawie oraz pouczył Stronę a o treści art. 10 i art. 73 Kpa.

### **Biorąc powyższe pod uwagę Prezes UKE zważył, co następuje.**

Zgodnie z art. 206 ust. 1 Pt, postępowanie przed Prezesem UKE toczy się na podstawie przepisów Kpa ze zmianami wynikającymi z Pt oraz z ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2062 z późn. zm.).

Zgodnie z treścią art. 114 ust. 1 Pt rezerwacja częstotliwości określa częstotliwości, które w okresie rezerwacji pozostają w dyspozycji podmiotu, na rzecz którego dokonano rezerwacji, przeniesiono uprawnienia do częstotliwości lub uprawnienia do dysponowania częstotliwościami na cele związane z uzyskiwaniem pozwoleń

---

<sup>1</sup> [link]

<sup>2</sup> [link]

radiowych. Stosownie do art. 114 ust. 2 zdanie 1 Pt, rezerwacji częstotliwości dokonuje Prezes UKE.

W przypadku rezerwacji na kolejny okres, zgodnie z art. 116 ust. 8 Pt, Prezes UKE dokonuje rezerwacji na kolejny okres na wniosek podmiotu, który w czasie wykorzystywania przedmiotowych częstotliwości nie naruszył rażąco warunków wykorzystywania częstotliwości określonych w ustawie, przepisach wykonawczych i decyzji o rezerwacji częstotliwości, a w przypadku nadawcy - także jeżeli posiada koncesję na kolejny okres, po przeprowadzeniu postępowania konsultacyjnego w tej sprawie, z zastrzeżeniem ust. 9-9c, art. 114 ust. 3 oraz art. 124. Przy udzielaniu rezerwacji częstotliwości na kolejny okres przetargu, aukcji ani konkursu nie przeprowadza się.

Jednocześnie należy wskazać, że dnia 6 maja 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 15 marca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 643, dalej „ustawa nowelizująca Pt”), której art. 4 ust. 2 stanowi, że wniosek o dokonanie rezerwacji na kolejny okres w przypadku rezerwacji, których okres wykorzystywania częstotliwości upływa w terminie 3 lat od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej Pt (co ma miejsce w przedmiotowym postępowaniu), składa się w terminie określonym w art. 116 ust. 10 Pt w brzmieniu dotychczasowym.

Zgodnie z art. 116 ust. 10 Pt w brzmieniu przed wejściem w życie ustawy nowelizującej Pt, wniosek o dokonanie rezerwacji na kolejny okres należy złożyć nie wcześniej, niż 12 miesięcy przed upływem okresu wykorzystywania częstotliwości i nie później niż 6 miesięcy przed upływem tego okresu.

Odnosząc się do warunków formalnych złożenia wniosku o dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres, należy wskazać, że Wniosek został złożony 6 maja 2019 r. Ponieważ w Rezerwacji wskazano, że jej ważność wygasa dnia 30 kwietnia 2020 r. należy uznać, iż Wnioskodawca złożył Wniosek w terminie przewidzianym przez Pt. Powyższe oznacza, że spełniona została przesłanka formalna rozpatrzenia sprawy o dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres, zawarta w art. 116 ust. 10 Pt.

Analizując normę art. 116 ust. 8 Pt należy stwierdzić, iż dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres jest możliwe po kumulatywnym spełnieniu przesłanek wymienionych w tym przepisie. Oznacza to, że rezerwacji częstotliwości na kolejny okres można dokonać na rzecz podmiotu dysponującego rezerwacją częstotliwości:

- 1) jedynie na wniosek tego podmiotu;
- 2) dla podmiotu, który w czasie wykorzystywania przedmiotowych częstotliwości nie naruszył rażąco warunków wykorzystywania częstotliwości określonych w ustawie, przepisach wykonawczych i decyzji o rezerwacji częstotliwości,
- 3) po przeprowadzeniu postępowania konsultacyjnego w sprawie dokonania rezerwacji częstotliwości na kolejny okres;
- 4) gdy nie zachodzą przesłanki określone w art. 116 ust. 9-9c Pt;
- 5) gdy zostaną spełnione przesłanki wskazane w art. 114 ust. 3 Pt;

6) gdy nie zachodzą przesłanki wskazane w art. 124 Pt.

Ponadto, zgodnie z art. 116 ust. 8 Pt, w przypadku, gdy podmiot wnioskujący o dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres jest nadawcą, oprócz spełnienia wymienionych wyżej przesłanek, konieczne jest, aby podmiot taki posiadał koncesję na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych wydaną na kolejny okres.

Odnosząc powyższe do przedmiotowej sprawy należy wskazać, że Prezes UKE zbadał w pierwszej kolejności, czy Wnioskodawca jest nadawcą. W miejscu tym należy wskazać, iż zgodnie z art. 4 pkt 5 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 361 z późn. zm.), zwanej dalej „uRTV”, nadawcą jest osoba fizyczna, osoba prawna lub osobowa spółka handlowa, która tworzy i zestawia program oraz rozpowszechnia go lub przekazuje innym osobom w celu rozpowszechniania. Analizując tę kwestię, Prezes UKE wskazuje, że zgodnie z Rezerwacją, częstotliwości nią objęte mogą być wykorzystywane przez Wnioskodawcę w służbie ruchomej. Oznacza to, że Wnioskodawca nie posiada w związku z tym, na mocy Rezerwacji, uprawnienia do rozpowszechniania programów radiofonicznych lub telewizyjnych. Należy bowiem podkreślić, że wskazana w Rezerwacji służba radiokomunikacyjna nie umożliwia dostarczania kontentu (tj. programu radiofonicznego lub telewizyjnego) niezidentyfikowanej i nieokreślonej liczbie odbiorców tj. nie umożliwiają rozpowszechniania kontentu. W służbie tej komunikacja odbywa się wyłącznie pomiędzy ustalonymi uprzednio i zdefiniowanymi stacjami. W związku z powyższym, należy stwierdzić, że Rezerwacja nie uprawnia Wnioskodawcy do rozpowszechniania programów radiofonicznych lub telewizyjnych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Prezes UKE zbadał, czy w niniejszej sprawie zachodzą, wskazane powyżej w art. 116 ust. 8 Pt, przesłanki do wydania na rzecz Wnioskodawcy rezerwacji częstotliwości na kolejny okres.

Przechodząc do oceny zaistnienia pierwszej przesłanki wynikającej z art. 116 ust. 8 Pt, tj. oceny, czy w sprawie został złożony wniosek pochodzący od podmiotu będącego dysponentem Rezerwacji, wskazać należy, że Wniosek złożony został przez Gannet, a zatem, pierwsza z przesłanek określonych w art. 118 ust. 6 Pt została spełniona.

Analizując w dalszej kolejności przesłanki wymienione w art. 116 ust. 8 Pt, Prezes UKE zbadał, czy Wnioskodawca jest podmiotem, który w czasie wykorzystywania przedmiotowych częstotliwości nie naruszył rażąco warunków wykorzystywania częstotliwości określonych w ustawie, przepisach wykonawczych i decyzji o rezerwacji częstotliwości.

