

Warszawa, dnia 20 lipca 2023 r.

Open\_Allies/2023/21

**Fundacja Open Allies**

ul. Wierzbowa 84

62-081 Wysogotowo

[kontakt@openallies.eu](mailto:kontakt@openallies.eu)

**Szanowny Pan**

**Jacek Oko**

**Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej**

ul. Giełdowa 7/9

01-211 Warszawa

*Dotyczy: Stanowisko konsultacyjne dotyczące projektu decyzji w sprawie DR.WPS.6080.7.2022*

*Szanowny Panie Prezesie,*

niniejszym Fundacja Open Allies składa stanowisko w rozpoczętym w dniu 30 czerwca 2023 r. postępowaniu konsultacyjnym dotyczącym projektu decyzji w sprawie DR.WPS.6080.7.2022 (dalej „Projekt Decyzji”). Postępowanie dotyczy zmiany umowy ramowej nr TRH271361 o dostępie telekomunikacyjnym do sieci szerokopasmowej wykonanej z wykorzystaniem środków przyznanych w ramach działania 1.1 POPC czwarty konkurs (dalej „Sieć POPC4”) zawartej pomiędzy Fiberhost a OPL w dniu 27 kwietnia 2022 r. (dalej „Umowa Ramowa”).

Fundacja Open Allies pozytywnie ocenia konsultowany Projekt Decyzji. Projekt Decyzji kierunkowo jest zgodny z zatwierdzoną przez Prezesa UKE ofertą ramową Fiberhost.

W szczególności warte odnotowania i uznania jest stanowisko Prezesa UKE dotyczące funkcjonowania tzw. Mechanizmu dostosowania, polegającego na szybkim dostosowaniu umowy międzyoperatorskiej do zatwierdzonej przez Prezesa UKE oferty ramowej Fiberhost. Jak słusznie wskazuje Prezes UKE, Mechanizm dostosowania w umowach międzyoperatorskich, wbrew twierdzeniom Orange Polska, nie wprowadza nieprzewidywalności w zakresie współpracy międzyoperatorskiej – wprost przeciwnie, gwarantuje wszystkim uczestnikom rynku współpracę na analogicznych warunkach. Ponieważ Mechanizm ten, co do zasady, nie dotyczy zamówień składanych przed wdrożeniem zmiany umowy ramowej – co, a contrario, oznacza, że dotyczy nowych zamówień.

Jednocześnie proponowany przez Prezesa UKE Mechanizm dostosowania jest praktycznym wdrożeniem zasady niedyskryminacji. Umożliwia on równoległe zmiany warunków umów dla OK, dzięki czemu zachowana zostaje konkurencja na rynku detalicznym, tj. wszyscy OK konkurują na równych warunkach. Z drugiej strony, wprowadzenie do Umowy ramowej (pomiędzy Fiberhost a Orange Polska) postanowień innych niż wynikających z zatwierdzonej przez Prezesa UKE oferty ramowej mogłoby prowadzić do naruszenia zasady niedyskryminacji (równego traktowania), gdyż Umowa ramowa odbiegałaby, na skutek interwencji Prezesa UKE, od innych umów zawieranych przez Fiberhost.

Warto również zwrócić uwagę, że, niezależnie od stosowanego Mechanizmu dostosowania, Orange Polska ma możliwość negocjowania umów międzyoperatorskich, z którego to uprawnienia korzysta.

Niezmiernie istotnym zagadnieniem, poruszonym w toku postępowania zarówno przez Fiberhost, jak i Orange Polska, jest ochrona interesów użytkowników końcowych. Mechanizm dostosowania nie niesie kluczowych zmian dla zamówień złożonych przed wprowadzeniem zmiany Umowy ramowej. Istotnym jest, że Orange Polska ma uprawnienie do zmiany zamówień złożonych na czas nieokreślony na złożone na czas określony (do 24 miesięcy), co gwarantuje stały koszt obsługi trwających umów z abonentami. Co więcej, postanowienia proponowane przez Orange Polska mogłyby prowadzić do gorszych warunków dla innych niż Orange Polska OK, co w dłuższej perspektywie mogłoby doprowadzić do redukcji liczby OK świadczących usługi

użytkownikom końcowym, co w rezultacie mogłoby przełożyć się na gorszą ofertę detaliczną.

Podsumowując, Fundacja popiera projekt decyzji opracowany przez Prezes UKE. Funkcjonowanie rynku usług szerokopasmowych, w szczególności w zakresie sieci dofinansowanych ze środków publicznych, wciąż wymaga rozsądnej interwencji oraz nadzoru Prezesa UKE. Decyzja kończąca postępowanie administracyjne powinna zostać wydana jak najszybciej.

*Z poważaniem,  
Jacek Wiśniewski  
Prezes Zarządu Fundacji Open Allies  
(podpisano elektronicznie)*