CONECT Marcin Barszcz
Pilczyca 3, 29-120 Kluczewsko
tel. (41) 310-72-66 , fax. (41) 367-90-09
biuro@conect.net.pl ; www.conect.net.pl
NIP: 6561957566 ; REGON: 260052194

CONECT
Marcin Barszcz
Pilczyca 3, 29-120 Kluczewsko
NIP 656-195-75-66, REGON-260052194
tel. (044) 781-42-66

Pilczyca, dn. 04.01.2018 r.

ADK.2.1.2018

Postępowanie UKE znak: DHRT.WIT.6174.1.2017.

Urząd Komunikacji Elektronicznej
ul. Giełdowa 7/9, 01-211 Warszawa

Dot. stanowisko konsultacyjne CONECT do projektu Decyzji DHRT.WIT.6174.1.2017.

Stanowisko konsultacyjne CONECT dotyczące projektu decyzji Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej w sprawie zapewnienia dostępu dla GIGA KOMPUTER Ilona Skupień (dalej Operator) do infrastruktury technicznej PGE Dystrybucja S.A. (dalej PGE lub zakład energetyczny) w postaci słupów elektroenergetycznych niskiego napięcia (nN) zlokalizowanych w gminach Tczów, Lipsko i Zwoleń oraz w Pionkach.

W toku trwających konsultacji projektu Decyzji DHRT.WIT.6174.1.2017 należy się pozytywnie odnieść do większości rozstrzygnięć jakie Prezes UKE zamierza poczynić na rzecz operatora. Niniejsza Decyzja to niewątpliwy krok na przód jeżeli chodzi o uregulowanie kwestii dostępu do słupów PGE oraz zakwestionowanie nie uzasadnionych technicznie ani prawnie wymogów jakie zakłady energetyczne stawiają przed małymi operatorami ISP przy udostępnianiu słupów elektroenergetycznych na cele telekomunikacyjne.

W projekcie Decyzji szczególnie istotne w technicznych kwestiach dostępu do słupów jest zakwestionowanie przez Prezesa UKE nakładanego przez PGE obowiązku przeliczania wytrzymałości słupów oraz obowiązku uzyskania tytułu prawnego do wejścia na teren nieruchomości celem wykonania prac. Wymogi te nie są uzasadnione. W przypadku obliczeń wytrzymałościowych, zakład energetyczny żąda wykonania obliczeń w oparciu o parametry fabrycznie nowego słupa jakie wynikają z kart katalogowych, a faktycznie większość słupów planowanych do zajęcia ma po kilka lub kilkanaście lat, a ich wytrzymałość jest faktycznie trudna do ustalenia. Poza tym kable światłowodowe są tak lekkie a siły na nie oddziałujące tak niewielkie, że w rzeczywistości mają marginalny wpływ na wytrzymałość słupa. Podobna sytuacja jest w przypadku żądania od operatorów zgód właścicieli działek. W tym przypadku zakłady energetyczne żądają często tego typu uzgodnienia, w sytuacji gdy jako najemca zajmujemy już istniejący obiekt, na który zakład energetyczny posiada uzgodnienie. A w związku z tym, że czynność najmu słupa odbywa się na drodze umowy cywilno-prawnej, to zakład energetyczny dokonując czynności prawnej jaką jest zawarcie umowy najmu z operatorem w rzeczywistości potwierdza że jest właścicielem słupów i posiada wszystkie zgody na lokalizację jego słupów w terenach pozostających pod zarządem innych osób czy podmiotów. Zakład energetyczny nie może uzależniać zawarcia umowy najmu słupów od posiadanych zgód, bo skoro jest właścicielem i zarządcą tej infrastruktury, to posiada zgody na lokalizację i dostęp do słupów oraz całej linii kablowej na nich podwieszonej.