Użyte przez ustawodawcę określenie „rażącego naruszenia warunków wykorzystywania częstotliwości określonych w ustawie, przepisach wykonawczych i decyzji o rezerwacji częstotliwości” stanowiące przesłankę odmowy udzielenia rezerwacji częstotliwości na kolejny okres nie zostało zdefiniowane, co powoduje, iż koniecznym jest badanie go w świetle twierdzeń doktryny i orzecnictwa sądów administracyjnych. Zgodnie z poglądami doktryny prawa administracyjnego w kwestii wykładni pojęcia rażącego naruszenia prawa (między innymi A. Zieliński,

O rażącym naruszeniu prawa w rozumieniu art. 156 k.p.a. Polemiki, PiP 1986, z. 2, s. 104 i n.), przy ocenie rażącego naruszenia prawa nie wystarczy oczywistość jego naruszenia, ale pod uwagę należy brać również skutki tego naruszenia. Rażące naruszenie prawa to takie, które wywołuje skutki społeczno-gospodarcze, niemożliwe do zaakceptowania z punktu widzenia praworządności (tak też NSA w wyroku z dnia 14 grudnia 2010 r. sygn. akt II OSK 1910/09, jak również WSA w Gdańsku w wyroku z dnia 21 grudnia 2010 r. sygn. akt II SA/Gd 403/10). Podobne stanowisko przedstawiono w doktrynie prawa telekomunikacyjnego wskazując, że Prezes UKE dokonując oceny, czy stwierdzone w trakcie obowiązywania rezerwacji częstotliwości naruszenia warunków wykorzystywania częstotliwości określonych w ustawie, przepisach wykonawczych i decyzji o rezerwacji częstotliwości miały charakter rażący powinien uwzględnić: *„rodzaj i skutki naruszenia oraz relację między skalą naruszenia a zakresem działalności prowadzonej z wykorzystaniem częstotliwości. Kwestia ta jest szczególnie istotna w przypadku ogólnokrajowych sieci radiowych, wykorzystujących tysiące nadajników. W takich przypadkach jednostkowe nieprawidłowości dotyczące poszczególnych stacji radiowych nie powinny mieć charakteru rażącego w rozumieniu ust. 8”* (S. Piątek, Prawo telekomunikacyjne. Komentarz, Wydanie 3, C.H. Beck, str. 720).

Dokonując analizy przedmiotowej przesłanki, Prezes UKE stwierdził, że w okresie od 2010 r. do dnia wydania niniejszej decyzji Wnioskodawca nie naruszył rażąco warunków wykorzystywania częstotliwości wynikających z Pt, z przepisów wykonawczych, ani z udzielonej Rezerwacji. W ocenie Prezesa UKE, częstotliwości objęte Rezerwacją, są wykorzystywane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i Rezerwacją. Należy także wskazać, że Wnioskodawca wywiązuje się należycie z obowiązku uiszczania opłat z tytułu wykorzystywania częstotliwości. Wobec powyższego należy stwierdzić, że Wnioskodawca nie naruszył rażąco warunków wykorzystywania częstotliwości wynikających z Pt, przepisów wykonawczych, ani z udzielonej Rezerwacji.

Kolejną przesłanką, od spełnienia której uzależniona jest możliwość wydania niniejszej decyzji, jest przeprowadzenie postępowania konsultacyjnego w sprawie dokonania rezerwacji częstotliwości na kolejny okres. W przedmiotowej sprawie przeprowadzono konsultacje, których wyniki ogłoszono ..... 2020 r.

Kolejne przesłanki, od których spełnienia zależy dokonanie na rzecz Wnioskodawcy rezerwacji częstotliwości na kolejny okres określono w art. 116 ust. 9-9b Pt.

Zgodnie z art. 116 ust. 9 Pt, Prezes UKE w porozumieniu z Prezesem UOKiK może, w drodze decyzji, odmówić rezerwacji częstotliwości na kolejny okres, jeżeli przemawia za tym potrzeba zapewnienia równoprawnej i skutecznej konkurencji, w szczególności w przypadku gdy dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres mogłoby doprowadzić do nadmiernego skupienia częstotliwości przez dany podmiot lub grupę kapitałową, w której znajduje się dany podmiot.

Wobec przesłanek wskazanych w art. 116 ust. 9 Pt Prezes UKE sprawdził, przed wydaniem niniejszej decyzji, czy nie zachodzi potrzeba zapewnienia równoprawnej i skutecznej konkurencji, która skutkowałaby koniecznością odmówienia dokonania rezerwacji na kolejny okres przez Wnioskodawcę lub grupę kapitałową, w której znajduje się Wnioskodawca.

Rozpatrując przesłankę nadmiernego skupienia częstotliwości przez Wnioskodawcę lub grupę kapitałową, o której mowa w art. 116 ust. 9 Pt należy wskazać, że Pt nie definiuje pojęcia „nadmiernego” skupienia częstotliwości. Dokonując wykładni tego pojęcia należało odwołać się do, odgrywającej podstawową rolę w polskim systemie prawnym, wykładni językowej. Stosując powyższą wykładnię należy mieć na uwadze dyrektywę języka potocznego (powszechnego), wskazywaną w orzecznictwie sądowo-administracyjnym, która (w braku definicji legalnej danego pojęcia/zwrotu użytego w akcie prawnym) nakazuje przypisanie normie takiego znaczenia, jakie ma ona w języku potocznym, chyba że ważne względy przemawiają za odstępniem od tego znaczenia. To właśnie do tej dyrektywy należy odwoływać się przy określeniu znaczenia pojęć języka prawnego. W wykładni językowej należy posłużyć się regułami semantycznymi, a więc regułami określającymi znaczenie wyrażeń lub pojęć danego języka (por. w tym zakresie wyrok NSA z dnia 30 marca 2012 r. sygn. akt II FSK 1746/10, opubl. orzeczenia.nsa.gov.pl). Mając na uwadze powyższe Prezes UKE ustalając językowe, powszechne (potoczne) znaczenie określenia „nadmierny”, zgodnie z powyższymi wywodami, doszedł do wniosku, że oznacza ono „zbyt duży”<sup>3</sup>. Mając na uwadze powyższe, potoczne znaczenie określenia „nadmierny”, Prezes UKE wskazuje, że z istoty ww. pojęcia „nadmierności” i wskazanego powyżej jego rozumienia wynika, że w celu prawidłowego ustalenia znaczenia przesłanki „nadmiernego” skupienia częstotliwości, o której mowa w art. 116 ust. 9 Pt, należy przyjąć odpowiedni punkt odniesienia oceny tej przesłanki. Nie sposób bowiem ustalić, czy określona wartość jest „zbyt duża” bez przyjęcia poziomu wyjściowego, z którym oceniana wartość będzie mogła być porównana, czy zestawiona. Mając na uwadze kontekst normy art. 116 ust. 9 Pt, w jakim omawiana przesłanka „nadmiernego skupienia częstotliwości” została użyta, a więc szerszy kontekst potrzeby zapewnienia równoważnej i skutecznej konkurencji i efektywności wykorzystania zasobów częstotliwości, w ocenie Prezesa UKE, należało przyjąć, że odpowiednim punktem odniesienia dla oceny przesłanki „nadmierności skupienia częstotliwości”, o której mowa w art. 116 ust. 9 Pt, przez Gannet, jest zbadanie, czy odnowienie Rezerwacji wpłynie na nadmierne skupienie częstotliwości przez Wnioskodawcę i nie stanowić będzie zagrożenia dla zapewnienia równoprawnej i skutecznej konkurencji. W ocenie Prezesa UKE, powyższą przesłankę należy zatem rozumieć w taki sposób, że poprzez nadmierne skupienie częstotliwości należy rozumieć sytuację, w której jeden z podmiotów lub jedna grupa kapitałowa, w której podmiot ten uczestniczy, znajdzie się w posiadaniu takiej ilości (tj. zbyt dużej) zasobów częstotliwości, która mogłaby zagrozić skutecznej i równoważnej konkurencji na rynkach telefonii ruchomej. Wskazać należy, że Gannet dysponuje aktualnie rezerwacją 3 kanałów częstotliwości o szerokości 12,5 kHz z zakresów 169,7375-169,7625 MHz oraz 169,7875-169,8000 MHz. Posiadany przez Gannet zasób stanowi jedynie część dostępnych częstotliwości z zakresu 169,6125-169,8215 MHz (3 z 16 dostępnych kanałów o szerokości 12,5 kHz w tym zakresie), zharmonizowanego Decyzją Komisji 2005/928/WE<sup>4</sup>, zmienionej następnie Decyzją

