



## KRAJOWA IZBA KOMUNIKACJI ETHERNETOWEJ

ul. Lindleya 16, 02-013 Warszawa  
tel. + 48 22 2928700, fax +48 22 2928701  
www.kike.pl, e-mail: biuro@kike.pl, grap@kike.pl  
KRS 0000316678, REGON 141637224, NIP 9512270210

Warszawa, dnia 21.06.2024 r.

**DKKIKE-1224**

**Pan Tomasz Bator**  
**Dyrektor**  
Departament Regulacji  
Urząd Komunikacji Elektronicznej  
ul. Giełdowa 7/9  
01-211 Warszawa

**sygn. sprawy: DR.WORK.6082.1.2023**

**Szanowny Panie Dyrektorze,**

W związku prowadzonym przez Pana postępowaniem w sprawie konsultacji zmiany oferty ramowej Orange Polska S.A. w zakresie Oferty ramowej określającej ramowe warunki dostępu telekomunikacyjnego w zakresie rozpoczynania i zakańczania połączeń, hurtowego dostępu do sieci TP, dostępu do łącz abonenckich w sposób zapewniający dostęp pełny lub współdzielony oraz dostępu do łącz abonenckich poprzez węzły sieci telekomunikacyjnej na potrzeby sprzedaży usług szerokopasmowej transmisji danych”, w imieniu Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej (KIKE, Izba) jako strona postępowania przesyłam poniższe wyjaśnienia i stanowisko.

KIKE popiera propozycje Prezesa UKE w zakresie likwidacji w Ofercie SOR archaicznej struktury sieci Orange Polska S.A. („OPL”) opartej na podziale hierarchicznym SN, OTr i poza OTr. Struktura piramidalna sieci OPL była reliktem lat 90 tych i różnic w cenach połączeń detalicznych pomiędzy różnymi strefami numeracyjnymi i obszarami tranzytowymi. Od 2004 r. ceny usług OPL są ujednolicone wewnątrz kraju, ale podział struktury sieci na SN i OTr pozostał. Dzięki temu sztucznemu podziałowi OPL pobierała od członków KIKE oraz innych operatorów alternatywnych sztucznie zawyżone opłaty za zakańczanie połączeń w swojej sieci doliczając do tych stawek usługę tranzytu w sieci OPL. Taka praktyka funkcjonowała przez wiele lat, mimo że pozostali uczestnicy rynku od dawna mieli płaskie struktury swoich sieci, wymagali tylko jednego punktu styku sieci i pobierali tylko jedną stawkę za zakańczanie połączeń w ich sieciach.

Co więcej, dzięki sztucznemu podziałowi swojej sieci, OPL wymuszała na operatorach alternatywnych utrzymywanie dużej ilości kosztownych punktów styku z siecią OPL. Podział sieci na SN i OTr stał się całkowicie bezprzedmiotowy od 1 lipca 2021, kiedy weszło w życie Rozporządzenie Delegowane Komisji (UE) 2021/654 z dnia 18 grudnia 2020 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 poprzez określenie jednolitej maksymalnej ogólnounijnej stawki za zakończenie połączenia głosowego w sieci ruchomej oraz jednolitej maksymalnej ogólnounijnej stawki za zakończenie połączenia głosowego w sieci stacjonarnej („Akt delegowany”). Mimo to jeszcze przez trzy lata w Ofercie SOR pozostał ten sztuczny podział sieci OPL, przez co utrzymuje się nadal w umowach międzyoperatorskich z OPL.

*Razem możemy więcej!*

Izba popiera projektowaną zmianę oferty SOR w zakresie rozszerzenia zakresu usługi zakańczania połączeń w sieci OPL na numery nie tylko geograficzne, ale też niegeograficzne na potrzeby usług nomadycznych oraz usług dostępu do służb ratunkowych. Jest to rozwiązanie zgodne z Aktem delegowanym. W tym zakresie KIKE zwraca uwagę na niekonsekwencję pozostawienia bez zmian Części II Usługa RIO/RIO IP, Rozdział 2 Oferta usług w ramach połączenia sieci pkt 2.1.3 Usługa zakończenia połączenia do numerów alarmowych. W przypadku gdy usługa zakończenia połączeń już obejmuje połączenia do służb ratunkowych, te regulacje powinny być usunięte lub połączone z punktem 2.1.2 (głównie ust. 3-6).

