

Warszawa, dnia 31 sierpnia 2018 r.

**Polkomtel Sp. z o.o.**

ul. Konstruktorska 4  
02-673 Warszawa  
tel. +48 22 426 1000  
fax +48 22 426 0102  
www.plus.pl

**Marcin Cichy**  
**Prezes Urzędu**  
**Komunikacji Elektronicznej**  
ul. Giełdowa 7/9  
01-211, Warszawa

**Stanowisko Polkomtel Sp. z o.o.**  
**w konsultacjach projektu decyzji Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej**  
**dokonującej na rzecz Sferia S.A. z siedzibą w Warszawie**  
**rezerwacji częstotliwości w zakresach 816-821 MHz oraz 857-862 MHz**  
**na obszarze całego kraju na kolejny okres**

Działając w imieniu Polkomtel Sp. z o.o. (dalej Polkomtel lub Spółka), w związku z ogłoszeniem w dniu 1 sierpnia 2018 r. rozpoczęcia postępowania konsultacyjnego dotyczącego projektu decyzji Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej dokonującej na rzecz Sferia S.A. z siedzibą w Warszawie rezerwacji częstotliwości w zakresach 816-821 MHz oraz 857-862 MHz na obszarze całego kraju na kolejny okres, odnosząc się do przedstawionego w konsultacjach projektu decyzji rezerwacyjnej, niniejszym przedstawiam następujące stanowisko:

W pierwszej kolejności Polkomtel nie zgadza się z przeprowadzoną przez Prezesa UKE „rozszerzoną” analizą wykorzystania zasobów częstotliwości.

Po pierwsze, Prezes UKE w sposób nieuzasadniony stawia znak równości pomiędzy zasobami (pasmami) częstotliwości, które posiadają różne cechy, tj. 800 MHz oraz np. 3700 MHz lub 2600TDD. Podejście takie nie miało do tej pory precedensu w postępowaniach selekcyjnych, gdzie porównywane były wyłącznie zasoby o cechach zbliżonych z punktu widzenia użyteczności w budowie i rozwoju sieci telekomunikacyjnych.

Ponadto do niewłaściwych wyników analizy stanu rozdysponowania zasobów częstotliwości prowadzi traktowanie bloków częstotliwościowych mniejszych niż 5MHz ciągłego widma w sposób równoważny z blokami ciągłymi 5MHz. Mimo atrakcyjnej formy prezentacji takiego podejścia na wykresach kołowych, jednoznacznie można stwierdzić, że bloki, w których mogą działać wyłącznie systemy wąskopasmowe, o szerokościach nieumożliwiających agregacji (lub powodujących niską efektywność widmową takiej agregacji) dla potrzeb systemów szerokopasmowych nie są w żadnym stopniu równoważne blokom częstotliwości o zasobie równym 5MHz w dupleksie lub więcej, pozwalającym na używanie systemów szerokopasmowych. Posługując się przykładem: szerokości przydzielonych bloków w pasmach częstotliwości rozdysponowanych z myślą o systemie GSM (tworzonych dla pasma 900 MHz wg algorytmu  $FD(n) = 890,0 + 0,2 * n$ ) nie przystają w większości przypadków do szerokości kanałów systemów LTE (1,4 MHz, 3 MHz, 5 MHz).

W odniesieniu do analizy konieczne jest również wskazanie, iż w opinii Spółki, dla prawidłowej oceny sytuacji rynkowej w obszarze zasobów częstotliwości Prezes UKE powinien na równi z grupami kapitałowymi traktować grupy podmiotów współpracujących w wykorzystaniu częstotliwości (współdzielących zasoby) i traktować łącznie wszystkie zasoby posiadane przez tak współpracujące podmioty. Tego rodzaju porozumienia o współpracy podlegają analogicznej do grup kapitałowych analizie prowadzonej przez Prezesa UOKiK i w opinii Spółki, dla zapewnienia prawidłowości i spójności regulacji sektorowej powinny być również analizowane w rozstrzygnięciach Prezesa UKE.

Jednocześnie Polkomtel podnosi, iż w razie zaistnienia sytuacji, w której z jakichkolwiek przyczyn nie doszłoby do udzielenia na kolejny okres rezerwacji częstotliwości 816-821 MHz/ 857-862 MHz na rzecz dotychczasowego ich dysponenta, konieczne będzie niezwłoczne rozdysponowanie ich w ramach procedury selekcyjnej.

Warunki rozdysponowania tych częstotliwości w owej procedurze nie powinny być tworzone w oderwaniu od „Dokumentacji aukcyjnej na 19 rezerwacji częstotliwości z zakresów 791-796 MHz oraz 832-837 MHz, 796-801 MHz oraz 837-842 MHz, 801-806 MHz oraz 842-847 MHz, 806-811 MHz oraz 847-852 MHz, 811-816 MHz oraz 852-857 MHz, 2500-2505 MHz oraz 2620-2625 MHz, 2505-2510 MHz oraz 2625-2630 MHz, 2510-2515 MHz oraz 2630-2635 MHz, 2515-2520 MHz oraz 2635-2640 MHz, 2520-2525 MHz oraz 2640-2645 MHz, 2525-2530 MHz oraz 2645-2650 MHz, 2530-2535 MHz oraz 2650-2655 MHz, 2535-2540 MHz oraz 2655-2660 MHz, 2540-2545 MHz oraz 2660-2665 MHz, 2545-2550 MHz oraz 2665-2670 MHz, 2550-2555 MHz oraz 2670-2675 MHz, 2555-2560 MHz oraz 2675-2680 MHz, 2560-2565 MHz oraz 2680-2685 MHz, 2565-2570 MHz oraz 2685-2690 MHz, każda na obszarze całego kraju, przeznaczona do świadczenia usług telekomunikacyjnych w służbie radiokomunikacyjnej ruchomej lub stałej” z dnia 10 października 2014 r. oraz wyników aukcji na 19 rezerwacji częstotliwości z pasm 800 MHz oraz 2,6 GHz, ogłoszonej przez Prezesa UKE dnia 10 października 2014 r.

We wspomnianej dokumentacji aukcyjnej, w jej punktach 2.3.8.1 oraz 2.3.8.3, określono, że „każdy uczestnik aukcji będzie mógł w wyniku jej przeprowadzenia uzyskać maksymalnie dwie rezerwacje częstotliwości z pasma 800 MHz, co stanowi łącznie 20 MHz widma z pasma 800 MHz” oraz „Uczestnik aukcji może ubiegać się jedynie o taką liczbę rezerwacji częstotliwości z pasma 800 MHz, której uzyskanie nie doprowadzi do przekroczenia 20 MHz łącznie widma częstotliwości z pasma 800 MHz, o które ubiega się uczestnik aukcji lub podmioty z grupy kapitałowej, do której przynależy uczestnik aukcji”. W opinii Polkomtel, analogiczne zasady powinny mieć zastosowanie w ewentualnej przyszłej procedurze selekcyjnej dotyczącej rezerwacji częstotliwości 816-821 MHz/857-862 MHz. W przeciwnym razie może dojść do nadmiernego skupienia częstotliwości w paśmie 800 MHz przez podmioty, które już w chwili obecnej dysponują zasobem łącznym wynoszącym 20 MHz, skutkując zaburzeniem stanu konkurencji na rynku usług telekomunikacyjnych.

Beata Tracka-Piskorz  
B. Beata Tracka-Piskorz  
radca prawny  
WA-5813