W naszym przekonaniu wystarczającym dokumentem w celu uzgodnienia dostępu do słupów elektroenergetycznych i zawarcia umowy najmu jest projekt wykonawczy zawierający

CONECT

CONECT Marcin Barszcz
Pilczyca 3, 29-120 Kluczewsko
tel. (41) 310-72-66 , fax. (41) 367-90-09
biuro@conect.net.pl ; www.conect.net.pl
NIP: 6561957566 ; REGON: 260052194

elementy, które w Decyzji wymienia Prezes UKE tj.: opis techniczny oraz plan sytuacyjny zawierający naniesiony przebieg projektowanej infrastruktury sieciowej. Jednak w przypadku regulacji dotyczącej projektu wykonawczego, Prezes UKE dodatkowo powinien dopuścić aby projekt wykonawczy zawierający w/w elementy mógł być sporządzany i podpisywany przez samego operatora jeżeli operator dysponuje umiejętnościami i środkami pozwalającymi na samodzielne przygotowanie projektu bez udziału projektantów posiadających stosowne uprawnienia w zakresie projektowania. W przypadku jeżeli projekt wykonawczy będzie zawierał jedynie opis techniczny i oraz plan sytuacyjny zawierający naniesiony przebieg projektowanej infrastruktury sieciowej konieczne jest dopuszczenie możliwości jego samodzielnego sporządzania i podpisywania przez operatora. Projekt zawierający taki zakres danych nie jest projektem budowlanym. Podwieszany kabel światłowodowy wraz z infrastrukturą towarzyszącą nie jest obiektem budowlanym. W związku z tym najwłaściwszym jest, aby to operator samodzielnie podpisywał takie projekty, i taką regulację należało by dodatkowo umieścić w projekcie Decyzji.

W kwestii ceny za udostępnienie jednego stanowiska słupowego CONECT popiera stawkę 3 zł netto za udostępnienie 1 stanowiska słupowego zaproponowaną przez operatora. Jest to stawka korzystna zarówno dla operatora telekomunikacyjnego jak również dla zakładu energetycznego. Należy jednocześnie uznać, iż stawka w wysokości 4,50 zł netto za udostępnienie jednego stanowiska słupowego jest nadal zbyt wysoka. Prezes UKE ustalając stawkę jednostkową za 1 słup nie powinien się kierować argumentacją, że stawka 4,50 zł netto jest najczęściej występującą stawką w zakładach energetycznych, gdyż zakłady energetyczne mają bardzo wysokie stawki. Zakład PGE stosuje obecnie stawkę 5,38 zł i obniżka do kwoty 4,50 zł jest tylko symboliczną obniżką o 0,88 zł, a cena za udostępnienie jednego stanowiska słupowego nadal pozostaje za wysoka. Zarówno stawka 5,38 zł jak i 4,50 zł nie uwzględnia zupełnie specyficznych warunków w jakich operatorzy prowadzą swoją działalność, lokalizując linie kablowe na podbudowie słupowej. Zakłady energetyczne stosują bardzo wysokie stawki za zajęcie słupów wraz z wygórowanymi wymogami w zakresie przygotowania projektów technicznych w celu odstraszenia potencjalnych inwestorów, gdyż nie są przychylni tego typu instalacją na własnej infrastrukturze. Prezes UKE ustalając stawkę za zajętość 1 stanowiska słupowego powinien przede wszystkim wziąć pod uwagę potencjalne koszty operacyjne jakie operator poniesie przy dostarczeniu usług telekomunikacyjnych do klientów końcowych. W celu podwieszenia linii światłowodowej na słupach nN na długości 1km w obszarze zabudowanym operator musi zająć przeciętnie 24 stanowiska słupowe. Oznacza to, że sama lokalizacja światłowodu na słupach na długości 1km to koszt ok. 128,40 zł netto miesięcznie. Przeciętnie w zasięgu linii kablowej ze skrzynkami rozdzielczymi na słupach w obszarze zabudowanym znajduje się ok. 40 punktów adresowych, z których 30 punktów adresowych to potencjalni abonenci. Przyjmujemy, że pozostałe 10 PA to albo osoby niezainteresowane usługą lub domy niezamieszkałe. Jako operator z praktyki wiemy, że z uwagi na dość liczną i silną konkurencję ze strony operatorów kablowych i mobilnych z tych 30 potencjalnych klientów przy dobrej ofercie usługę z naszej sieci światłowodowej kupi co 4 klient, czyli średnio ok. 10 klientów na 1km sieci. Przy czym największym zainteresowaniem cieszą się usługi w cenach średnio ok. 39,84 zł netto. A zatem średni przychód ze sprzedaży abonamentów na 1km długości sieci to ok. 398,40 zł netto miesięcznie. Z czego po opłaceniu dostępu do słupów zostanie ok. 270,00 zł netto. Przy obniżce stawki z 5,38 zł do 4,50 zł, kwoty te zmienią się tylko nieznacznie. Należy przy tym zaznaczyć, że część kwoty 398,40 zł netto miesięcznie po