<sup>3</sup> <http://sjp.pwn.pl/slownik/2485777/nadmierny>

<sup>4</sup> Decyzja Komisji z 20 grudnia 2005 r. w sprawie harmonizacji zakresu częstotliwości 169,4-169,8125 MHz we Wspólnocie, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32005D0928&from=PL>



Komisji 2008/673/WE<sup>5</sup>, na potrzeby zastosowań dużej mocy, tj. systemów przywoławczych, systemów śledzenia i odszukiwania mienia, systemów do zastosowań tymczasowych lub prywatnej radiowej łączności ruchomej (PMR). Powyższe oznacza, że potencjalny przedsiębiorca, który będzie zainteresowany uzyskaniem pozwolenia radiowego czy rezerwacji częstotliwości z zakresu 169,6125-169,8125 MHz, na dzień wydawania niniejszej decyzji, będzie miał taką możliwość, bowiem wciąż do dyspozycji pozostaje 13 kanałów o szerokości 12,5 kHz z tego zakresu. Ponadto wskazać należy, że wielkość zasobów częstotliwości sama w sobie nie determinuje nadmierności skupienia zasobów. Bezwzględna wielkość zasobów częstotliwości, które posiada dany podmiot lub grupa kapitałowa, ma bezpośredni wpływ na potencjał operatora do konkurowania z innymi przedsiębiorstwami na rynku telekomunikacyjnym, ale stanowi tylko jeden z czynników kształtujących jego pozycję konkurencyjną.

Ponieważ odnowienie rezerwacji nie zmienia stopnia skupienia częstotliwości przez Wnioskodawcę, Prezes UKE uznał, że wydanie niniejszej decyzji nie spowoduje nadmiernego skupienia częstotliwości.

Omawiając przesłanki zapewnienia równoprawnej i skutecznej konkurencji, należy wskazać, że przez równoprawną konkurencję należy rozumieć sytuację, w której wszystkie zainteresowane podmioty są traktowane równoprawnie, tj. wobec wszystkich zainteresowanych stosowana jest taka sama miara, a ocenianie ich sytuacji przebiega według tych samych kryteriów (orzeczenie TK<sup>6</sup> z dnia 9 marca 1988 r., U 7/87). Należy jednak wskazać, że tworzenie warunków równoprawnej konkurencji nie oznacza wymogu jednakowego traktowania wszystkich przedsiębiorców w sprawach, które mają wpływ na ich pozycję rynkową. Jeżeli przedsiębiorcy istotnie różnią się między sobą, a zróżnicowanie to ma obiektywne podstawy, wówczas nie ma przeszkody dla zróżnicowania sposobu traktowania poszczególnych przedsiębiorców. Czynnikiem różnicującym przedsiębiorców jest w tym przypadku siła rynkowa, jaką dysponują na rynkach telekomunikacyjnych (por.: St. Piątek, Prawo telekomunikacyjne. Komentarz, Wydanie 3, C.H. Beck, str. 14-15).

Natomiast pojęcie skutecznej konkurencji zostało określone w przepisach u.o.k.i.k.<sup>7</sup>, gdzie w art. 4 pkt 10 ustawodawca, definiując pojęcie pozycji dominującej wskazał, że jest to pozycja przedsiębiorcy, która umożliwia mu zapobieganie skutecznej konkurencji na rynku właściwym przez stworzenie mu możliwości działania w znacznym zakresie niezależnie od konkurentów, kontrahentów oraz konsumentów; domniemywa się, że przedsiębiorca ma pozycję dominującą, jeżeli jego udział w rynku właściwym przekracza 40 %. Zgodnie z poglądami doktryny „z tej definicji można wyprowadzić wniosek, że skuteczna konkurencja nie występuje na rynku, na którym działa przedsiębiorca zajmujący pozycję dominującą, niezależnie od tego, czy jego działalność narusza przepisy tej ustawy [u.o.k.i.k.]. W literaturze uznaje się, że konkurencja skuteczna to taki poziom intensywności konkurencji na danym rynku, który nie odpowiada co prawda postulatowi

<sup>5</sup> Decyzja Komisji z 13 sierpnia 2008 r. zmieniająca decyzję Komisji 2005/928/WE w sprawie harmonizacji zakresu częstotliwości 169,4–169,8125 MHz we Wspólnocie, link <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32008D0673&from=PL>

<sup>6</sup> <http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/A30FFBB8B0>

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 369)

*konkurencji doskonałej, ale pozwala stwierdzić, że uzyskiwane są w wystarczającym stopniu korzyści związane z konkurencją między przedsiębiorcami (T. Skoczny w: Skoczny, Jurkowska, Miśsik, Ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów. Komentarz, Warszawa 2009, s.39). Praktyczny sposób interpretacji tego pojęcia wynika z wytycznych KE w sprawie analiz rynku (zob. Wytyczne Komisji w sprawie analizy rynku i oceny znaczącej siły rynkowej w warunkach porządku regulacyjnego Wspólnoty w sprawach sieci i usług łączności elektronicznej, Dz. Urz. WE C z 2002 r. Nr 165, s. 6). Wytyczne (pkt. 19 i 112) stwierdzają, że ustalenie skutecznej konkurencji na rynku właściwym jest równoznaczne ze stwierdzeniem, że żaden operator nie zajmuje indywidualnej lub kolektywnej pozycji na tym rynku” (St. Piątek, Prawo telekomunikacyjne. Komentarz, Wydanie 3, C.H. Beck, str. 14).*

W świetle powyższego, w ocenie Prezesa UKE, nie istnieje potrzeba zapewnienia równoważnej i skutecznej konkurencji w przypadku rezerwacji częstotliwości dokonanych na rzecz Gannet, bowiem charakter i rodzaj działalności prowadzony przez Wnioskodawcę tj. działalność związana z namierzaniem i odnajdywaniem obiektów, nie jest działalnością telekomunikacyjną. Gannet, w ramach zarezerwowanych częstotliwości oferuje usługi na potrzeby systemu śledzenia i odzyskiwania mienia, a zatem nie oferuje usług telekomunikacyjnych. Ponadto, wciąż dostępne są zasoby częstotliwości z zakresu 169,4–169,8125 MHz, które umożliwiają potencjalnemu przedsiębiorcy, zainteresowanemu prowadzeniem tego typu działalności, udzielenie rezerwacji czy pozwolenia radiowego na świadczenie tego typu usług. Ponieważ, zdaniem Prezesa UKE, w przedmiotowej sprawie nie wystąpiły negatywne przesłanki, które mogłyby skutkować odmową udzielenia Rezerwacji na kolejny okres, Prezes UKE nie wystąpił do Prezesa UOKiK o zajęcie stanowiska w przedmiocie odmowy udzielenia Rezerwacji na kolejny okres, gdyż tylko odmowa udzielenia rezerwacji częstotliwości na kolejny okres wymaga porozumienia z Prezesem UOKiK (por. S. Piątek, Prawo telekomunikacyjne. Komentarz, Wydanie 3, C.H. Beck, str. 721).

Zgodnie z art. 116 ust. 9a Pt, Prezes UKE może, w drodze decyzji, odmówić rezerwacji częstotliwości na kolejny okres, jeżeli przemawia za tym potrzeba istotnego zwiększenia efektywności wykorzystania częstotliwości. Dla ustalenia, czy nie zachodzi potrzeba istotnego zwiększenia efektywności wykorzystania częstotliwości określona w art. 116 ust 9a Pt, należy w pierwszej kolejności zbadać, czy częstotliwości objęte Rezerwacją są dotychczas i mogą być w przyszłości wykorzystywane przez Wnioskodawcę w sposób efektywny, a dopiero następnie stwierdzić, czy zachodzi potrzeba istotnego zwiększenia efektywności wykorzystywania tych częstotliwości.

