

KOMISJA EUROPEJSKA



Bruksela, dnia 3.7.2024 r.
C(2024) 4801 final

Urząd Komunikacji Elektronicznej
(UKE)

ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa
Poland

Adresat:
Jacek Oko
Prezes

Przedmiot: Sprawa PL/2024/2510-2511: zmiany oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w oparciu o technologię miedzianą i oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w oparciu o technologię FTTH (światłowód do domu) w Polsce

Art. 32 ust. 3 dyrektywy (UE) 2018/1972: brak uwag

Szanowny Panie!

1. PROCEDURA

4 czerwca 2024 r. Komisja zarejestrowała dwa zgłoszenia przekazane przez polski krajowy organ regulacyjny, Urząd Komunikacji Elektronicznej (UKE) ⁽¹⁾, w sprawie zmian dwóch ofert ramowych, tj. (i) oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w oparciu o technologię miedzianą w zakresie zapewnienia dostępu do hurtowej usługi lokalnego dostępu w stałej lokalizacji oraz hurtowej usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji oraz (ii) oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w oparciu o technologię światłowodową w zakresie zapewnienia dostępu do hurtowej usługi lokalnego dostępu w stałej lokalizacji oraz hurtowej usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji.

⁽¹⁾ Na podstawie art. 32 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (kodeks) (Dz.U. L 321 z 17.12.2018, s. 36).

Konsultacje krajowe ⁽²⁾ trwały od dnia 11 marca 2024 r. do dnia 10 kwietnia 2024 r.

W dniu 12 czerwca 2024 r. Komisja skierowała do UKE wnioski o udzielenie informacji ⁽³⁾ i otrzymała odpowiedź w dniu 17 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 32 ust. 3 kodeksu krajowe organy regulacyjne, Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) oraz Komisja mogą przedstawić odnośnemu krajowemu organowi regulacyjnemu uwagi na temat zgłoszonych projektów środków.

2. OPIS PROJEKTU ŚRODKA

Zgłoszone projekty środków dotyczą aktualizacji dwóch ofert ramowych (jak wspomniano powyżej) dotyczących obecnie regulowanych rynków hurtowego dostępu lokalnego i hurtowego dostępu centralnego w Polsce.

2.1. Kontekst

Rynki 3a ⁽⁴⁾ i 3b ⁽⁵⁾ w Polsce zostały uprzednio zgłoszone Komisji i ocenione przez nią w ramach spraw PL/2019/2160 i PL/2019/2161 ⁽⁶⁾.

UKE nałożył na spółkę Orange Polska (OPL) pełny zestaw środków naprawczych, w tym obowiązki niedyskryminacji, udzielania dostępu i kontroli cen w odniesieniu do usług świadczonych w oparciu o technologię zarówno miedzianą, jak i światłowodową, a także obowiązek złożenia oferty ramowej obejmującej wszystkie odpowiednie warunki związane z udzieleniem dostępu do usług świadczonych w oparciu o technologię miedzianą i światłowodową. W odniesieniu do kontroli cen UKE postanowił określić ceny na podstawie metody LRIC + według modelu top-down.

2.2. Projekt środka

UKE zgłosił zmiany dwóch ofert ramowych dotyczących usług hurtowych zapewnianych przez OPL, tj. (i) oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w oparciu o technologię miedzianą w zakresie zapewnienia dostępu do hurtowej usługi lokalnego dostępu w stałej lokalizacji oraz hurtowej usługi centralnego dostępu w

⁽²⁾ Zgodnie z art. 23 kodeksu.

⁽³⁾ Zgodnie z art. 23 kodeksu.

⁽⁴⁾ Obecnie rynek ten odpowiada rynkowi 1 w zaleceniu Komisji (UE) 2020/2245 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie rynków właściwych w zakresie produktów i usług telekomunikacyjnych w sektorze łączności elektronicznej podlegających regulacji *ex ante* zgodnie z kodeksem (zalecenie w sprawie rynków właściwych z 2020 r.) (Dz.U. L 439 z 29.12.2020, s. 23).

⁽⁵⁾ Rynek ten odpowiada rynkowi 3b w zaleceniu Komisji 2014/710/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie rynków właściwych w zakresie produktów i usług telekomunikacyjnych w sektorze łączności elektronicznej podlegających regulacji *ex ante* zgodnie z dyrektywą 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa) (zalecenie w sprawie rynków właściwych z 2014 r.) (Dz.U. L 295 z 11.10.2014, s. 79). Rynek ten został usunięty z wykazu rynków właściwych, które mogą wymagać regulacji *ex ante* zawartej w obecnie obowiązującym zaleceniu w sprawie rynków właściwych z 2020 r.