CONECT Marcin Barszcz
Pilczyca 3, 29-120 Kluczewsko
tel. (41) 310-72-66 , fax. (41) 367-90-09
biuro@conect.net.pl ; www.conect.net.pl
NIP: 6561957566 ; REGON: 260052194

odliczeniu czynszu za słupy będzie dodatkowo pomniejszona o inne koszty prowadzenia działalności, tj. koszty pracowników, koszty zapewnienia łącza, koszty transportu, koszty ewentualnych napraw i usuwania awarii, koszty prowadzenia biura, itp. Po odliczeniu wszystkich kosztów jakąś niewielką część z każdego sprzedanego abonamentu będzie stanowił dochód przedsiębiorcy. Należy zwrócić uwagę, że pomimo licznych trudności i kosztów jakie operatorzy ponoszą przy dostarczeniu usług telekomunikacyjnych do użytkowników końcowych, dochód z tego tytułu nie jest wysoki. Zatem Prezes UKE powinien jeszcze raz przeanalizować, czy aby cena 4,50 zł netto za dostęp do jednego słupa nie jest za wysoka biorąc przy tym pod uwagę wszystkie aspekty i koszty dostarczenia usług telekomunikacyjnych jakie ponosi operator, a nie tylko wysokości stawek jakie najczęściej stosują zakłady energetyczne. Biorąc przy tym pod uwagę art. 22 ust. 1 ustawy o wspieraniu rozwoju usługi i sieci telekomunikacyjnych, najwłaściwszym i kompleksowym podejściem w tym kierunku jest przeanalizowanie wszystkich aspektów lokalizacji sieci światłowodowej, kosztów z tym związanych oraz uwarunkowań związanych również z prowadzoną przez operatora działalnością. Tylko wówczas przy ustalaniu stawki za dostęp do słupów można mówić o niedyskryminacyjnych i proporcjonalnych warunkach dostępu, co niewątpliwie nie znajduje odzwierciedlenia przy ustalonej w projekcie decyzji stawce w wys. 4,50 zł za 1 stanowisko słupowe.

Jak wskazano w projekcie decyzji, w przypadku przedsiębiorstw energetycznych udostępnianie słupów elektroenergetycznych nN na cele telekomunikacyjne stanowi tylko działalność o charakterze dodatkowym, obok podstawowej działalności związanej z dystrybucją energii elektrycznej. Natomiast określone obecnie stawki za dostęp do słupów są ustalone na tak wysokim poziomie, który może w sposób istotny działać zaporowo na rozwój inwestycji telekomunikacyjnych jak również niekorzystnie na kształtowanie cen abonamentów dla odbiorców końcowych. Prezes UKE mając na uwadze dobro operatora jak również abonentów powinien przychylić się pozytywnie do wniosku operatora i ustalić opłatę za udostępnienie jednego stanowiska słupowego na poziomie 3 zł netto. Jest to stawka, która niewątpliwie pozwala PGE na utrzymanie udostępnianej infrastruktury a operatorowi zapewni niedyskryminacyjne warunki korzystania z zajmowanej infrastruktury. Wnioskowana stawka 3 zł netto za 1 stanowisko słupowe działa również w sposób pozytywny na rozwój inwestycji związanych z budową sieci telekomunikacyjnych oraz wpływa pozytywnie na kształtowanie cen usług dla klientów końcowych.

Otrzymują:

1. adresat,
2. a/a.

CONECT
Marcin Barszcz
Pilczyca 3, 29-120 Kluczewsko
NIP 656-195-75-66, REGON-260052194
tel.(044) 781-42-66

.....