W miejscu tym należy wskazać, iż ocena efektywności wykorzystywania częstotliwości powinna być dokonywana z uwzględnieniem uwarunkowań, związanych z używaniem urządzeń wykorzystujących częstotliwości oraz przeznaczeniem tych urządzeń i ich dostępnością. Dokonując oceny efektywności wykorzystywania częstotliwości Prezes UKE może korzystać z różnych wymiernych czynników takich jak np. liczba obsługiwanych użytkowników, charakter świadczonych usług, czy ich jakość. Prezes UKE może również odwoływać się do porównań między innymi użytkownikami widma, przy czym efektywność wykorzystywania częstotliwości należy oceniać tylko w ramach, w jakich dany

podmiot jest uprawniony do dysponowania częstotliwościami (por. S. Piątek, Prawo telekomunikacyjne. Komentarz, Wydanie 3, C.H. Beck, str. 780-781).

Mając powyższe na uwadze, a także fakt, iż Wnioskodawca wykorzystując dotychczas częstotliwości objęte Wnioskiem świadczy usługi na obszarze całego terytorium RP dla niemal 30 tysięcy klientów<sup>8</sup>, Prezes UKE stwierdził, iż Wnioskodawca, mając na uwadze charakter Rezerwacji i liczbę posiadanych kanałów radiowych w ramach Rezerwacji, efektywnie wykorzystuje częstotliwości przyznane Rezerwacją. W ocenie Prezesa UKE sposób, w jaki Wnioskodawca wykorzystuje częstotliwości obecnie wskazuje, iż na dzień wydania niniejszej decyzji nie zachodzi potrzeba istotnego zwiększenia efektywności wykorzystania częstotliwości objętych Wnioskiem. Jednocześnie należy wskazać, że neutralny charakter rezerwacji częstotliwości tj. brak określenia technologii w jakiej Wnioskodawca może wykorzystywać częstotliwości objęte Rezerwacją, dokonywanej niniejszą decyzją pozwoli na efektywne wykorzystywanie częstotliwości również w sytuacji zmiany sposobu ich wykorzystywania (np. poprzez zaoferowanie innych usług, technologii etc.). Reasumując Prezes UKE ustalił, że nie zachodzi potrzeba istotnego zwiększenia efektywności wykorzystania częstotliwości objętych Wnioskiem, która uzasadniałaby konieczność odmownego rozpatrzenia wniosku.

Kolejną przesłanką, która została poddana analizie jest przesłanka określona w art. 116 ust. 9b Pt, zgodnie z którą Prezes UKE odmawia, w drodze decyzji, rezerwacji częstotliwości na kolejny okres w przypadku wystąpienia przesłanek, o których mowa w art. 123 ust. 1 pkt 3 lub ust. 6 pkt 1, 3 lub 6.

Zgodnie z art. 123 ust. 1 pkt 3 Pt odmowa udzielenia rezerwacji częstotliwości następuje w przypadku, gdy wystąpią okoliczności prowadzące do zagrożenia obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Z wiedzy posiadanej przez Prezesa UKE wynika, iż dokonanie rezerwacji częstotliwości zgodnie z sentencją niniejszej decyzji, nie spowoduje sytuacji, w której zachodzą okoliczności, o których mowa w art. 123 ust. 1 pkt 3 Pt (nie występują okoliczności prowadzące do zagrożenia obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego).

Z kolei w art. 123 ust. 6 pkt 1, 3 i 6 Pt wskazano, że odmowa udzielenia rezerwacji częstotliwości następuje w przypadku, gdy:

- 1) wnioskodawca nie jest w stanie wywiązać się z warunków związanych z wykorzystaniem częstotliwości lub zasobów orbitalnych;
- 2) powodowałyby to naruszenie umów międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest stroną;
- 3) udzielenie rezerwacji częstotliwości uniemożliwiłoby realizację zobowiązań wynikających z wiążących Rzeczpospolitą Polską umów międzynarodowych lub aktów prawnych Unii Europejskiej, dotyczących gospodarowania częstotliwościami.

---

<sup>8</sup> <https://www.gannet.pl/o-nas>

Mając na uwadze brzmienie przywołanego wyżej przepisu należy wskazać, iż aby możliwe było udzielenie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres na rzecz Wnioskodawcy należy a contrario do art. 123 ust. 6 pkt 1, 3 i 6 Pt wykazać, że nie występują po jego stronie przesłanki odmowy rezerwacji częstotliwości, o których w nich mowa.

Mając na uwadze powyższe, po dokonaniu analizy ww. przesłanek Prezes UKE wskazuje, że:

- 1) Wnioskodawca prowadząc działalność związaną z namierzaniem i odnajdywaniem obiektów, jest w stanie wywiązać się z warunków związanych z wykorzystaniem częstotliwości;
- 2) z wiedzy posiadanej przez Prezesa UKE wynika, iż dokonanie rezerwacji częstotliwości zgodnie z sentencją niniejszej decyzji, nie spowoduje sytuacji, w której zachodzą okoliczności prowadzące do zagrożenia obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 3) dokonanie rezerwacji częstotliwości zgodnie z sentencją niniejszej decyzji nie spowoduje naruszenia umów międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest stroną, bowiem rezerwacja jest zgodna z Decyzją Komisji 2005/928/WE, zmienioną następnie Decyzją Komisji 2008/673/WE.

Podsumowując spełnienie przesłanek określonych w art. 116 ust. 9-9b Pt wskazać należy, że nie stoją one na przeszkodzie do wydania Rezerwacji na kolejny okres na rzecz Wnioskodawcy.

Należy ponadto zwrócić uwagę, iż przesłanka odmowy udzielenia rezerwacji częstotliwości zawarta została także w art. 124 Pt, gdzie wskazano przesłanki, których spełnienie uniemożliwia wydanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres i są to następujące sytuacje:

- 1) cofnięcie rezerwacji z powodu niewywiązywania się z obowiązku, o którym mowa w art. 185 ust. 1, 4a lub 4c Pt (uiszczanie opłat rocznych, jednorazowa opłata za dokonanie rezerwacji, kwota opłaty ustalona przez Prezesa UKE na podstawie opinii biegłego);
- 2) cofnięcie rezerwacji z powodu niewywiązywania się z obowiązku, o którym mowa w art. 185 ust. 4 Pt (brak uiszczenia dodatkowej zadeklarowanej opłaty);
- 3) rezygnacja przez podmiot wyłoniony w drodze procedury selekcyjnej z uzyskania rezerwacji częstotliwości;
- 4) rezygnacja z dokonanej na kolejny okres rezerwacji częstotliwości przez podmiot wnioskujący zanim decyzja stała się ostateczna.

Analizując możliwość wystąpienia powyższych przesłanek odmowy udzielenia rezerwacji częstotliwości Prezes UKE wskazuje, że Wnioskodawca nie jest podmiotem, do którego przesłanki z art. 124 Pt miałyby zastosowanie.

Tym samym uznać należy, że wobec Wnioskodawcy nie zachodzą przesłanki, wskazane w art. 124 Pt, na podstawie których winno się odmówić dokonania rezerwacji na kolejny okres.

Ponadto, zgodnie z art. 116 ust. 8 Pt dokonanie dla Wnioskodawcy rezerwacji częstotliwości zgodnie z wnioskiem uzależnione jest także od spełnienia przesłanek wymienionych w art. 114 ust. 3 Pt, zgodnie z którym rezerwacji częstotliwości dokonuje się dla podmiotu, który spełnia wymagania określone ustawą oraz jeżeli częstotliwości objęte wnioskiem:

- 1) są dostępne;
- 2) zostały przeznaczone w Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości dla wnioskowanej służby radiokomunikacyjnej oraz plan zagospodarowania częstotliwości przewiduje ich zagospodarowanie zgodnie z wnioskiem;
- 3) mogą być chronione przed szkodliwymi zakłóceniami;
- 4) mogą być wykorzystywane przez urządzenie radiowe bez powodowania szkodliwych zaburzeń elektromagnetycznych lub kolizji z przyznanymi na rzecz innych podmiotów rezerwacjami, pozwoleńiami radiowymi lub decyzjami, o których mowa w art. 144a i art. 144b Pt;
- 5) mogą być wykorzystywane w sposób efektywny;
- 6) zostały międzynarodowo uzgodnione w zakresie i formie określonej w międzynarodowych przepisach radiokomunikacyjnych lub umowach międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest stroną - w przypadku gdy zachodzi możliwość powodowania szkodliwych zakłóceń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.

