



LIFE IS FOR SHARING.

T-MOBILE POLSKA S.A.

ul. Marynarska 12, 02-674 Warszawa

Urząd Komunikacji Elektronicznej
ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa

DATA 29 czerwca 2018 r.

DG/1700/BSR/429/2018

Stanowisko konsultacyjne T-Mobile Polska dotyczące projektu decyzji w sprawie hurtowego rynku świadczenia usługi zakańczania połączeń w publicznej sieci telefonicznej w stałej lokalizacji T-Mobile Polska

W związku z prowadzonym postępowaniem konsultacyjnym dotyczącym projektu decyzji Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej „Prezes UKE”) w sprawie hurtowego rynku świadczenia usługi zakańczania połączeń (dalej „FTR”) w publicznej sieci telefonicznej w stałej lokalizacji, T-Mobile Polska przedstawia poniższe stanowisko:

1. Prezes UKE przeprowadzając analizę rynku właściwego nie wskazał na istniejące i potencjalne problemy na detalicznym rynku świadczenia usług sieci stacjonarnej, które wymagałyby podjęcia interwencji na rynku hurtowym. Bez wskazania istniejących lub potencjalnych problemów na rynku detalicznym i uzasadnienia konieczności oraz skuteczności działań interwencyjnych regulatora, analiza ta pozostanie metodologicznie i formalnie wadliwa. Nie będzie ona stanowiła wystarczającej podstawy prawnej do wdrożenia instrumentów regulacyjnych. W ocenie T-Mobile Polska, na detalicznym rynku świadczenia usług sieci stacjonarnej brak jest istotnych problemów, które uzasadniałyby podjęcie działań interwencyjnych przez Prezesa UKE, w szczególności obniżenie stawki FTR.

W związku z tym, analiza rynku powinna zostać uzupełniona o identyfikację istniejących i potencjalnych problemów na odpowiednim rynku na poziomie detalicznym. Po uzupełnieniu tych zagadnień, projekt decyzji należy poddać ponownym konsultacjom.

2. Prezes UKE w przeprowadzonej analizie nie uwzględnił występującej substytucyjności po stronie popytu i podaży ze strony innych usług, co ma istotny wpływ na ocenę konkurencyjności rynku na poziomie detalicznym. Tymczasem usługi świadczone przez podmioty OTT stały się istotnymi substytutami tradycyjnych usług telekomunikacyjnych, a presja konkurencyjna z ich strony w dużo większym stopniu wpływa na zachowanie tradycyjnych dostawców telekomunikacyjnych niż działania tych tradycyjnych dostawców między sobą.

Projekt decyzji powinien zostać uzupełniony o odpowiednią analizę, a następnie poddany ponownym konsultacjom.

3. Prezes UKE nie przedstawił opisu wyliczenia wskaźnika WACC, który ma istotne znaczenie na wynik końcowy kalkulacji kosztów świadczenia usługi FTR. Zwracamy uwagę, iż w przypadku kalkulacji kosztów prowadzonej przez

T-MOBILE POLSKA S.A., z siedzibą w Warszawie

Adres: ul. Marynarska 12, 02-674 Warszawa

Telefon: +48 22 4136000 | E-mail: boa@t-mobile.pl | Internet: www.t-mobile.pl

Spółka zarejestrowana w Sądzie Rejonowym dla m.st. Warszawy w Warszawie,

XIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego.

KRS 0000391193 | NIP 526-10-40-567 | Regon 011417295

Kapitał zakładowy 471 mln złotych, kapitał wpłacony w całości.

Konto bankowe: mBank S.A. OR/Warszawa, nr 74 1140 1010 0000 3369 1400 1001



DATA 29 czerwca 2018
ADRESAT Urząd Komunikacji Elektronicznej
STRONA 2

przedsiębiorców telekomunikacyjnych, na potrzeby Prezesa UKE, wskaźnik WACC jest wyznaczany przez Prezesa UKE decyzją administracyjną, która zawiera uzasadnienie poszczególnych elementów składowych wskaźnika WACC.

W związku z tym, projekt decyzji powinien być uzupełniony o opis kalkulacji wskaźnika WACC. Po uzupełnieniu tego zagadnienia, projekt decyzji należy poddać ponownym konsultacjom.

