

Wysogotowo, dnia 10 kwietnia 2024 r.

**Open\_Allies/2024/14**

**Fundacja Open Allies**

ul. Wierzbowa 84  
62-081 Wysogotowo  
[kontakt@openallies.eu](mailto:kontakt@openallies.eu)

**Szanowny Pan**  
**Jacek Oko**  
**Prezes Urzędu Komunikacji Elektroniczej**  
ul. Giędnia 7/9  
01-211 Warszawa

***Dotyczy: Stanowisko konsultacyjne dotyczące projektu decyzji w sprawie DR.WORK.6082.1.2020***

*Szanowny Panie Prezesie,*

Fundacja Open Allies (dalej również „**Fundacja**” lub „**OA**”) przedstawia stanowisko konsultacyjne do projektu decyzji w postępowaniu administracyjnym wszczętym na wniosek Orange Polska S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej „**OPL**” lub „**Operator SMP**”) z dnia 25 lipca 2022 r. w przedmiocie ponownego rozpatrzenia sprawy zakończonej decyzją Prezesa UKE z dnia 26 czerwca 2022 r. nr DR.WORK.6082.1.2020.150 zmieniającą i zatwierdzającą zmieniony projekt oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w oparciu o technologię światłowodową w zakresie zapewnienia dostępu do hurtowej usługi lokalnego dostępu w stałej lokalizacji oraz zapewnienia dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego oraz dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej (dalej „**Projekt**” lub „**Projekt Decyzji**”).

Fundacja Open Allies zwraca uwagę na uzasadnienie kosztowe przedstawione przez Operatora SMP. Co do zasady, według danych przekazanych przez Orange, koszty świadczenia usług hurtowych spadają.

OA zauważa, że w toku postępowania administracyjnego Prezes UKE powinien podjąć się ustalenia przyczyn tego zjawiska, biorąc pod uwagę dynamiczne zmiany w otoczeniu makroekonomicznym. Na wstępie zwróćmy uwagę, że w okresie ostatnich dwóch lat, jaki dzieli kolejne decyzje wprowadzające nowe opłaty do oferty ramowej OPL, inflacja w Polsce wynosiła kilkanaście procent przez okres dłuższy niż rok. Skumulowana inflacja z pewnością miała wpływ na wzrost kosztów funkcjonowania przedsiębiorców telekomunikacyjnych, co było przedmiotem m.in. prac Zespołu doradczego Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej do spraw hurtowych cen usług telekomunikacyjnych w sieci stacjonarnej dla inwestycji dotowanych ze środków Unijnych.

Warto przypomnieć, że najnowszym w Raporcie Zintegrowanym Orange Polska za rok 2022<sup>1</sup> możemy przeczytać:

*Słowo wstępu Julien Ducarroz „Chociaż zakładamy, że utrzyma się solidny popyt na nasze usługi, to wysoka inflacja będzie znacząco wpływać na koszty operacyjne.”*

Jacek Kunicki Członek Zarządu OPL ds. Finansów:

*„Nasz cel na ten rok to wzrost EBITDAaL. Będzie to jednak wymagało dużo wysiłku, nawet uwzględniając to, że koszty energii mamy obecnie pod kontrolą. W skrócie, wyzwania dotyczące energii zostały zastąpione przez wyzwania związane z dwucyfrową inflacją, która bezpośrednio i pośrednio wpływa na naszą bazę kosztową.*

*Średnioroczna inflacja w Polsce wzrosła z 5% w 2021 roku do ponad 14% w 2022 roku. Istotnym źródłem naszych kosztów są umowy najmu infrastruktury telekomunikacyjnej, salonów sprzedaży i powierzchni biurowych. Ponieważ ceny najmu są indeksowane inflacją z poprzedniego roku, wpływ ich wzrostu będzie w 2023 roku znacznie większy niż rok wcześniej.”*

Z kolei w Raporcie bieżącym 4/2024 z dnia 14 lutego 2024 r.<sup>2</sup>, w prognozie Orange Polska na 2024 rok możemy przeczytać, że: *„Spodziewamy się, że otoczenie inflacyjne będzie nadal niekorzystnie wpływać na wysokość kosztów operacyjnych.”*

---

<sup>1</sup> [OPL-raport-zintegrowany-2022\\_pl\\_updt\\_.pdf \(orange-ir.pl\)](https://www.orange-ir.pl/wp-content/uploads/2022/02/OPL-raport-zintegrowany-2022_pl_updt_.pdf)

<sup>2</sup> <https://www.orange-ir.pl/wp-content/uploads/2024/02/RB-4-2024-Wybrane-dane.pdf>

Ww. tezy o niekorzystnym wpływie inflacji na działalność operacyjną, przedstawiane w oficjalnych dokumentach OPL, powinny zostać ponownie skonfrontowane przez Prezesa UKE z danymi kosztowymi przedstawionymi przez OPL i będącymi podstawą do przygotowania Projektu Decyzji.

Podsumowując, Fundacja Open Allies zwraca się do Prezesa UKE o pogłębienie weryfikacji danych kosztowych przedstawionych przez OPL w toku postępowania i wskazanie w uzasadnieniu decyzji Prezesa UKE okoliczności, które, pomimo m.in. wysokiej inflacji i oświadczeń składanych przez Zarząd OPL o wzroście kosztów prowadzenia działalności, doprowadziły do obniżenia części opłat za usługi świadczone przez OPL lub alternatywnie odstąpienie do obniżek cen hurtowych w ofercie OPL

*Z poważaniem,*

*(podpisano elektronicznie)*