



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 7.6.2023 r.
C(2023) 3841 final

Urząd Komunikacji Elektronicznej
(UKE)
ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa
Poland

Adresat:
Jacek Oko
Prezes

Faks: +48 22 53 49 155

Przedmiot: Sprawa PL/2023/2438: Hurtowy rynek usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji (dawny rynek 1/2014) – Aktualizacja oferty ramowej

Uwagi Komisji na podstawie art. 32 ust. 3 dyrektywy (UE) 2018/1972

Szanowny Panie!

1. PROCEDURA

9 maja 2023 r. do Komisji wpłynęło zgłoszenie przekazane przez polski krajowy organ regulacyjny – Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (UKE)¹ – dotyczące zmian oferty wzajemnych połączeń IP w odniesieniu do hurtowego rynku usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji w Polsce².

¹ Na podstawie art. 32 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (kodeks) (Dz.U. L 321 z 17.12.2018, s. 36).

² Rynek ten odpowiada rynkowi 1 w zaleceniu Komisji 2014/710/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie rynków właściwych w zakresie produktów i usług telekomunikacyjnych w sektorze łączności elektronicznej podlegających regulacji *ex ante* zgodnie z dyrektywą 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług
Commission européenne/Europese Commissie, 1049 Bruxelles/Brussel, BELGIA – Tel.: +32 22991111

Konsultacje krajowe³ trwały od 3 marca 2022 r. do 4 kwietnia 2022 r.

15 maja 2023 r. Komisja skierowała do Prezesa UKE wnioski o udzielenie informacji⁴ i otrzymała odpowiedź 18 maja 2023 r. 17 maja 2023 r. do Prezesa UKE skierowano wnioski następczy o udzielenie informacji i otrzymano odpowiedź 18 maja 2023 r.

Zgodnie z art. 32 ust. 3 kodeksu krajowe organy regulacyjne, Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) i Komisja mogą przedstawić swoje uwagi dotyczące zgłoszonych projektowanych środków zainteresowanemu krajowemu organowi regulacyjnemu.

2. OPIS PROJEKTOWANEGO ŚRODKA

2.1. Kontekst

Hurtowy rynek usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji w Polsce (rynek 1/2014) został zgłoszony Komisji, a następnie został przez nią oceniony w ramach sprawy zarejestrowanej pod numerem PL/2019/2156⁵.

Prezes UKE zdefiniował rynek właściwy jako hurtowy rynek usług zakańczania połączeń w stałej lokalizacji, w tym usług zakańczania połączeń w sieci stacjonarnej każdego operatora, a także zakańczania połączeń na numery alarmowe, o zasięgu geograficznym odpowiadającym zasięgowi sieci operatora, w której połączenie jest zakańczane.

Prezes UKE zaproponował wskazanie Orange Polska (OPL) oraz 203 innych operatorów sieci stacjonarnych jako operatorów o znaczącej pozycji rynkowej w ich odpowiednich sieciach w zakresie usług zakańczania połączeń głosowych w stałej lokalizacji.

Obowiązki w zakresie przejrzystości nałożone na OPL przez Prezesa UKE obejmowały publikację oferty ramowej dotyczącej wzajemnych połączeń.

2.2. Zgłoszone regulacyjne środki naprawcze

Projekt środka dotyczy zmian w ofercie ramowej Orange Polska SOR⁶ w celu włączenia warunków realizacji wzajemnych połączeń za pośrednictwem protokołu internetowego/protokołu inicjowania sesji (IP/SIP) w Polsce.

łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa) (zalecenie w sprawie rynków właściwych z 2014 r.) (Dz.U. L 295 z 11.10.2014, s. 79). Przedmiotowy rynek został usunięty z wykazu rynków właściwych, które mogą wymagać regulacji *ex ante*, zawartego w obecnie obowiązującym zaleceniu Komisji (UE) 2020/2245 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie rynków właściwych w zakresie produktów i usług telekomunikacyjnych w sektorze łączności elektronicznej podlegających regulacji *ex ante* zgodnie z kodeksem (zalecenie w sprawie rynków właściwych z 2020 r.) (Dz.U. L 439 z 29.12.2020, s. 23).

³ Zgodnie z art. 23 kodeksu.

⁴ Zgodnie z art. 20 ust. 2 kodeksu.

