

DT.WR.7103.1.2023

Warszawa, dnia 11 stycznia 2023 r.

Pan

Jacek Oko

Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej

Szanowny Panie Prezesie,

w nawiązaniu do opublikowanego w dniu 20 grudnia 2022 r. przez Urząd Komunikacji Elektronicznej ogłoszenia w sprawie konsultacji dotyczących aukcji na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz, Minister Cyfryzacji przedstawia następujące stanowisko.

1. Zobowiązania pokryciowe/inwestycyjne.

W pozytywny sposób należy ocenić wskazane w załączniku nr 2 do dokumentacji aukcyjnej „Oferta wstępna w aukcji na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz” zobowiązania pokryciowe, które gwarantować będą zrównoważony rozwój kraju i dostęp do usług nawet na obszarach o mniejszym zaludnieniu.

Mając na uwadze ambitne założenia pokryciowe warto również rozważyć dodanie kolejnego załącznika do dokumentacji aukcyjnej, który dotyczyłby autostrad i dróg krajowych objętych zobowiązaniami, ewentualnie uzupełnić o wskazane szlaki obecny dokument. Rekomendujemy objęcie pełnoprawną siecią 5G wszystkim Miejsc Obsługi Podróżnych (MOP) na autostradach i drogach ekspresowych oraz wszystkich dworców kolejowych obsługujących więcej niż np. 1000 pasażerów dziennie – zgodnie z raportem UTK „Wymiana pasażerska w 2019 r. Funkcjonowanie kolei w województwach”: <https://utk.gov.pl/pl/dokumenty-i-formularze/opracowania-urzedu-tran/16623,Wymiana-pasazerska-w-2019-r.html> (w załączeniu dane o stacjach).

Zgodnie z unijnym Action Plan (5G for Europe: An Action Plan) w Działaniu 4 zaplanowano, iż Komisja będzie współpracować z sektorem prywatnym, państwami członkowskimi i innymi zainteresowanymi stronami dążąc m.in. do ustalenia celów w zakresie wdrażania i jakości monitorowania postępu prac nad osiągnięciem pokrycia nieprzerwanym zasięgiem 5G (do roku 2025) przynajmniej wszystkich obszarów miejskich oraz wszystkich głównych lądowych szlaków transportowych. Zgodnie z definicją Sieci Transportu Transeuropejskiego to ostatnie dotyczy autostrad, dróg krajowych oraz linii kolejowych¹.

Za zasadne uznajemy także rozważenie, czy możliwa jest zmiana terminu pokrycia siecią 5G głównych szlaków komunikacyjnych do 24 miesięcy. Pomocne może być określenie

¹ Komunikat KE - 5G for Europe: An Action Plan COM(2016) 588 final (str. 7)

<https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/communication-5g-europe-action-plan-and-accompanying-staff-working-document>

najważniejszych szlaków komunikacyjnych (drogowych oraz kolejowych), które mają zostać objęte usługami 5G w pierwszej kolejności np. do 24 miesięcy.

Ponadto w kontekście nałożonych na uczestników aukcji zobowiązań inwestycyjnych, które wynoszą co najmniej 3800 stacji bazowych na obszarze całego kraju pragniemy zwrócić uwagę, że publikowany cyklicznie przez UE raport *European 5G Observatory* wskazuje 8400 stacji bazowych, jako minimalną liczbę dla Polski, potrzebną do pokrycia terenów miejskich (*Minimum number of 3.6 GHz base stations needed for urban area coverage ("optimal" 5G)*).²

Na uznanie zasługuje wprowadzenie obowiązku zapewnienia minimalnej liczby stacji bazowych w zależności od liczby mieszkańców gmin, co pozytywnie wpłynie na obsługę ruchu sieciowego na poszczególnych obszarach. Proponujemy jednak w pkt 1.6.1 usunięcie sformułowania „od 10 tysięcy”, aby wymóc na operatorach budowę, modernizację lub rozbudowę stacji bazowych także na obszarze gmin z liczbą mieszkańców poniżej 10 tysięcy osób. Pozostałe 2400 stacji bazowych będzie zapewne powstawało wyłącznie na obszarze dużych i bardzo dużych miast.

2. Zgodność z Narodowym Planem Szerokopasmowym i Cyfrowym Kompasem.

Wskazana byłaby modyfikacja zobowiązań, tak aby gwarantowały one osiągnięcie celów w zakresie sieci 5G do końca 2025 r. zgodnie z Narodowym Planem Szerokopasmowym oraz do 2030 r. zgodnie z komunikatem Komisji Europejskiej „Cyfrowy kompas na rok 2030: europejska droga w cyfrowej dekadzie”, tj. do końca 2025 r. niezakłócony dostęp do sieci 5G na wszystkich obszarach miejskich i na wszystkich głównych szlakach komunikacyjnych, a do 2030 r. wszystkie zaludnione obszary mają znajdować się w zasięgu sieci 5G.

W tym celu, w szczególności wskazane jest:

- 1) skrócenie terminu zapewnienia pokrycia usługą transmisji danych dróg krajowych (pkt 7.3 projektu decyzji rezerwacyjnej) i linii kolejowych (pkt 7.7 projektu decyzji rezerwacyjnej) z 36 do 24 miesięcy od dnia doręczenia decyzji rezerwacyjnej;
- 2) ustanowienie odrębnego zobowiązania do pokrycia usługą transmisji danych, w terminie 24 miesięcy od dnia doręczenia decyzji rezerwacyjnej, funkcjonalnych obszarów miejskich zgodnych z danymi prezentowanymi przez Główny Urząd Statystyczny (za <https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/unijne-typologie-terytorialne-tercet/funkcjonalne-obszary-miejskie-fua/>).

3. Dostawcy wysokiego ryzyka.

W projektach rozstrzygnięć decyzji w sprawie rezerwacji częstotliwości, które zostaną wydane po przeprowadzeniu postępowania, w części „Wymagania dotyczące bezpieczeństwa i integralności infrastruktury telekomunikacyjnej i usług” opisana została procedura postępowania w sytuacji korzystania przez Dysponenta z usług, sprzętu lub oprogramowania dostawcy wysokiego ryzyka. Program eliminacji ryzyka zawiera plan wycofania z eksploatacji sprzętu i oprogramowania wchodzącego w skład infrastruktury kluczowej pochodzącego od dostawcy wysokiego ryzyka, w terminie uzgodnionym z Prezesem UKE, ale nie dłuższym niż 7 lat.

Powyższe regulacje powinny zostać dostosowane to przepisów projektowanej nowelizacji ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz ustawy – Prawo zamówień publicznych (UD68). Zgodnie z art. 66b ust. 5 projektu, korzystanie z produktów, usług lub procesów dostawcy sprzętu lub oprogramowania uznanego za dostawcę wysokiego ryzyka jest możliwe przez nie dłużej niż 7 lat, a w przypadku produktów, usług lub procesów ICT wykorzystywanych

² 5G Observatory Quarterly Report 17 October 2022
<https://5gobservatory.eu/wp-content/uploads/2022/10/QR-17-Final-v3-CLEAN.pdf>

do wykonywania funkcji krytycznych określonych w załączniku nr 3 do ustawy, nie dłużej niż 5 lat.

Z poważaniem

Janusz Cieszyński

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/