



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.12.2022 r.
C(2022) 9098 final

Urząd Komunikacji Elektronicznej
(UKE)

ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa, Polska

Adresat:
Jacek Oko
Przewodniczący

Przedmiot: Sprawa PL/2022/2409: Rynki hurtowego stacjonarnego dostępu lokalnego i hurtowego centralnego dostępu szerokopasmowego (obliczanie średniego ważonego kosztu kapitału – WACC)

art. 32 ust. 3 dyrektywy (UE) 2018/1972: Brak uwag

Szanowny Panie!

1. PROCEDURA

W dniu 4 listopada 2022 r. Komisja zarejestrowała zgłoszenie od polskiego krajowego organu regulacyjnego – Urzędu Komunikacji Elektronicznej (UKE)¹ – dotyczące obliczania średniego ważonego kosztu kapitału mającego zastosowanie do polskiego hurtowego rynku usług lokalnego dostępu w stałej lokalizacji² oraz hurtowego rynku usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji dla produktów rynku masowego³.

¹ Na podstawie art. 32 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (kodeks) (Dz.U. L 321 z 17.12.2018, s. 36).

² Rynki te odpowiadają rynkowi 1 w zaleceniu Komisji (UE) 2020/2245 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie rynków właściwych w zakresie produktów i usług telekomunikacyjnych w sektorze

Konsultacje krajowe⁴ trwały od dnia 8 września 2022 r. do dnia 10 października 2022 r.

14 listopada 2022 r. Komisja skierowała do Prezesa UKE wnioski o udzielenie informacji⁵ i otrzymała odpowiedź 17 listopada 2022 r.

2. OPIS PROJEKTOWANEGO ŚRODKA

Prezes UKE wydaje co roku decyzję określającą wysokość WACC, na podstawie której ustala regulowane stawki. W projekcie środka oblicza się WACC dla infrastruktury miedzianej i światłowodowej Orange Polska S.A. (Orange) – operatora wyznaczonego jako posiadającego znaczącą pozycję rynkową na hurtowym rynku usług lokalnego dostępu w stałej lokalizacji oraz hurtowym rynku usług centralnego dostępu w stałej lokalizacji dla produktów rynku masowego.

2.1. Kontekst

Rynki 3a i 3b w Polsce zostały uprzednio zgłoszone Komisji i ocenione przez nią w ramach spraw PL/2019/2160 i PL/2019/2161⁶.

Prezes UKE nałożył na spółkę Orange Polska (OPL) pełny zestaw środków naprawczych, w tym obowiązki niedyskryminacji, udzielania dostępu i kontroli cen zarówno w odniesieniu do usług miedzianych, jak i światłowodowych, a także obowiązek złożenia oferty ramowej obejmującej wszystkie odpowiednie warunki związane z udzieleniem dostępu do sieci miedzianych i światłowodowych. W odniesieniu do kontroli cen Prezes UKE postanowił określić ceny na podstawie metody LRIC + według modelu top-down.

Prezes UKE powiadomił wcześniej o obliczeniu mającego zastosowanie WACC za lata 2022 i 2023 w sprawach PL/2022/2370 i PL/2022/2371⁷. Prezes UKE nie przeprowadził jednak konsultacji publicznych, w związku z czym Komisja wszczęła drugi etap postępowania wyjaśniającego. Komisja miała poważne wątpliwości co do zgodności zgłoszenia Prezesa UKE z art. 23 kodeksu w związku z art. 32 ust. 3 kodeksu. BEREC podzielił poważne wątpliwości Komisji, a Prezes UKE powiadomił następnie o wycofaniu zgłoszenia w dniu 7 lipca 2022 r.

łączości elektronicznej podlegających regulacji *ex ante* zgodnie z kodeksem (zalecenie w sprawie rynków właściwych z 2020 r.) (Dz.U. L 439 z 29.12.2020, s. 23).

³ Rynki te odpowiadają rynkowi 3b w zaleceniu Komisji 2014/710/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie rynków właściwych w zakresie produktów i usług telekomunikacyjnych w sektorze łączności elektronicznej podlegających regulacji *ex ante* zgodnie z dyrektywą 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa) (zalecenie w sprawie rynków właściwych z 2014 r.) (Dz.U. L 295 z 11.10.2014, s. 79). Rynek ten został usunięty z wykazu rynków właściwych, które mogą wymagać regulacji *ex ante*, zawartej w obecnie obowiązującym zaleceniu Komisji (UE) 2020/2245.

⁴ Zgodnie z art. 23 kodeksu.

⁵ Zgodnie z art. 20 ust. 2 kodeksu.

⁶ C(2019) 4073.

⁷ C(2022) 1697.