Omawiając przesłanki, o których mowa w przepisie art. 114 ust. 3 Pt należy wskazać, że pierwszą część omawianego przepisu stanowi odesłanie do warunków podmiotowych, jakie powinien spełnić wnioskodawca ubiegający się o rezerwację częstotliwości, z kolei określone w punktach omawianego przepisu przesłanki są ściśle związane z przedmiotem rezerwacji częstotliwości.

Rozpatrując spełnienie warunków podmiotowych, jakie powinien spełnić podmiot ubiegający się o rezerwację częstotliwości na kolejny okres, należy wskazać, że Wnioskodawca spełnił wymagania określone w art. 116 ust. 8 Pt, umożliwiające Prezesowi UKE dokonanie na jego rzecz rezerwacji częstotliwości na kolejny okres.

Rozpatrując natomiast spełnienie określonych w art. 114 ust. 3 Pt, obligatoryjnych przesłanek do dokonania wnioskowanych rezerwacji częstotliwości o charakterze przedmiotowym, należy przejść do omówienia przesłanki, o której mowa w art. 114 ust. 3 pkt 1 Pt tj. przesłanki dostępności częstotliwości i w związku z tym w pierwszej kolejności wyjaśnić pojęcie dostępności częstotliwości. Zgodnie ze stanowiskiem zajęтым przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 13 kwietnia 2007 r. (sygn. akt. VI SA/Wa 1/2007, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>): *„(...)częstotliwość dostępna to częstotliwość wolna, czyli nieużywana przez inny podmiot na podstawie odpowiednich uprawnień. Niedostępność może być wynikiem dokonania rezerwacji częstotliwości na rzecz innego podmiotu.”* (tak również: Stanisław Piątek, Prawo telekomunikacyjne. Komentarz, Wydawnictwo C.H. Beck, Warszawa 2013, s. 683). Odnosząc powyższe do przedmiotowej sprawy należy stwierdzić, iż częstotliwości objęte wnioskiem, od 24 maja 2010 r., zgodnie z Rezerwacją pozostają w dyspozycji Wnioskodawcy. Należy zatem uznać, iż w świetle

powołanego orzecznictwa Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego częstotliwości objęte Wnioskiem są dostępne dla Gannet, gdyż cały czas są w jego dyspozycji, a tym samym nie są w dyspozycji innego podmiotu. Przedstawione powyżej okoliczności jednoznacznie wskazują, iż została spełniona przesłanka, o której mowa w art. 114 ust. 3 pkt 1 Pt.

Odnosząc się z kolei do przesłanki określonej w art. 114 ust. 3 pkt 2 Pt, czyli do kwestii zweryfikowania, czy wnioskowane częstotliwości są przeznaczone dla wnioskowanej służby radiokomunikacyjnej w Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości stanowiącej załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2013 r. w sprawie Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1612), zwanej dalej „Tablicą”, należy zauważyć, że Wniosek w tym zakresie jest zgodny z zapisami Tablicy. Częstotliwości objęte wnioskiem zostały bowiem przeznaczone do użytkowania cywilnego w służbie ruchomej i stałej, będącymi służbami pierwszej ważności, zgodnie z Załącznikiem nr 3 do Tablicy pt. „Objaśnienia do Tablicy”.

Przesłanka określona w art. 114 ust. 3 pkt 2 Pt zawiera również wymóg zgodności zagospodarowania częstotliwości objętych wnioskiem z planem zagospodarowania częstotliwości. W odniesieniu do tego wymogu należy stwierdzić, że przydzielane niniejszą decyzją częstotliwości na dzień wydania decyzji są objęte planem zagospodarowania częstotliwości ustalonym w Zarządzeniu Nr 20 Prezesa UKE, z dnia 10 września 2007 r. w sprawie planu zagospodarowania częstotliwości dla zakresów 169,400-169,8125 MHz<sup>9</sup>, dalej „Plan”, który przewiduje w pkt 2.1.1 możliwość zagospodarowania ww. częstotliwości zgodnie z Wnioskiem. Przedstawione okoliczności jednoznacznie wskazują, iż wypełniona została przesłanka określona w art. 114 ust. 3 pkt 2 Pt.

Oдноśnie przesłanki określonej w art. 114 ust. 3 pkt 3 Pt należy wskazać, że częstotliwości objęte niniejszą decyzją mogą być chronione przed szkodliwymi zakłóceniami tj. zgodnie z art. 2 pkt 40a Pt, zakłóceniami, które zagrażają funkcjonowaniu służby radionawigacyjnej lub innej służby radiokomunikacyjnej związanej z bezpieczeństwem lub w sposób poważny pogarszają, utrudniają lub wielokrotnie przerywają wykonywanie służby radiokomunikacyjnej działającej zgodnie z przepisami prawa. W tym miejscu należy wskazać, że przesłanka ta, rozpatrywana przez Prezesa UKE na dzień wydawania decyzji w niniejszej sprawie, ma jednocześnie charakter ciągły. W związku z nieustannie zmieniającym się „otoczeniem elektromagnetycznym” Prezes UKE jest bowiem zobowiązany do ochrony częstotliwości przyznanych niniejszą rezerwacją przez cały okres trwania tejże rezerwacji. Z tego tytułu Prezes UKE zobowiązany jest do ciągłego „monitorowania środowiska elektromagnetycznego”, tak aby chronić częstotliwości objęte niniejszą rezerwacją przez cały okres, a w razie wystąpienia takich zakłóceń Prezes UKE zobowiązany jest do eliminacji i zwalczania ww. zakłóceń. Prezes UKE jako organ regulacyjny, mający za zadanie wspieranie efektywnego wykorzystywania oraz zarządzania zasobami częstotliwości, oceniając, czy może ochronić częstotliwości objęte niniejszą decyzją przed szkodliwymi zakłóceniami na

<sup>9</sup>[http://bip.uke.gov.pl/gfx/bip/userfiles/\\_shared/bip\\_czestotliwosci/6\\_plany\\_zagospodarowania\\_czestot/1694-1698125\\_mhz\\_2007-09-10.pdf](http://bip.uke.gov.pl/gfx/bip/userfiles/_shared/bip_czestotliwosci/6_plany_zagospodarowania_czestot/1694-1698125_mhz_2007-09-10.pdf)

dzień wydania niniejszej decyzji, dokonał analizy kompatybilnościowej, z uwzględnieniem warunków wykorzystywania częstotliwości ustalonych dla urządzeń radiowych w oparciu o wydane dotychczas rezerwacje częstotliwości i pozwolenia radiowe, zapewniających, że jakość pracy urządzeń nadawczych uruchomionych na podstawie pozwoleń radiowych wydanych w oparciu o niniejszą rezerwację częstotliwości, nie będzie obniżona w wyniku szkodliwych zaburzeń elektromagnetycznych wywołanych przez pracę urządzeń radiowych wykorzystujących częstotliwości radiowe przyznane w decyzjach Prezesa UKE. W wyniku dokonanej analizy kompatybilnościowej, na dzień wydania niniejszej decyzji, Prezes UKE stwierdził, że częstotliwości objęte niniejszą decyzją mogą być chronione przed szkodliwymi zakłóceniami. Uznać zatem należy, iż spełniona została przesłanka dokonania rezerwacji częstotliwości, o której mowa w art. 114 ust. 3 pkt 3 Pt.