Przede wszystkim Izba zwraca uwagę na poważny brak w projekcie regulacji jakim jest usługa zakańczania połączeń w sieci mobilnej OPL. Obecnie OPL wymusza na członkach KIKE kierowanie połączeń do abonentów sieci mobilnej OPL za pośrednictwem sieci stacjonarnej OPL. W ten sposób OPL pobiera nienależną jej opłatę za tranzyt w sieci stacjonarnej w wysokości ok. 5 gr za minutę połączenia. Jest to rozwiązanie skrajnie sprzeczne z aktem delegowanym. Izba wskazuje, że sieci OPL (stacjonarna i mobilna) są ze sobą połączone i zgodnie z Aktem delegowanym bez względu na lokalizację punktu styku OPL może pobierać tylko jedną opłatę (za zakończenie połączenia). Izba wskazuje, że nie są konieczne przeprowadzania w tym zakresie postępowania dowodowe w formie oględzin, gdyż w PIT znajduje się dokumentacja całej sieci OPL, zarówno jej mobilnej jak i stacjonarnej. Na podstawie tej dokumentacji można stwierdzić, że OPL ma jedną sieć i nie występują pomiędzy nimi żadne punkty styku do wymiany ruchu między abonentami OPL części ruchomej i stacjonarnej. Co więcej, KIKE podnosi, że pozostali operatorzy sieci mobilnych (P4 sp. z o.o., Polkomtel sp. z o.o. czy T-Mobile Polska S.A.) nie stosują praktyki OPL tranzytu w sieciach stacjonarnych. Przykładowo z operatorem T-Mobile Polska S.A. można wybudować jeden punkt styku sieci, służący do obsługi ruchu telekomunikacyjnego zarówno do abonentów usług mobilnych jak i stacjonarnych.

PIKE popiera inicjatywę likwidacji łączy flat rate (PSI). Po wejściu w życie Aktu delegowanego, regulacja PSI stała się zbędna i nie powinna być już stosowana przez OPL. Decyzja Prezesa UKE powinna zostać jednak uzupełniona o zobowiązanie OPL do likwidacji tych wiązek PSI lub konwersji ich na zwykłe PDU. Związane jest to z faktem, że mali i mikro operatorzy nie mają świadomości korzystnych dla nich zmian w Ofercie SOR a OPL nie wszczyna z nimi negocjacji o dostosowanie umów międzyoperatorskich do decyzji Prezesa UKE.

Izba przychyliła się do zmiany oferty ramowej w zakresie usunięcia opłat za utrzymanie przez OPL punktów styku sieci. Jest to regulacja, za którą PIKE optowała już od wielu lat jako zgodnej z Aktem delegowanym. Od 1 lipca 2021 r. OPL pobierała od operatorów alternatywnych nienależne opłaty za utrzymanie punktów styku pod pretekstem wykorzystywania ich również na rzecz usługi tranzytu. Tym samym OPL odzyskiwała koszty utrzymania punktu styku dwukrotnie: zarówno w stawkach FTR jak i w opłatach abonamentowych. Biorąc pod uwagę fakt, że zakaz pobierania tych opłat wynika z Aktu delegowanego, w opinii Izby, w uzasadnieniu decyzji Prezesa UKE powinien znaleźć się zapis podkreślający sprzeczność dotychczasowej praktyki OPL z Aktem delegowanym i konieczność rozliczeń wstecznych OPL z tego tytułu. Co więcej, w uzasadnieniu decyzji należy dodać wyjaśnienie, że OPL nie może pobierać opłat za utrzymanie punktów styku nawet jeśli służą one do obsługi dodatkowego ruchu, iż zakańczanie połączeń w sieci OPL. Izba obawia się, że OPL może wymuszać nadal stosowanie tych opłat pod pretekstem obsługi ruchu tranzytowego lub na numery IN.

Dodatkowo Izba ponownie postuluje usunięcie możliwości kierowania przez OPL ruchu na numery przeniesione za pomocą mechanizmu Onward Routing. Jest to metoda archaiczna, zawodna i kosztowna. Ponadto OPL nie stosuje jej dla połączeń inicjowanych w swojej sieci, czym dopuszcza się dyskryminacji wobec innych operatorów w tym członków KIKE.

Podsumowując, KIKE popiera konsultowane zmiany w Ofercie SOR i postuluje jak najszybsze ich wprowadzenie. Z uwagi na fakt, że zmiana Oferty SOR wynika wprost z implementacji Aktu delegowanego, Izba postuluje, aby Prezes UKE nie prowadził postępowania konsolidacyjnego przedmiotowego projektu decyzji. Ponadto regulacja ta nie wpłynie na rozliczenia między państwami członkowskimi. W zakresie konieczności jak najszybszego wdrożenia przedmiotowych zmian w Ofercie SOR, Izba wskazuje, że przedmiotowa decyzja powinna być zostać wprowadzona w życie do 1 lipca 2021 roku, więc już teraz mamy do czynienia z wieloletnią zwłoką.

