



Burmistrz Dzielnicy Białołęka Miasta Stołecznego Warszawy

ul. Modlińska 197, 03-122 Warszawa, tel. 22 443 82 00, faks 22 443 83 00
bialoleka.sekretariat@um.warszawa.pl, um.warszawa.pl, bialoleka.um.warszawa.pl



Warszawa, 28 czerwca 2023 r.

Znak sprawy: UD-II-WIR.7230.158.2022.BKG(27)

Pan
Jacek Oko
Prezes
Urzędu Komunikacji Elektronicznej

Dotyczy: postępowania w sprawie udostępnienia Wawtel sp. z o.o. słupów oświetleniowych zlokalizowanych w pasie drogowym ulicy Juranda ze Spychowa - **stanowisko konsultacyjne dotyczące projektu decyzji w sprawie DR.WIT.6174.18.2022**

Przedstawiam stanowisko Miasta Stołecznego Warszawy w postępowaniu konsultacyjnym dotyczącym projektu decyzji w wyżej wymienionej sprawie. Podtrzymuję stanowisko wyrażone we wcześniejszej korespondencji, iż **postępowanie prowadzone przez Prezesa UKE w przedmiotowej sprawie powinno być umorzone.**

Słupy oświetleniowe, których dotyczy wnioski Operatora, zlokalizowane są w pasie drogowym ulicy Juranda ze Spychowa, która to ulica została zaliczona do jednej z kategorii dróg publicznych, to jest do kategorii dróg gminnych - Uchwałą nr XXVII/846/2004 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 16 września 2004 r., (zał. Nr 2 poz. 61).

Z uwagi na powyższe:

- 1) zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych: przepisów art. 17-26 **nie stosuje się do lokalizowania infrastruktury telekomunikacyjnej w pasach drogowych dróg publicznych;**
- 2) zgodnie z art. 33 ust. 4 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych: **warunki korzystania z pasa drogowego ustala się na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych,**
- 3) do lokalizacji infrastruktury telekomunikacyjnej **w pasach drogowych dróg publicznych stosuje się przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.**

Kwestia lokalizowania w pasie drogowym dróg publicznych urządzeń obcych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego (a do takich należy przedmiotowy kabel światłowodowy) została uregulowana w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. 2023 poz. 645). Zgodnie z art. 39 ust. 3 ww. ustawy lokalizowanie w pasie drogowym wspomnianych urządzeń może nastąpić w szczególnie uzasadnionych

przypadkach, wyłącznie za zezwoleniem właściwego zarządcy drogi, wydawanym w drodze decyzji administracyjnej. W następstwie uzyskania takiej decyzji niezbędne jest wystąpienie o kolejne zezwolenia na podstawie art. 40, ust.1, 2, pkt. 1 i 2 cytowanej ustawy, tj. zezwolenie na zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót oraz zezwolenie na zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia urządzenia, które również wydawane są w drodze decyzji administracyjnych.

Kwestia lokalizowania w pasie drogowym dróg publicznych infrastruktury telekomunikacyjnej (obcej) została zatem jednoznacznie uregulowana w cytowanych wyżej przepisach. Analiza przepisów ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych jedynie to potwierdza.

Art. 1 ust. 3 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych **stanowi, że przepisów art. 17-26 ustawy nie stosuje się do lokalizowania infrastruktury telekomunikacyjnej w pasach drogowych dróg publicznych.** Oznacza to, że zarówno wystąpienia Operatora do Urzędu m.st. Warszawy o zawarcie umowy (na podstawie art. 19 cytowanej ustawy), jak i wystąpienie do Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej o wydanie stosownej decyzji (na podstawie art. 21 cytowanej ustawy) **pozbawione są podstawy prawnej.**

Zgodnie z art. 17 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych:

1. Operator sieci zapewnia przedsiębiorcom telekomunikacyjnym dostęp do infrastruktury technicznej, w tym współkorzystanie z niej, w celu realizacji szybkiej sieci telekomunikacyjnej.
2. Dostęp do infrastruktury technicznej jest odpłatny, chyba że strony umowy postanowią inaczej.