Badając przesłankę określoną w art. 114 ust. 3 pkt 4 Pt należy wskazać, że częstotliwości objęte niniejszą decyzją mogą na dzień wydania niniejszej decyzji być wykorzystywane przez urządzenie radiowe bez powodowania szkodliwych zaburzeń elektromagnetycznych lub kolizji z przyznanymi na rzecz innych podmiotów rezerwacjami, pozwoleń radiowymi lub decyzjami, o których mowa w art. 144a Pt (czasowe dopuszczenie używania urządzenia radiowego w celu zapewnienia okazjonalnego przekazu informacji na okres nieprzekraczający 30 dni) i art. 144b Pt (zezwoenie na czasowe używanie urządzenia radiowego nadawczego lub nadawczo-odbiorczego w celu przeprowadzenia badań, testów lub eksperymentów, związanych z wprowadzaniem nowych technologii, pod warunkiem przedstawienia celu oraz harmonogramu prowadzenia tych badań, testów lub eksperymentów). Prezes UKE oceniając, czy częstotliwości objęte niniejszą rezerwacją mogą być wykorzystywane przez urządzenia radiowe bez powodowania szkodliwych zaburzeń elektromagnetycznych, po dokonaniu analizy kompatybilnościowej stwierdził, że wydanie niniejszej rezerwacji częstotliwości, a następnie pozwoleń radiowych na używanie urządzeń radiowych wykorzystujących częstotliwości objęte niniejszą rezerwacją i spełniających zasadnicze wymagania w zakresie efektywnego wykorzystania zasobów częstotliwości oraz kompatybilności elektromagnetycznej w rozumieniu przepisów o kompatybilności elektromagnetycznej, nie spowoduje powstania szkodliwych zaburzeń elektromagnetycznych, które wpłyną na obniżenie jakości pracy innych urządzeń radiowych, w szczególności spełniających zasadnicze wymagania. Mając powyższe na uwadze Prezes UKE stwierdził, że wykorzystywanie częstotliwości objętych niniejszą decyzją zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz niniejszą decyzją pozwoli na wykorzystywanie częstotliwości przez urządzenia radiowe bez powodowania szkodliwych zaburzeń elektromagnetycznych. Ponadto zaznaczyć należy, że w ocenie Prezesa UKE, wykorzystywanie częstotliwości objętych niniejszą decyzją przez urządzenia radiowe działające zgodnie z zalecanymi normami zharmonizowanymi, wskazanymi w Planie, także zapewnia wykorzystywanie częstotliwości przez urządzenia radiowe bez powodowania szkodliwych zaburzeń.

Rozpatrując natomiast przesłankę kolizji z przyznanymi na rzecz innych podmiotów rezerwacjami, pozwoleń radiowymi lub decyzjami, o których mowa w art. 144a Pt (czasowe dopuszczenie używania urządzenia radiowego w celu zapewnienia

okazjonalnego przekazu informacji na okres nieprzekraczający 30 dni) i art. 144b Pt (zezwolenie na czasowe używanie urządzenia radiowego nadawczego lub nadawczo-odbiorczego w celu przeprowadzenia badań, testów lub eksperymentów, związanych z wprowadzaniem nowych technologii, pod warunkiem przedstawienia celu oraz harmonogramu prowadzenia tych badań, testów lub eksperymentów) należy przede wszystkim wyjaśnić, co należy rozumieć pod pojęciem kolizji. W języku polskim pojęcie kolizja oznacza:

*„1. zbieg niezgodnych lub sprzecznych ze sobą okoliczności, interesów, zasad, przepisów itp.*

*2. zderzenie się obiektów, zwłaszcza pojazdów, będących w ruchu*

*3. daw. spór, zatarg z kimś”.*<sup>10</sup>

W ocenie Prezesa UKE, powyższą przesłankę należy zatem rozumieć w taki sposób, że brak kolizji z udzielonymi uprawnieniami do częstotliwości oznacza, że wykorzystywanie częstotliwości zgodnie z rezerwacją nie będzie uniemożliwiało korzystania z uprawnień do częstotliwości wynikających z przyznanych na rzecz innych podmiotów rezerwacji, pozwoleń, czy też decyzji o czasowym używaniu urządzeń radiowych. Jak bowiem wskazuje się w doktrynie: *„Warunek ten zakłada poprawne udzielenie rezerwacji, w sposób, który nie powoduje kolizji, natomiast wymaga ponadto oceny, czy użycie określonych urządzeń radiowych, mimo prawidłowo udzielonej rezerwacji, nie spowoduje kolizji z uprawnieniami innych podmiotów. Dostępność częstotliwości nie gwarantuje kompatybilności pomiędzy systemami pracującymi w tych samych lub sąsiednich zakresach częstotliwości. Częstotliwości uważane za dostępne w określonej lokalizacji lub dla konkretnego systemu radiokomunikacyjnego mogą się okazać niedostępne dla innego systemu.”* (S. Piątek, Prawo telekomunikacyjne. Komentarz, Wydanie 3, C.H. Beck, str. 685).

Biorąc pod uwagę powyższe stwierdzić należy, że wykorzystywanie częstotliwości zgodnie z niniejszą decyzją, a w szczególności z wydanymi na jej podstawie pozwoleńiami radiowymi zapewni wolną od zakłóceń koegzystencję różnych urządzeń radiowych i systemów telekomunikacyjnych w sąsiadujących pasmach częstotliwości, a także zapewni niezbędne podstawy do skutecznego i wolnego od zakłóceń użytkowania dostępnego widma.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, iż przesłanka określona w art. 114 ust. 3 pkt 4 Pt została spełniona.

Przesłanka określona w art. 114 ust. 3 pkt 5 Pt wskazuje, że rezerwacji częstotliwości dokonuje się, jeżeli częstotliwości objęte wnioskiem mogą być wykorzystywane w sposób efektywny. W ocenie Prezesa UKE fakt, iż Wnioskodawca efektywnie wykorzystuje częstotliwości objęte Rezerwacją (o czym była już mowa we wcześniejszych fragmentach niniejszej decyzji), pozwala na stwierdzenie, iż wydanie niniejszej decyzji, dokonującej rezerwacji częstotliwości objętych wnioskiem na kolejny okres, na rzecz Wnioskodawcy sprzyja efektywnemu wykorzystaniu częstotliwości.

<sup>10</sup> internetowy Słownik języka polskiego PWN: <http://sjp.pwn.pl/szukaj/kolizja>

Urząd Komunikacji Elektronicznej

Warszawa, ul. Giełdowa 7/9,

tel. 22 53 49 125, fax 22 53 49 175 platforma e-usług: pue.uke.gov.pl



W odniesieniu do przesłanki określonej w art. 114 ust. 3 pkt 6 Pt, zgodnie z którą częstotliwości objęte wnioskiem zostały międzynarodowo uzgodnione w zakresie i formie określonej w międzynarodowych przepisach radiokomunikacyjnych lub umowach międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest stroną – w przypadku gdy zachodzi możliwość powodowania szkodliwych zakłóceń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, Prezes UKE wskazuje, że porozumienia międzynarodowe, których Rzeczpospolita Polska jest stroną w ramach ITU (Międzynarodowego Związku Telekomunikacyjnego), przewidują wykorzystywanie przedmiotowych częstotliwości w służbie ruchomej lub stałej. Przedmiotowe porozumienia to:

1. Porozumienie pomiędzy administracjami Austrii, Belgii, Republiki Czeskiej, Niemiec, Francji, Węgier, Holandii, Chorwacji, Włoch, Lichtensteinu, Litwy, Luksemburga, Polski, Rumunii, Republiki Słowackiej, Słowenii i Szwajcarii w sprawie koordynacji wykorzystania częstotliwości z zakresu od 29,7 MHz do 43,5 GHz przez służbę stałą i ruchomą lądową (Porozumienie HCM), Budapeszt, 6 listopada 2014 r.<sup>11</sup>.

Oznacza to, w opinii Prezesa UKE, iż przesłanka określona w art. 114 ust. 3 pkt 6 Pt została spełniona.

Podsumowując powyższe rozważania należy uznać, iż częstotliwości objęte wnioskiem spełniają wszystkie przesłanki dokonania rezerwacji częstotliwości określone w art. 114 ust. 3 pkt 1-6 Pt, możliwe jest więc dokonanie na rzecz Wnioskodawcy niniejszej rezerwacji częstotliwości.