2.2. Obliczanie WACC

Prezes UKE obliczył mający zastosowanie WACC dla dotychczasowych sieci w pełnej zgodności z zawiadomieniem Komisji w sprawie WACC. Dane wejściowe zaczerpnięto z „BEREC report on WACC parametr calculation according the European Commission’s WACC Notice” z 2022 r. („Sprawozdanie BEREC w sprawie obliczeń parametrów WACC w związku z zawiadomieniem Komisji w sprawie WACC) (8), w którym wdrożono metodykę określoną w zawiadomieniu WACC.

Prezes UKE ustalił również premię mającą zastosowanie do dotychczasowych WACC w odniesieniu do produktów dostarczanych w ramach sieci dostępu nowej generacji (NGA). Prezes UKE obliczył tę premię na podstawie wartości odniesienia obejmującej pięć państw członkowskich⁹. Na podstawie danych ze wspomnianych państw członkowskich Prezes UKE ustalił średnią arytmetyczną premii z tytułu ryzyka inwestycyjnego na 1,84%.

Prezes UKE stosuje poniższe wartości parametrów do obliczenia WACC dla infrastruktury miedzianej i światłowodowej:

Parametr	Wartość
Stopa zwrotu wolna od ryzyka (RFR)	2,51%
Premia z tytułu ryzyka cen akcji (ERP)	5,70%
Kapitał własny beta	0,67
Premia z tytułu zadłużenia	1,31%
Stawka opłaty	19%
Udział kapitału własnego (E/D+E)	70,21%
Udział zadłużenia (D/D+E)	29,79%
Koszt kapitału własnego (ce)	6,33%
Koszt zadłużenia (cd)	3,82%
Ośłona podatkowa (1-t)	81%
WACC (przed opodatkowaniem) dla infrastruktury	6,62%
Premia z tytułu ryzyka związanego z inwestycjami	1,84 %
WACC dla światłowodu doprowadzanego do domu	8,46%

WACC dla infrastruktury miedzianej Orange ustalono na 6,62%. WACC dla infrastruktury światłowodowej Orange ustalono na 8,46%. Obie wartości są nieco poniżej obecnie stosowanego WACC wynoszącego odpowiednio 7,56% i 9,61%.

Projektowany środek wejdzie w życie ze skutkiem natychmiastowym.

3. BRAK UWAG

Komisja przeanalizowała zgłoszenie oraz dodatkowe informacje przekazane przez Prezesa UKE i nie zgłasza żadnych uwag¹⁰.

⁸ BoR (22) 70, 14 czerwca 2022 r.

⁹ Włochy, Belgia, Chorwacja, Słowenia i Republika Czeska.

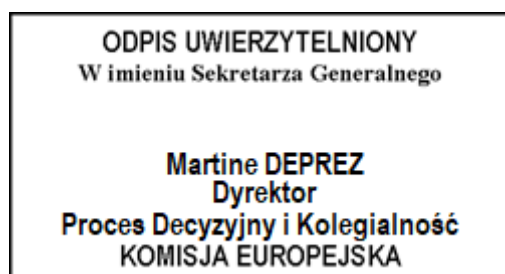
¹⁰ Zgodnie z art. 32 ust. 3 kodeksu.

Zgodnie z art. 32 ust. 9 kodeksu Prezes UKE może przyjąć projekt środka, a w przypadku jego przyjęcia powinien powiadomić o tym Komisję.

Stanowisko Komisji w sprawie tego konkretnego zgłoszenia pozostaje bez uszczerbku dla ewentualnego stanowiska Komisji w sprawie innych zgłoszonych projektowanych środków.

Zgodnie z pkt 6 zalecenia (UE) 2021/554¹¹ Komisja opublikuje ten dokument na swojej stronie internetowej. Prosimy poinformować Komisję¹² w terminie trzech dni roboczych od otrzymania niniejszego pisma, jeżeli zdaniem Prezesa UKE – zgodnie z unijnymi i krajowymi przepisami dotyczącymi tajemnicy przedsiębiorstwa – niniejszy dokument zawiera informacje poufne, które należałoby usunąć przed publikacją¹³. Każdą taką prośbę należy uzasadnić.

Z poważaniem



W imieniu Komisji
Roberto Viola
Dyrektor Generalny

¹¹ Zalecenie Komisji (UE) 2021/554 z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie formy, treści, terminów i stopnia szczegółowości zgłoszeń dokonywanych zgodnie z procedurami określonymi w art. 32 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (Dz.U. L 112 z 31.3.2021, s. 5).

¹² Poczta elektroniczna: CNECT-markets-notifications@ec.europa.eu

¹³ Komisja może podać wyniki swojej oceny do wiadomości publicznej przed upływem wspomnianego trzydniowego terminu.