KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.10.2025
C(2025) 7093 final

Urząd Komunikacji Elektronicznej
(UKE)
ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa
Polska

Adresat:
Sz.P. Przemysław Kuna
Prezes

Przedmiot: Sprawa PL/2025/2596: Hurtowy rynek świadczenia usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji (dawniej M1/2014) – Zmiana oferty ramowej

Uwagi Komisji na podstawie art. 32 ust. 3 dyrektywy (UE) 2018/1972

Szanowny Panie!

1. PROCEDURA

W dniu 18 września 2025 r. do Komisji wpłynęło zgłoszenie przekazane przez polski krajowy organ regulacyjny – Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (UKE) ([1]) – dotyczące zmiany oferty o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie technologii IP/SIP ([2]) na potrzeby hurtowego rynku świadczenia usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji w Polsce ([3]).

([1]) Na podstawie art. 32 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (kodeks) (Dz.U. L 321 z 17.12.2018, s. 36).

([2]) Protokół internetowy/protokół inicjowania sesji (ang. Internet Protocol//Session Initiation Protocol)

([3]) Rynek ten odpowiada rynkowi 1 w zaleceniu Komisji 2014/710/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie rynków właściwych w zakresie produktów i usług telekomunikacyjnych w sektorze łączności elektronicznej podlegających regulacji *ex ante* zgodnie z dyrektywą 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa) (zalecenie w sprawie rynków właściwych z 2014 r.) (Dz.U. L 295 z 11.10.2014, s. 79). Przedmiotowy rynek został usunięty z wykazu rynków właściwych, które mogą wymagać regulacji *ex ante*, zawartego w obecnie obowiązującym zaleceniu Komisji (UE) 2020/2245 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie rynków

Konsultacje krajowe ([4]) trwały od dnia 14 kwietnia 2025 r. do dnia 14 maja 2025 r.

24 września 2025 r. Komisja skierowała do Prezesa UKE wniosek o udzielenie informacji([5]) i otrzymała odpowiedź 26 września 2025 r.

Zgodnie z art. 32 ust. 3 kodeksu krajowe organy regulacyjne, Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) i Komisja mogą przedstawić swoje uwagi dotyczące zgłoszonych projektowanych środków zainteresowanemu krajowemu organowi regulacyjnemu.

2. OPIS PROJEKTOWANEGO ŚRODKA

2.1. Kontekst

Przegląd hurtowego rynku świadczenia usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji w Polsce (rynek 1/2014) został uprzednio zgłoszony Komisji, a następnie oceniony przez nią w ramach sprawy zarejestrowanej pod numerem PL/2019/2156([6]).

Prezes UKE zdefiniował rynek właściwy jako hurtowy rynek świadczenia usługi zakańczania połączeń w sieciach stacjonarnych, co obejmuje świadczenie usługi zakańczania połączeń w sieciach stacjonarnych każdego operatora, a także zakańczania połączeń z numerów alarmowych o zakresie geograficznym rynku odpowiadającym zasięgowi sieci operatora, w którym połączenie zostało zakończone.

Prezes UKE zaproponował wskazanie Orange Polska oraz 203 innych operatorów sieci stacjonarnych jako operatorów o znaczącej pozycji rynkowej na ich odpowiednich sieciach w zakresie świadczenia usługi zakańczania połączeń głosowych w stałej lokalizacji.

Obowiązki w zakresie przejrzystości nałożone na OPL przez Prezesa UKE obejmowały publikację ramowej oferty o dostępie telekomunikacyjnym.

W zarejestrowanej pod nr PL/2023/2438([7]) sprawie Prezes UKE przedstawił zmianę ramowej oferty SOR([8]) Orange Polska (OPL), aby uwzględnić w niej warunki realizacji punktów styku sieci w technologii Internet Protocol/Session Inititation Protocol (IP/SIP) w Polsce, a także opłaty za usługi w technologii IP.

2.2. Zgłoszone regulacyjne środki zaradcze

Projektowany środek dotyczy zmiany oferty ramowej SOR Orange Polska (OPL) w części dotyczącej poddanych ocenie przy użyciu metody orientacji kosztowej

---

właściwych w zakresie produktów i usług telekomunikacyjnych w sektorze łączności elektronicznej podlegających regulacji *ex ante* zgodnie z kodeksem (zalecenie w sprawie rynków właściwych z 2020 r.) (Dz.U. L 439 z 29.12.2020, s. 23).

([4]) Zgodnie z art. 23 kodeksu.

([5]) Zgodnie z art. 20 ust. 2 kodeksu.

([6]) C(2019) 3355 (SG-Greffe(2019) 2156) & C(2019) 5571 (SG-Greffe(2019) 12489)

([7]) COM(2023) 3841.

([8]) „Super Oferta Ramowa (SOR)": Oferta ramowa określająca warunki dostępu telekomunikacyjnego w odniesieniu w zakresie rozpoczynania i zakańczania połączeń, hurtowego dostępu do sieci Orange Polska (OLP), dostępu do łączy abonenckich w sposób zapewniający dostęp pełny lub współdzielony oraz dostępu do łączy abonenckich poprzez węzły sieci telekomunikacyjnych na potrzeby sprzedaży usług szerokopasmowej transmisji danych

opłat za świadczone przez OPL usługi w technologii IP/SIP, związanych ze świadczeniem usługi RIO IP ([9]), które dotyczą:

- testów kompatybilności – usługa RIO IP,
- wykorzystania infrastruktury OPL poza sprzętem teletransmisyjnym – usługa RIO IP,
- najmu powierzchni na potrzeby kolokacji dla usługi RIO IP,
- wykorzystania infrastruktury OPL [w oparciu o opłaty miesięczne],
- opłat związanych z nadzorem, interwencjami, przeprowadzeniem asysty,
- wywiadu technicznego na PDU IP([10]),
- uruchomienia połączenia sieci, pomiarów i przekazania do eksploatacji dla usługi RIO IP.