Z kolei zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych:

1. Jednostka samorządu terytorialnego może w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej:

- 1) budować lub eksploatować infrastrukturę telekomunikacyjną i sieci telekomunikacyjne oraz nabywać prawa do infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych;
- 2) dostarczać sieci telekomunikacyjne lub zapewniać dostęp do infrastruktury telekomunikacyjnej;
- 3) świadczyć, z wykorzystaniem posiadanej infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych, usługi na rzecz:

- a) przedsiębiorców telekomunikacyjnych,
- b) podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne,
- c) użytkowników końcowych - w zakresie i na warunkach określonych w art. 6 i 7.

W ww. przepisach mowa jest m. in. o „infrastrukturze telekomunikacyjnej”, „sieciach telekomunikacyjnych”.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę na treść przepisów art. 33 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, zgodnie z którymi:

1. Właściciel, użytkownik wieczysty nieruchomości lub zarządca nieruchomości, niebędący przedsiębiorcą telekomunikacyjnym, jest obowiązany umożliwić operatorom, podmiotom, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne, oraz

jednostkom samorządu terytorialnego wykonującym działalność, o której mowa w art. 3 ust. 1, umieszczenie na nieruchomości obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w celu niezwiązanym z zapewnieniem telekomunikacji w budynku znajdującym się na tej nieruchomości, w szczególności instalowanie urządzeń telekomunikacyjnych, przeprowadzanie linii kablowych pod nieruchomością, na niej lub nad nią, umieszczanie tabliczek informacyjnych o urządzeniach, a także ich eksploatację i konserwację, jeżeli nie uniemożliwia to racjonalnego korzystania z nieruchomości, w szczególności nie prowadzi do istotnego zmniejszenia wartości nieruchomości.

2. Korzystanie z nieruchomości, o których mowa w ust. 1, jest odpłatne, chyba że strony umowy, o której mowa w ust. 3, postanowią inaczej.

3. Warunki korzystania z nieruchomości ustala się w umowie, która jest zawierana na piśmie w terminie 30 dni od dnia wystąpienia przez operatora z wnioskiem o jej zawarcie.

3a. Umowa, o której mowa w ust. 3, stanowi podstawę do dokonania wpisu w księdze wieczystej.

4. Warunki korzystania z pasa drogowego ustala się na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

5. (uchylony).

6. (uchylony).

7. Jeżeli w terminie, o którym mowa w ust. 3, nie zostanie zawarta umowa, stosuje się odpowiednio przepisy art. 124 i art. 124a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

Przepisy te traktują o „umowie o korzystanie z nieruchomości”; w sytuacjach zaś jeżeli dany przedsiębiorca chciałby zainstalować określone obiekty/urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej (obcej) w pasach drogowych dróg publicznych, to ustawodawca uregulował procedurę w tym zakresie właśnie w ww. przepisach ustawy o drogach publicznych.

Stąd w naszej ocenie, przepisy art. 17-26 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (których to przepisów na mocy art. 1 ust. 3 przedmiotowej ustawy nie stosuje się do lokalizowania infrastruktury telekomunikacyjnej w pasach drogowych dróg publicznych) i kompetencje Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej dotyczą sytuacji związanej z „**umową o dostępie do infrastruktury technicznej zawieraną przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego z operatorem sieci**”. W przedmiotowej sprawie Urząd Dzielnicy Białołęka m. st. Warszawy nie jest operatorem sieci.

Ustawodawca zatem świadomie, konsekwentnie i jednoznacznie wskazuje przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych jako odnoszące się do lokalizowania infrastruktury telekomunikacyjnej (obcej) w pasach drogowych dróg publicznych. W oparciu o przepisy tej ustawy WAWTEL sp. z o.o. powinien ubiegać się o wydanie stosownych decyzji.

Sprawę prowadzi: Beata Kłopocka-Gzyra, Bklopocka-gzyra@um.warszawa.pl, telefon: 22-443-82-25.

BURMISTRZ
DZIELNICY BIAŁOLEKA M. ST. WARSZAWY

Grzegorz Kucza