

31 stycznia 2023 roku

Sz. P. Jacek Oko

Prezes

Urząd Komunikacji Elektronicznej

Szanowny Panu Prezesie,

w nawiązaniu do konsultacji prowadzonych w odniesieniu o aukcji na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz, chcemy przedstawić Panu Prezesowi następujące uwagi zgłoszone nam przez firmy członkowskie związane z sektorem telekomunikacyjnym.

Przede wszystkim chcielibyśmy podkreślić wagę spójności przedstawionych do konsultacji dokumentów z aktami prawa powszechnie obowiązującego oraz regulacji, które wejdą w życie niebawem.

Dokumentacja aukcyjna została przygotowana w oparciu o ustawę Prawo telekomunikacyjne, która niebawem zostanie zastąpiona przez ustawę Prawo komunikacji elektronicznej, implementującą do polskiego porządku prawnego Europejski Kodeks łączności. Sytuacja taka powoduje, że przydział częstotliwości w ramach aukcji dokonany będzie na podstawie przepisów dotychczasowych, a samo wykonywanie rezerwacji tychże częstotliwości odbywać się będzie już w reżimie Prawa komunikacji elektronicznej. W rezultacie obawiamy się wystąpienia niespójności i problemów interpretacyjnych wynikających z rozbieżności pomiędzy tymi dwoma aktami. Różnice między tymi dwoma aktami obejmują m.in. takie aspekty, jak maksymalny czas rezerwacji częstotliwości (wg Prawa telekomunikacyjnego jest to 15 lat, podczas gdy Prawo komunikacji elektronicznej ustanawia 20-letni termin), czy odnowienie rezerwacji częstotliwości. Oba akty w różny sposób formułują również zakres obowiązków przedsiębiorców, co generuje dodatkowe ryzyka.

Zwracamy ponadto uwagę na przewidzianą w dokumentacji Procedurę DWR. Kwestia postępowania wobec dostawców uznanych za dostawców wysokiego ryzyka, a także samej procedury, w ramach której takiego uznania można dokonać, pozostaje przedmiotem żywej debaty zarówno w Polsce, jak i na poziomie europejskim. Wskazujemy, że przepisy dotyczące postępowania w sprawie uznania dostawcy za dostawcę wysokiego ryzyka, zawarte są w procedowanej nowelizacji ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa. Stosowne regulacje w zakresie cyberbezpieczeństwa zawiera również dyrektywa w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu cyberbezpieczeństwa na terytorium Unii, którą Polska powinna implementować do połowy października przyszłego roku. Opisana w dokumentacji procedura przewiduje tymczasem, że to prezes UKE ma przekazywać dysponentowi rezerwacji częstotliwości informację o uznaniu go za dostawcę wysokiego ryzyka. W obowiązujących przepisach brak jest zaś wyrażonej wprost delegacji takiego uprawnienia, co więcej – jak wspomniano wyżej – przyjęte na poziomie unijnym bądź procedowane w Polsce są przepisy regulujące takie procedury.

Podsumowując, zwracamy uwagę na konieczność zapewnienia zgodności przedstawionej dokumentacji z przepisami prawa powszechnie obowiązującego i jej analizy pod kątem potencjalnych kolizji z przepisami aktualnie procedowanymi, w celu zminimalizowania ryzyka wystąpienia wątpliwości interpretacyjnych.

Z poważaniem,

Jakub Bińkowski
Członek zarządu