Zgodnie z art. 114 ust. 5 Pt rezerwacji częstotliwości dokonuje się na czas określony, nie dłuższy niż 15 lat, biorąc pod uwagę:

- 1) charakter usług świadczonych przez podmiot wnioskujący o rezerwację częstotliwości;
- 2) inwestycje konieczne dla wykorzystywania rezerwowanych częstotliwości;
- 3) międzynarodowe kierunki rozwoju wykorzystywania częstotliwości.

Rozważając powyższe przesłanki ustalenia okresu rezerwacji, należy zwrócić uwagę, że w niniejszej rezerwacji wskazano, że częstotliwości objęte Rezerwacją mogą być wykorzystywane w służbie radiokomunikacyjnej ruchomej przez systemy śledzenia i odszukiwania mienia na terenie całego kraju. Mając na uwadze charakter świadczonych usług, Prezes UKE uznał, że okres 15 lat będzie odpowiedni do zapewnienia dalszego, sprawnego świadczenia usług polegających na śledzeniu i odszukiwaniu mienia.

Odnosząc się do drugiej z powyższych przesłanek tj. przesłanki inwestycji koniecznych dla wykorzystywania rezerwowanych częstotliwości, należy wskazać, że ustalając czas, na jaki zostanie udzielona rezerwacja częstotliwości na kolejny okres Prezes UKE wziął pod uwagę fakt, iż udzielenie rezerwacji na kolejny okres 15 lat

---

<sup>11</sup> Agreement between the Administrations of Austria, Belgium, the Czech Republic, Germany, France, Hungary, the Netherlands, Croatia, Italy, Liechtenstein, Lithuania, Luxembourg, Poland, Romania, the Slovak Republic, Slovenia and Switzerland on the Coordination of frequencies between 29.7 MHz and 43.5 GHz for fixed service and land mobile service (HCM Agreement), Budapest, 6 November 2014.

będzie odpowiednie, biorąc pod uwagę nakłady, które wymuszają inwestycje w istniejącą już sieć telekomunikacyjną<sup>12</sup> (np. modernizacja sieci mająca na celu zapewnienie efektywnego wykorzystywania częstotliwości), a także jej rozbudowę praktycznie przez cały okres obowiązywania rezerwacji.

W odniesieniu do trzeciej z powyższych przesłanek Prezes UKE wskazuje, że ustalenie czasu obowiązywania rezerwacji częstotliwości na okres 15 lat jest zgodne z międzynarodowymi kierunkami rozwoju wykorzystywania częstotliwości, potwierdzeniem czego jest fakt, iż w art. 49 ust. 2 EKŁE<sup>13</sup> wskazano, że prawo użytkowania widma radiowego powinno być ważne przez co najmniej 15 lat. Wskazać także należy, że aktualnie obowiązujący przepis art. 115 ust. 5 Pt wskazuje na 15 letni okres jako maksymalny, na który Prezes UKE może dokonać rezerwacji częstotliwości. Wobec powyższego, Prezes UKE dokonał niniejszej rezerwacji częstotliwości zgodnie z Wnioskiem.

Podsumowując powyższe rozważania dotyczące dokonania rezerwacji częstotliwości na czas określony należy wskazać, iż ustalenie okresu rezerwacji częstotliwości na 15 lat, co zostało wyartykułowane w pkt 5 sentencji niniejszej decyzji, spełnia przesłanki określone w art. 114 ust. 5 Pt, a zarazem mieści się w 15 letnim okresie, o którym mowa w tym przepisie.

Wydając niniejszą decyzję Prezes UKE miał również na uwadze, iż jak wynika z art. 115 ust. 1 Pt w rezerwacji częstotliwości obligatoryjnie określa się:

- 1) uprawniony podmiot, na rzecz którego dokonano rezerwacji częstotliwości, oraz jego siedzibę i adres;
- 2) zakres częstotliwości lub pozycje orbitalne objęte rezerwacją;
- 3) obszar, na którym mogą być wykorzystywane częstotliwości;
- 4) rodzaje służby radiokomunikacyjnej;
- 5) termin, w jakim podmiot jest uprawniony do rozpoczęcia wykorzystywania częstotliwości;
- 6) warunki do wydania pozwolenia radiowego uwzględniające warunki wynikające z umów międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest stroną;
- 7) okresy wykorzystywania częstotliwości;
- 8) zobowiązania podmiotu podjęte w ramach przetargu, o ile zostały podjęte.

Spełniając wymogi Pt, Prezes UKE określił w sentencji niniejszej decyzji wszystkie obligatoryjne elementy rezerwacji częstotliwości, o których mowa w art. 115 ust. 1 pkt 1-8 Pt, tj. stosownie do:

- art. 115 ust. 1 pkt 1 Pt określił, w pkt 1 sentencji decyzji, że podmiotem uprawnionym do dysponowania częstotliwością jest Wnioskodawca;

---

<sup>12</sup> Zgodnie z art. 2 pkt. 35 Pt przez sieć telekomunikacyjną należy rozumieć systemy transmisyjne oraz urządzenia komutacyjne lub przekierowujące, a także inne zasoby, w tym nieaktywne elementy sieci, które umożliwiają nadawanie, odbiór lub transmisję sygnałów za pomocą przewodów, fal radiowych, optycznych lub innych środków wykorzystujących energię elektromagnetyczną, niezależnie od ich rodzaju.

<sup>13</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiająca Europejski kodeks łączności elektronicznej link: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32018L1972&from=pl>

- art. 115 ust. 1 pkt 2 Pt wskazał, w pkt 1 sentencji decyzji, że rezerwacja częstotliwości dotyczy częstotliwości z zakresów 169,7375-169,7625 MHz oraz 169,7875-169,8000 MHz;
- art. 115 ust. 1 pkt 3 Pt określił, w pkt 1 sentencji decyzji, obszar Rzeczypospolitej Polskiej na którym mogą być wykorzystywane częstotliwości;
- art. 115 ust. 1 pkt 4 Pt określił, w pkt 2 sentencji decyzji, że częstotliwości objęte rezerwacją mogą być wykorzystywane w służbie ruchomej lub stałej;
- art. 115 ust. 1 pkt 5 Pt wskazał, w pkt 4 sentencji decyzji, dzień od którego Wnioskodawca jest uprawniony do rozpoczęcia wykorzystywania częstotliwości objętych niniejszą decyzją;
- art. 115 ust. 1 pkt 6 Pt rozstrzygnął, w pkt 7 sentencji decyzji, iż używanie urządzeń radiowych wykorzystujących częstotliwości objęte niniejszą decyzją wymaga uzyskania pozwolenia radiowego oraz w pkt 8 sentencji decyzji wskazał, że warunki wydania pozwolenia radiowego określają przepisy Pt oraz umowy międzynarodowe, których Rzeczpospolita Polska jest stroną;
- art. 115 ust. 1 pkt 8 Pt określił w pkt 5 sentencji decyzji okres wykorzystywania częstotliwości.

Prezes UKE nie zawarł w treści sentencji decyzji elementu, o którym mowa w art. 115 ust 1 pkt 9 Pt, tj. zobowiązań podmiotu podjętych w ramach przetargu, aukcji albo konkursu, gdyż w niniejszej sprawie, z uwagi na treść art. 116 ust. 8 zdanie drugie Pt, nie ma on zastosowania.

Należy zatem stwierdzić, że Prezes UKE, rozstrzygając w sentencji decyzji, wyczerpał wszelkie obligatoryjne składniki decyzji, której przedmiotem jest rezerwacja częstotliwości, o których mowa w art. 115 ust. 1 Pt.