⁵ C(2019) 3355 (SG-Greffe(2019) 2156) & C(2019) 5571 (SG-Greffe(2019) 12489).

⁶ Oferta ramowa określająca ramowe warunki dostępu telekomunikacyjnego w zakresie rozpoczynania i zakańczania połączeń, hurtowego dostępu do sieci Orange Polska S.A., dostępu do łączny

Zmieniona oferta ramowa obejmuje również opłaty za usługi w zakresie technologii IP. W odpowiedzi na wniosek o udzielenie informacji Prezes UKE wyjaśnił, że opłaty za zakończenie połączenia są pobierane przez OPL, zgodnie z rozporządzeniem delegowanym Komisji 2021/654 określającym jednolitą maksymalną ogólnounijną stawkę za zakończenie połączenia głosowego w sieci ruchomej oraz jednolitą maksymalną ogólnounijną stawkę za zakończenie połączenia głosowego w sieci stacjonarnej⁷.

Ponadto nowa oferta ramowa będzie wykonalna niezwłocznie po jej formalnym przyjęciu przez Prezesa UKE.

3. UWAGI

Komisja przeanalizowała zgłoszenie oraz dodatkowe informacje przekazane przez Prezesa UKE i pragnie przedstawić poniższą uwagę⁸:

3.1. Długotrwały proces zatwierdzania zaktualizowanej oferty ramowej dotyczącej wzajemnych połączeń IP

Komisja zauważa znaczną lukę czasową między (i) przedłożeniem przez OPL zmienionej oferty ramowej do zatwierdzenia⁹, (ii) konsultacjami publicznymi i (iii) obecnym zgłoszeniem środków przez Prezesa UKE.

Komisja dostrzega i uznaje złożoność tej procedury oraz fakt, że Prezes UKE po raz pierwszy ocenia ofertę ramową dotyczącą wzajemnych połączeń IP. Wskazane byłoby jednak zakończenie procedury w krótszym terminie, zwłaszcza biorąc pod uwagę dynamiczny charakter środowiska łączności elektronicznej oraz potrzebę zapewnienia uczestnikom rynku przewidywalności.

Zgodnie z art. 32 ust. 8 kodeksu UKE uwzględnia w jak największym stopniu uwagi innych krajowych organów regulacyjnych, BEREC i Komisji i może przyjąć odpowiedni projektowany środek. W przypadku przyjęcia tego środka krajowy organ regulacyjny powiadamia o tym Komisję.

Stanowisko Komisji w sprawie tego konkretnego zgłoszenia pozostaje bez uszczerbku dla ewentualnego stanowiska Komisji w sprawie innych zgłoszonych projektowanych środków.

Zgodnie z pkt 6 zalecenia (UE) 2021/554¹⁰ Komisja opublikuje ten dokument na swojej stronie internetowej. Prosimy poinformować Komisję¹¹ w terminie trzech dni roboczych

abonenckich w sposób zapewniający dostęp pełny lub współdzielony oraz dostępu do łączy abonenckich poprzez węzły sieci telekomunikacyjnej na potrzeby sprzedaży usług szerokopasmowej transmisji danych.

⁷ Dz.U. L 137 z 22.4.2021, s. 1.

⁸ Zgodnie z art. 32 ust. 3 kodeksu.

⁹ OPL przedłożyło zmiany oferty ramowej do zatwierdzenia przez Prezesa UKE 30 marca 2020 r.

¹⁰ Zalecenie Komisji (UE) 2021/554 z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie formy, treści, terminów i stopnia szczegółowości zgłoszeń dokonywanych zgodnie z procedurami określonymi w art. 32 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (Dz.U. L 112 z 31.3.2021, s. 5).

od otrzymania niniejszego pisma, jeżeli zdaniem Prezesa UKE – zgodnie z unijnymi i krajowymi przepisami dotyczącymi tajemnicy przedsiębiorstwa – niniejszy dokument zawiera informacje poufne, które należałoby usunąć przed publikacją¹². Każdą taką prośbę należy uzasadnić.

Z poważaniem



W imieniu Komisji
Roberto Viola
Dyrektor Generalny

¹¹ Poczta elektroniczną: CNECT-markets-notifications@ec.europa.eu

¹² Komisja może podać wyniki swojej oceny do wiadomości publicznej przed upływem wspomnianego trzydniowego terminu.