



Orange Polska S.A.
Współpraca Regulacyjna
Aleje Jerozolimskie 160
02-326 Warszawa
tel.: 22 527 22 32

Dr inż. Jacek Oko
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej
ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa

Warszawa, 11 maja 2023 r.

Numer: TKR2/MB/OPL-25/05/23

Temat: Stanowisko uzupełniające – konsultacje aukcji 3,6 GHz

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na ogłoszone przez Prezesa UKE w dniu 6 kwietnia 2023 r. drugie konsultacje dotyczące aukcji na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz, w uzupełnieniu stanowiska z dnia 28 kwietnia 2023 r. obejmującego wątki związane z warunkami bezpieczeństwa i integralności infrastruktury i usług telekomunikacyjnych, w imieniu Orange Polska S.A. (dalej „Orange”) przedstawiamy stanowisko konsultacyjne.

Uwagi szczegółowe ujęliśmy w załączniku. Stanowisko w całości zastrzegamy, gdyż zawiera ono informacje stanowiące tajemnicę przedsiębiorstwa Orange. Prosimy o uwzględnienie tej okoliczności przy publikacji stanowisk konsultacyjnych.

Na wstępie zaznaczamy, że ponowne poddanie konsultacjom dokumentacji aukcyjnej odczytujemy jako potwierdzenie deklaracji Prezesa UKE z grudnia 2022 r., że ogłoszenie aukcji i rozdysponowanie pasma C nastąpi jeszcze w tym roku. Zgadzamy się w pełni ze stwierdzeniem, że na aukcję: „Nie możemy już dłużej czekać”¹.

Potencjał pasma C wciąż nie jest w Polsce wykorzystywany. Im szybciej przeprowadzona zostanie aukcja, tym szybciej operatorzy będą w stanie zapewnić użytkownikom maksymalne korzyści wynikające z technologii 5G. Zwiększenie dostępnego MNO zasobu częstotliwości ma kluczowe znaczenie dla zachowania technicznej zdolności sieci do zaspokojenia rosnących potrzeb w zakresie transmisji danych. W tym kontekście Orange pozytywnie ocenia decyzję, by przedmiotem aukcji uczynić cztery bloki po 100, a nie 80 MHz. Zmiana ta, oczekiwana przez rynek od początku dyskusji na temat procesu selekcyjnego dotyczącego pasma C, pozwala na najbardziej efektywne wykorzystanie tego zasobu. Jeśli przy tym wziąć pod uwagę brak zmian w zakresie ceny wywoławczej określonej dla każdego z bloków, modyfikacje projektu dokumentacji aukcyjnej w tym względzie należy ocenić jako bardzo korzystne dla rozwoju sieci mobilnych w Polsce.

Niestety w zakresie innych kwestii kluczowych dla powodzenia dystrybucji pasma 3,6 GHz ponownie konsultowana dokumentacja nie została poprawiona. Zobowiązania pokryciowo-jakościowe nadal określone są na poziomie w niektórych wypadkach nieosiągalnym nawet ze statystycznego punktu widzenia. Okolicznością, której nie można przy tym pominąć, jest prawdopodobna utrata szansy na uzyskanie przez operatorów środków z KPO na budowę sieci 5G właśnie ze względu na propozycję nadmiernie ambitnych zobowiązań pokryciowych. Przy rewizji KPO pomoc publiczna na ten cel ma zostać wykreślona m.in. dlatego, że „zobowiązania pokryciowe jakimi będą objęci zwycięzcy planowanej aukcji obejmą zdecydowaną większość obszaru Polski i tym samym inwestycja z KPO dotycząca budowy co najmniej 4200 stacji bazowych na obszarach wiejskich stanie się praktycznie niewykonalna

¹ <https://www.youtube.com/watch?v=Vpq4GEGO0tM>

w kwalifikowalny sposób w świetle przepisów rozporządzenia GBER¹². Jest to wyjątkowo niefortunna sytuacja, szczególnie że Prezes UKE wyrażał intencję, by jakość i zasięg sieci możliwie szybko i z korzyścią dla społeczeństwa poprawiać. Spodziewane ograniczenie źródeł finansowania realizacji tego celu wraz z podwyższeniem presji na operatorów, by zwiększali zasięg w ramach realizacji zobowiązań, stanowi kombinację bardzo problematyczną. W ocenie Orange nie jest jeszcze za późno, by tym zagrożeniom przeciwdziałać. Odpowiednia modyfikacja zobowiązań aukcyjnych mogłaby wpłynąć na zakres rewizji KPO i zwiększenie ilości środków dostępnych na rozbudowę sieci mobilnych w Polsce.

W związku z tym Orange podtrzymuje uwagi i propozycje zmian zgłoszone w stanowisku z 31 stycznia 2023 r. W dokumentacji aukcyjnej nadal zawarte są rozwiązania, które mogą wpływać na obniżenie bezpieczeństwa procesu aukcyjnego i przyszłych decyzji rezerwacyjnych. Absolutnie kluczowe jest zapewnienie, że trwający już w praktyce trzeci rok proces udostępniania pojemnościowego pasma pionierskiego 5G do komercyjnego użytku zakończy się wraz z wydaniem decyzji rezerwacyjnych w tym roku, bez groźby wieloletnich sporów sądowych zmniejszających pewność sytuacji prawnej Dysponentów.

Podobnie jak w stanowisku złożonym w ramach pierwszych konsultacji, zwracając uwagę na potencjalne problemy i postanowienia wymagające poprawy, jednocześnie przedstawiamy rozwiązania, których przyjęcie przyczyni się do wzmocnienia bezpieczeństwa prawnego procesu selekcyjnego.

Głęboko wierzymy, że Prezes UKE wsłucha się w głos rynku i jeszcze w tym roku z powodzeniem dokończy proces dystrybucji pasma C, zapewniając przy tym niezbędne bezpieczeństwo prawne zwycięzcom aukcji. Podkreślamy, że dla Orange przeprowadzenie postępowania aukcyjnego bez dalszej zwłoki jest najwyższym priorytetem, gdyż brak częstotliwości z pasma 3,6 GHz stanowi obecnie największą bolączkę polskiego rynku telekomunikacyjnego.

Szczegółowe uwagi przedstawiamy w Załączniku do niniejszego pisma. Dla czytelności uwagi uszeregowane zostały zgodnie z systematyką dokumentów poddanych konsultacjom.

Załączniki:

1. Uwagi szczegółowe – zastrzeżone w całości

Z poważaniem,