Ponadto zgodnie z art. 115 ust. 2 Pt w rezerwacji częstotliwości można określić w szczególności:

- 1) warunki wykorzystywania częstotliwości, o których mowa w art. 146 Pt;
- 2) wymagania dotyczące zapobiegania szkodliwym zaburzeniom elektromagnetycznym lub kolizjom z przyznanymi na rzecz innych podmiotów rezerwacjami częstotliwości, pozwoleniami lub decyzjami o prawie do wykorzystania częstotliwości;
- 2a) termin, w jakim podmiot jest obowiązany rozpocząć wykorzystywanie częstotliwości;
- 3) obowiązki ochronne w zakresie promieniowania elektromagnetycznego;
- 4) (uchylony);
- 5) proporcjonalne i niedyskryminujące ograniczenia sposobu wykorzystywania częstotliwości objętych rezerwacją mogące polegać na określeniu rodzaju:
  - a) sieci radiowych lub rodzaju technik dostępu radiowego, które mogą być używane z wykorzystaniem tych częstotliwości, z zastrzeżeniem art. 115<sup>1</sup> ust. 1 Pt,

- b) usługi telekomunikacyjnej, która powinna być świadczona z wykorzystaniem tych częstotliwości, z zastrzeżeniem art. 115<sup>1</sup> ust. 2 Pt,
- c) usługi telekomunikacyjnej objętej zakazem świadczenia z wykorzystaniem tych częstotliwości, z zastrzeżeniem art. 115<sup>1</sup> ust. 3 Pt.

Biorąc pod uwagę brzmienie powyższego przepisu, zgodnie z którym Prezes UKE ma możliwość zamieszczenia w rezerwacji częstotliwości dodatkowych, wymienionych w tym przepisie elementów, Prezes UKE skorzystał w niniejszej sprawie z wynikającego z omawianego przepisu uprawnienia i działając zgodnie z dyspozycją art. 115 ust. 2 pkt 1 Pt, w celu zapewnienia efektywnego i wolnego od zakłóceń wykorzystywania częstotliwości objętych niniejszą decyzją, Prezes UKE określił warunki wykorzystywania częstotliwości w pkt. 6 sentencji niniejszej decyzji.

Prezes UKE odstąpił natomiast od określania pozostałych wymienionych w art. 115 ust. 2 Pt elementów rezerwacji częstotliwości, bowiem nie był do tego zobligowany, a okoliczności faktyczne i prawne ustalone w niniejszej sprawie nie przemawiają za zawarciem w treści niniejszej rezerwacji dodatkowych zapisów. Prezes UKE nie określił zatem obowiązków ochronnych w zakresie promieniowania elektromagnetycznego, o czym mowa w art. 115 ust. 2 pkt 3 Pt, bowiem obowiązki te wynikają z powszechnie obowiązujących przepisów prawa, głównie z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1396), która zawiera w art. 121 – 124 szczegółowe przepisy dotyczące ochrony przed polami elektromagnetycznymi, zatem nie ma potrzeby zawierania tego elementu w niniejszej decyzji rezerwacyjnej. Jednocześnie z uwagi na realizację postulatu neutralności technologicznej, Prezes UKE odstąpił od określania w niniejszej decyzji ograniczenia sposobu wykorzystywania częstotliwości objętych rezerwacją, o których mowa w art. 115 ust. 2 pkt 5 Pt.

Prezes UKE informuje, iż stosownie do art. 185 ust. 4a Pt podmiot, na rzecz którego dokonano rezerwacji częstotliwości na kolejny okres w drodze postępowania, o którym mowa w art. 116 ust. 8 Pt, uiszcza jednorazową opłatę za dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres w kwocie stanowiącej iloczyn:

- 1) wartości częstotliwości o szerokości 1 MHz dla takiego samego obszaru wykorzystywania częstotliwości, uzyskanej w wyniku przeprowadzenia ostatniego przetargu, aukcji albo konkursu na rezerwację częstotliwości z danego zakresu częstotliwości;
- 2) ilości MHz objętych rezerwacją częstotliwości na kolejny okres; oraz
- 3) średniorocznych wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem ogłaszanych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, za okres od roku, w którym przeprowadzono ostatni przetarg, aukcję albo konkurs na rezerwację częstotliwości, o których mowa w pkt 1, do roku poprzedzającego rok, w którym złożono wniosek o dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres.

Natomiast, zgodnie z art. 185 ust. 4c Pt, w przypadku dokonywania rezerwacji częstotliwości na kolejny okres z zakresu, dla którego nie były wcześniej przeprowadzone przetarg, aukcja albo konkurs albo zostały przeprowadzone ale nie zostały rozstrzygnięte, kwotę opłaty ustala Prezes UKE na podstawie opinii

powołanego przez siebie biegłego lub biegłych w przedmiocie wartości rynkowej tych częstotliwości. Koszt opinii biegłego lub biegłych ponosi podmiot, który złożył wniosek o dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres.

Mając na uwadze powyższe, z uwagi na to, iż dla rezerwacji objętej przedmiotem niniejszego postępowania nie były wcześniej przeprowadzone przetarg, aukcja albo konkurs, Prezes UKE powołał Biegłego do sporządzenia opinii w przedmiocie wartości rynkowej częstotliwości z zakresów częstotliwości 169,7375-169,7625 MHz oraz 169,7875-169,8000 MHz. Dnia 13 listopada 2019 r. Biegły przedstawił Opinię, z której wynika, że wartość rynkowa częstotliwości objętych niniejszą decyzją wynosi 93 932 zł (słownie: dziewięćdziesiąt trzy tysiące dziewięćset trzydzieści dwa złote).

W związku z powyższym Prezes UKE, działając na podstawie art. 185 ust. 4c Pt ustalił opłatę za dokonanie rezerwacji częstotliwości na kolejny okres na kwotę równą kwocie wskazanej w opinii Biegłego, to jest na kwotę 93 932 zł (słownie: dziewięćdziesiąt trzy tysiące dziewięćset trzydzieści dwa złote).

Stosownie do art. 185 ust. 1 Pt podmiot, który uzyskał prawo do dysponowania częstotliwością w rezerwacji częstotliwości uiszcza roczne opłaty za prawo do dysponowania częstotliwością, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Mając zatem na uwadze ustalenia dokonane w toku niniejszego postępowania administracyjnego w sprawie dokonania rezerwacji częstotliwości na kolejny okres dla Wnioskodawcy, orzeczono jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

Strona niezadowolona z niniejszej decyzji może zwrócić się do Prezesa UKE z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy albo wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie bez skorzystania z prawa zwrócenia się do Prezesa UKE z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji stronie (art. 127 § 3 w zw. z art. 129 § 2 Kpa).

Stosownie do art. 127a § 1 w związku z art. 127 § 3 *in fine* Kpa, w trakcie biegu terminu do zwrócenia się do Prezesa UKE z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, strona może zrzec się prawa do wniesienia tego wniosku wobec Prezesa UKE. Z dniem doręczenia Prezesowi UKE oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 w związku z art. 127 § 3 *in fine* Kpa).

Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UKE w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, na podstawie art. 3 § 2 pkt 1, art. 13 § 2, art. 50 § 1, art. 52 § 1 i § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325) zwanej dalej „Ppsa”).

Od skargi na niniejszą decyzję, wszczynającej postępowanie przed sądem administracyjnym pobiera się wpis stały w wysokości 200 zł, na podstawie § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości

oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2003, Nr 221, poz. 2193 z późn. zm. dalej „rozporządzenie”) w związku z art. 230 Ppsa.

Jeżeli przedmiotem zaskarżenia są należności pieniężne, wpis należy obliczyć w sposób stosunkowy. Jego wysokość określają postanowienia § 1 rozporządzenia w związku z art. 230 Ppsa. Stosownie do § 1 rozporządzenia wysokość wpisu stosunkowego uzależniona jest od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem i wynosi:

- 1) do 10.000 zł - 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł;
- 2) ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł;
- 3) ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł;
- 4) ponad 100.000 zł - 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.

Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych albo przyznanie prawa pomocy stosownie do przepisów Działu V Rozdział 3 Ppsa.