Opłaty obliczono zgodnie z metodą pełnej alokacji kosztów (FDC), bazującą na rachunku kosztów działań (ABC). OPL wykorzystał zaudytowane dane dotyczące kosztów poniesionych za 2023 r. Opłaty zostały ocenione i zatwierdzone przez Prezesa UKE.

Pozostała część oferty ramowej pozostaje bez zmian.

3. UWAGI

Komisja przeanalizowała zgłoszenie oraz dodatkowe informacje przekazane przez Prezesa UKE i pragnie przedstawić poniższą uwagę: ([11])

3.1. Terminowy przegląd rynków

Komisja zauważa, że upłynął okres 5 lat od poprzedniego, przeprowadzonego przez Prezesa UKE przeglądu ([9]) hurtowego rynku świadczenia usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji (dawniej M1/2014)([12]) .

Komisja przypomina również, że w 2020 r. wycofała rynek zakańczania połączeń z wykazu rynków zalecanych do regulacji *ex ante*. Jak wspomniano w części 4.2.3 dokumentu roboczego służb Komisji([10]) towarzyszącemu zaleceniu Komisji z 2020 r. w sprawie właściwych rynków, ryzyko nadmiernych cen, które stanowi najpoważniejsze zagrożenie dla konkurencji stwierdzone na rynku świadczenia

([9]) Ramowa oferta o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie technologii IP, zapewniająca usługę dostępu do zakańczania połączeń w publicznej stacjonarnej sieci telekomunikacyjnej

([10]) Usługa ta obejmuje m.in.: (i) przyjęcie, rejestrację i formalną weryfikację zamówienia oraz wystawianie zamówień do komórek eksploatacyjnych OPL, (ii) weryfikację formalno-techniczną zamówienia, (iii) sprawdzenie warunków technicznych i rezerwację zasobów (miejsca na posadowanie urządzeń); (iv) przygotowanie warunków technicznych (v) wpis do systemów ewidencyjno-rozliczeniowych oraz przedstawienie wyniku.

([11]) Zgodnie z art. 67 ust. 5 lit. a) kodeksu.

([12]) Jak wskazano powyżej, ostatni przegląd rynku przeprowadzony przez Prezesa UKE był przedmiotem sprawy PL/2019/2156.

usługi zakańczania połączeń, zostało uwzględnione w rozporządzeniu delegowanym.

Komisja podkreśla znaczenie prawnych terminów określonych w kodeksie dla zapewnienia, aby regulacja była terminowa, proporcjonalna i odzwierciedlała warunki konkurencji na rynkach. Komisja ubolewa, że jak wyjaśniono w odpowiedzi na wniosek o udzielenie informacji, Prezes UKE z opóźnieniem podejmuje decyzję w sprawie kierunku regulacji przedmiotowego rynku.

W związku z tym Komisja wzywa Prezesa UKE do jak najszybszego przesłania oceny hurtowego rynku świadczenia usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji.

Zgodnie z art. 32 ust. 8 kodeksu UKE uwzględnia w jak największym stopniu uwagi innych krajowych organów regulacyjnych, BEREC i Komisji i może przyjąć odpowiedni projektowany środek. W przypadku przyjęcia tego środka krajowy organ regulacyjny powiadamia o tym Komisję.

Stanowisko Komisji w sprawie tego konkretnego zgłoszenia pozostaje bez uszczerbku dla ewentualnego stanowiska Komisji wobec innych zgłaszanych projektów środków.

Zgodnie z pkt 6 zalecenia (UE) 2021/554([13]) Komisja opublikuje ten dokument na swojej stronie internetowej. Prosimy poinformować Komisję([14]) w terminie trzech dni roboczych od otrzymania niniejszego pisma ([15]), jeżeli zdaniem UKE – zgodnie z unijnymi i krajowymi przepisami dotyczącymi tajemnicy przedsiębiorstwa – niniejszy dokument zawiera informacje poufne, które należałoby usunąć przed publikacją. Każdą taką prośbę należy uzasadnić.

Z wyrazami szacunku

W imieniu Komisji

Roberto VIOLA
Dyrektor Generalny
Dyrekcja Generalna ds. Sieci Komunikacyjnych, Treści i Technologii

ODPIS UWIERZYTELNIONY
W imieniu Sekretarza Generalnego

Martine DEPREZ
Dyrektor
Proces Decyzyjny i Kolegialność
KOMISJA EUROPEJSKA

([13]) Zalecenie Komisji (UE) 2021/554 z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie formy, treści, terminów i stopnia szczegółowości zgłoszeń dokonywanych zgodnie z procedurami określonymi w art. 32 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (Dz.U. L 112 z 31.3.2021, s. 5).

([14]) Pocztą elektroniczną na adres: CNECT-markets-notifications@ec.europa.eu

([15]) Komisja może podać wyniki swojej oceny do wiadomości publicznej przed upływem wspomnianego trzydniowego terminu.