

Warszawa, dnia 12 lipca 2019 roku  
PIIT/1216/2019

Marcin Cichy  
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej  
Ul. Giełdowa 7/9, 01-211 Warszawa

Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji  
Al. Jerozolimskie 136, 02-305 Warszawa

*Stanowisko Prezesa*

**Stanowisko Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji  
dotyczące projektu decyzji w sprawie DR.WORK.6082.8.2019**

W imieniu Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji (dalej: „PIIT”, „Izba”) przedstawiam stanowisko w postępowaniu konsultacyjnym w sprawie projektu decyzji Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej: „Prezes UKE”) zmieniającej „Ofertę ramową określającą ramowe warunki dostępu telekomunikacyjnego w zakresie rozpoczynania i zakańczania połączeń, hurtowego dostępu do sieci TP, dostępu do łączy abonenckich w sposób zapewniający dostęp pełny lub współdzielony oraz dostępu do łączy abonenckich poprzez węzły sieci telekomunikacyjnej na potrzeby sprzedaży usług szerokopasmowej transmisji danych” (dalej „Oferta SOR”) zatwierdzonej decyzją Prezesa UKE z dnia 29 września 2010 r., nr DHRT-WOR-6082-4/10 (109), zmienionej następnie decyzjami Prezesa UKE, poprzez modyfikację zapisów w Części I Ogólnej Rozdział 1 pkt 1.9 ppkt 1.9.3 Kary umowne oraz ppkt 1.9.4 Bonifikaty (dalej: „Projekt”) zgodnie z wnioskiem Orange Polska S.A (dalej: „OPL”) z dnia 17 maja 2019 r.

PIIT, jako Izba reprezentująca interesy gospodarcze firm przemysłu teleinformatycznego, w tym przedsiębiorców telekomunikacyjnych, popiera rozwiązania, które przyczyniają się do zapewnienia pewności prawa w prowadzeniu działalności gospodarczej. W przedmiotowym Projekcie Prezes UKE przywraca rozwiązania wprowadzone przez Prezesa UKE do Oferty SOR decyzjami wydanymi w 2014 i 2015 r., a następnie uchylone przez Naczelnego Sad Administracyjny nie z powodów merytorycznych, ale z powodu błędów formalnych polegających na pominięciu postępowania w sprawie zobowiązania OPL do zmiany oferty ramowej, o którym mowa w art. 43 ust. 2 Prawa telekomunikacyjnego. Zatem podjęte przez Prezesa UKE działania przyczyniają się do zapewnienia stabilności na rynku telekomunikacyjnym.

Obowiązujący w Ofercie SOR system zasad odpowiedzialności w zakresie kar umownych i bonifikat, jest dużo bardziej surowy, niż stosowany w przypadku zawierania umów na zasadzie swobody umów oparciu o mechanizmy rynkowe, zatem pozostawienie go na poziomie określonym jeszcze w 2010 roku byłoby tym bardziej nieadekwatne do aktualnej sytuacji rynkowej. Projekt wprowadza modyfikacje niwelujące problemy interpretacyjne,

co do zapisów Oferty SOR oraz usuwa najbardziej wygórowane kary umowne, nieprzystające do funkcji kar umownych funkcjonujących w obrocie cywilno-prawnym.

Z powyższych względów PIIT pozytywnie ocenia Projekt przedstawiony przez Prezesa UKE do konsultacji publicznych, który zmierza do urealnienia zasad odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie zobowiązań OPL wynikających z regulowanych umów o dostępie. Obniżenie wysokości niektórych kar umownych, doprecyzowanie zasad ich naliczania niewątpliwie przyczynia się do zmniejszenia liczby sporów operatorskich i pozwoli na rozwiązywanie problemów w zakresie wzajemnych należności już na etapie bieżącej współpracy międzyoperatorskiej.

Konsultowany Projekt wychodzi naprzeciw tym oczekiwaniom i przywraca system odpowiedzialności określony w 2014 i 2015 roku, który był również popierany przez Izbę w trakcie konsultacji publicznych poprzedzających wydanie finalnego rozstrzygnięcia. Zbyt restrykcyjne mechanizmy mogą, bowiem powodować wypaczenie funkcji represyjnej kar umownych, przechylając kierunek współpracy międzyoperatorskiej z uczciwej konkurencji na poszukiwanie źródeł łatwego zysku w oparciu o wysokie kary.

Biorąc powyższe pod uwagę, PIIT popiera wydanie rozstrzygnięcia w zaproponowanym przez Prezesa UKE kształcie.

*Z powierzeniem*  
*Jacek Koziol*

Jacek Koziol

Pełnomocnik PIIT