4. Prezes UKE nie przedstawił uzasadnienia zastosowania w modelu kalkulacji kosztów założenia udziału w rynku na poziomie 33%. W ocenie T-Mobile Polska przyjęty udział w rynku na poziomie 33% jest błędny, ponieważ zdecydowana większość operatorów telekomunikacyjnych działających na polskim rynku usług sieci stacjonarnej ma udziały znacznie poniżej tego poziomu.

W związku z tym, projekt decyzji powinien być uzupełniony o uzasadnienie wyliczenia udziału w rynku. Po uzupełnieniu tego zagadnienia, projekt decyzji należy poddać ponownym konsultacjom.

5. Prezes UKE wydając decyzje obniżające opłaty FTR całkowicie pomija aktywność na rynku operatorów o niewielkiej skali działania, którzy współpracują z innymi operatorami (o większej skali działania) w zakresie usługi rozgłaszania ich numeracji. Usługa ta pozwala na zapewnienie interoperacyjności usług w sieciach telekomunikacyjnych umożliwiając realizację połączeń między zakończeniami sieci różnych operatorów.
Z punktu widzenia rozliczeń finansowych między operatorami, operatorzy o niewielkiej skali działania otrzymują uzgodniony procent stawki FTR operatora, który przeprowadził rozgłoszenie numeracji. Przykładowo, zakładając, iż procent podziału przychodów stawki FTR jest ustalony na poziomie 75%, to przy stawce FTR na poziomie 2,73 gr/min. operator o niewielkiej skali działania otrzymuje przychód na poziomie 2,05 gr/minutę. Przychód ten stanowi istotną wartość dla takiego operatora, pozwalając mu konkurować na detalicznym rynku usług świadczonych w sieci stacjonarnej.

Po obniżeniu przez Prezesa UKE stawki FTR do poziomu 0,32 gr/min. działalność operatorów o niewielkiej skali działania stanie się nieopłacalna, co w konsekwencji doprowadzi do zmniejszenia poziomu konkurencji na detalicznym rynku świadczenia usług sieci stacjonarnej, a więc odniesie skutek odwrotny od tego, jaki przyświeca regulacji rynków hurtowych. Również z perspektywy operatora o większej skali działania, taka współpraca stanie się biznesowo nieopłacalna. Generowany przychód nie pokryje faktycznie ponoszonych kosztów takich jak licencje za utrzymanie E1.

W ocenie T-Mobile Polska projekt decyzji Prezesa UKE doprowadziłby, po jego wdrożeniu, do obniżenia konkurencyjności, ponieważ istnieje uzasadnione ryzyko, iż w wyniku regulacji istotna część operatorów o niewielkiej skali działania wycofa się z działalności na detalicznym rynku usług sieci stacjonarnej.

6. Zwracamy uwagę, iż planowana obniżka stawki FTR może doprowadzić do podwyższenia opłat detalicznych za usługi telekomunikacyjne świadczone w sieciach stacjonarnych. Zagadnienie to jest szczególnie istotne w przypadku abonentów, których struktura ruchu wskazuje na dużą liczbę połączeń odbieranych względem połączeń wychodzących. Taka struktura ruchu jest charakterystyczna dla instytucji publicznych (np. urzędy, szkoły, szpitale).
W ocenie T-Mobile Polska zagadnienie to powinno zostać przeanalizowane przez Prezesa UKE i uzupełnione w projekcie decyzji. Po uzupełnieniu tego zagadnienia, projekt decyzji należy poddać ponownym konsultacjom.

Podsumowując, w ocenie T-Mobile Polska opisane w projekcie decyzji działania regulacyjne Prezesa UKE prowadziłyby do obniżenia wartości polskiego rynku telekomunikacyjnego (o ok. 300 mln PLN), co będzie prowadzić do ograniczenia

DATA 29 czerwca 2018
ADRESAT Urząd Komunikacji Elektronicznej
STRONA 3

zdolności operatorów infrastrukturalnych do prowadzenia procesów inwestycyjnych związanych z odtworzeniem istniejących zasobów sieci, a także realizacją budowy sieci o wysokich przepustowościach (sieci światłowodowych oraz 5G).

Projekt decyzji Prezesa UKE powinien być uzupełniony o przedstawiane wyżej kwestie i poddany ponownym konsultacjom.

Z poważaniem,



CEZARY ALBRECHT
Dyrektor Departamentu Prawnego
Spraw Regulacyjnych