⁽⁶⁾ C(2019) 4073.

stałej lokalizacji oraz (ii) oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w oparciu o technologię światłowodową w zakresie zapewnienia dostępu do hurtowej usługi lokalnego dostępu w stałej lokalizacji oraz hurtowej usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji.

W zmienionych ofertach ramowych UKE proponuje bezpośrednie uregulowanie warunków świadczenia usług kolokacji⁽⁷⁾. W związku z tym do przedmiotowych ofert ramowych dodano szczegółowe informacje dotyczące regulowania kolokacji.

Jeżeli chodzi o ceny, UKE proponuje aktualizację cenników dotyczących dostępu w oparciu o technologię miedzianą (97 pozycji) i w oparciu o technologię światłowodową (78 pozycji)⁽⁸⁾.

Opłaty przyjęte w zgłoszonych projektach środków zostały określone na podstawie rzeczywistych kosztów OPL, uznanego za efektywnego operatora. Wyniki obliczenia kosztów (na 2024 r.) wraz z pozytywną opinią audytora stanowią podstawę do określenia opłat uzależnionych od kosztów i ich zatwierdzenia w obu ofertach ramowych. UKE wyjaśnia, że zmiany opłat wynikają ze (i) zmiany roku podatkowego w odniesieniu do usług regulowanych oraz (ii) zmian geopolitycznych i gospodarczych w całej UE.

Biorąc pod uwagę, że poprzedni przegląd obu rynków hurtowego dostępu, których dotyczy ta regulacja, przeprowadzono w 2019 r. (tj. prawie pięć lat temu), UKE poinformował Komisję w swojej odpowiedzi na wniosek o udzielenie informacji, że stale monitoruje rozwój sytuacji na polskim rynku i zamierza rozpocząć formalną procedurę przeglądu regulacyjnego w 2024 r., aby zakończyć przegląd jak najszybciej.

3. BRAK UWAG

Komisja przeanalizowała zgłoszenia oraz dodatkowe informacje przekazane przez UKE i pragnie przedstawić następujące uwagi⁽⁹⁾.

Zgodnie z art. 32 ust. 9 kodeksu UKE może przyjąć projekt środka, a w przypadku jego przyjęcia powinien powiadomić o tym Komisję.

Stanowisko Komisji w sprawie tego konkretnego zgłoszenia pozostaje bez uszczerbku dla ewentualnego stanowiska Komisji wobec innych zgłaszanych projektów środków.

Zgodnie z pkt 6 zalecenia (UE) 2021/554⁽¹⁰⁾ Komisja opublikuje ten dokument na swojej stronie internetowej. Prosimy poinformować Komisję⁽¹¹⁾ w terminie trzech dni roboczych

⁽⁷⁾ Wcześniej uregulowania te były zawarte w tzw. „ofercie SOR” z dnia 29 września 2010 r.

⁽⁸⁾ W odpowiedzi na wniosek o udzielenie informacji UKE wskazał, że zidentyfikował pewne błędy pisarskie, rachunkowe, na poziomie 1 grosza (tj. 0,01 PLN), które zostaną skorygowane w ostatecznie przyjętych środkach.

⁽⁹⁾ Zgodnie z art. 32 ust. 3 kodeksu.

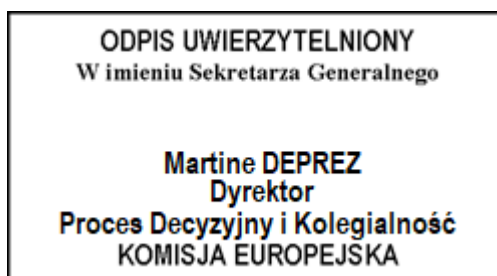
⁽¹⁰⁾ Zalecenie Komisji (UE) 2021/554 z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie formy, treści, terminów i stopnia szczegółowości zgłoszeń dokonywanych zgodnie z procedurami określonymi w art. 32 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej Dz.U. L 112 z 31.3.2021, s. 5.

⁽¹¹⁾ Poczta elektroniczną na adres: CNECT-markets-notifications@ec.europa.eu

od otrzymania niniejszego pisma⁽¹²⁾, jeżeli zdaniem UKE – zgodnie z unijnymi i krajowymi przepisami dotyczącymi tajemnicy przedsiębiorstwa – niniejszy dokument zawiera informacje poufne, które należałoby usunąć przed publikacją. Każdą taką prośbę należy uzasadnić.

Z poważaniem

*W imieniu Komisji
Roberto Viola
Dyrektor Generalny*



⁽¹²⁾ Komisja może podać wyniki swojej oceny do wiadomości publicznej przed upływem wspomnianego trzydniowego terminu.