

Gdańsk, 16.11.2022 r.

Urząd Komunikacji Elektronicznej
Departament Regulacji
Ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa

UPC Polska Sp. z o.o.
Al. Solidarności 171
00-877 Warszawa
(dalej „OK”)

Energa Operator Sp. z o.o.
ul. Marynarki Polskiej 130
80-557 Gdańsk
(dalej „OU” lub „EOP”)

Znak: EOP/KD/1/2022/10/03451

Sygn sprawy: DR.WIT.6174.24.2021.39

Dotyczy: zawiadomienia o wszczęciu postępowania konsultacyjnego

Działając w imieniu ENERGA-OPERATOR SA (dalej „EOP” lub „Spółka”), w odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania konsultacyjnego, w związku z postępowaniem administracyjnym prowadzonym na wniosek OK z dnia 21 grudnia 2021 r. o wydanie decyzji zmieniającej umowy regulujące zasady dostępu do infrastruktury technicznej w zakresie słupów elektroenergetycznych linii niskiego i średniego napięcia OU, tj. umowę nr 25/98 z dnia 1 stycznia 1998 r. zmienioną późniejszymi aneksami oraz umowę CUE nr GJ/00001/98 z dnia 1 stycznia 1998 r. zmienioną późniejszymi aneksami, składam niniejszym następujące uwagi do projektu decyzji (dalej „Decyzja”) ogłoszonej przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej „UKE”) w dniu 17.10.2022r.

1. Zasady techniczne udostępniania słupów

Wskazać należy, iż w projekcie decyzji usunięty został dotychczasowy załącznik nr 7 do umowy ramowej, określający podstawowe zasady techniczne udostępniania słupów Energa Operator SA (dalej: EOP).

Przedmiotowy dokument jest jednak kluczowy i konieczny dla zapewnienia bezpiecznej pracy na sieci, w związku z udostępnieniem słupów energetycznych OU na rzecz OK, który to standaryzuje jednolite dla wszystkich zasady korzystania z sieci EOP.

Podwieszenie przez OK własnej infrastruktury telekomunikacyjnej na linii elektroenergetycznej wymaga bowiem zachowania szczególnej ostrożności i wiąże się z dużym ryzykiem różnego rodzaju awarii sieci jak i ryzykiem dla zdrowia i życia ludzkiego.

Przedmiotowe zasady zostały opracowane właśnie w celu minimalizacji ww. ryzyka. Zawierają one podstawową wiedzę techniczną i know-how spółki wypracowaną na bazie wieloletnich doświadczeń przy pracy na sieci przez wyspecjalizowanych pracowników.

Jednocześnie należy podkreślić, że OU w przedmiotowych zasadach wymaga przestrzegania norm przez wszystkie podmioty, które wykonują jakiegokolwiek prace przy czynnych liniach energetycznych EOP.

Tym samym przedmiotowy dokument zawierający „zasady techniczne udostępniania słupów” winien zostać bezwzględnie przywrócony, jako załącznik do umowy ramowej i OK winien zostać zobowiązany w umowie ramowej do jego przestrzegania. W przeciwnym razie może być zagrożone bezpieczeństwo pracy na sieci.

2. Instrukcja Organizacji Bezpiecznej Pracy

Wskazać należy, iż projekt decyzji usunął wymóg przestrzegania przez OK Instrukcji Organizacji Bezpiecznej Pracy (dalej jako „Instrukcja”).

Podkreślić należy, iż obowiązek posiadania przedmiotowej Instrukcji jest wymogiem dla OSD, wynikającym z Rozporządzenia Ministra Energii z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy urządzeniach energetycznych, a tym samym również dla innych podmiotów pracujących na sieci EOP. Jest to również konieczne dla zapewnienia bezpieczeństwa pracy na sieci EOP oraz ma na celu zapobiegać potencjalnym zagrożeniom, które mogą podczas tej pracy wystąpić.

Ponadto OK jest zobowiązany do sporządzania własnej instrukcji bezpiecznego podwieszania przewodów telekomunikacyjnych na sieci OU, bazującej na zapisach Instrukcji Organizacji Bezpiecznej Pracy, ponieważ OU musi mieć wiedzę odnośnie tego, w jaki sposób OK zamierza budować swoją sieć i wykonywać na niej swoje prace tak, aby w przyszłości nie powodowały one zagrożeń w pracy sieci OU. Również w OU, zgodnie z procedurą obowiązującą w EOP, każdy rodzaj wykonywanych prac musi być opisany własną instrukcją.

Reasumując, dokonywanie jakichkolwiek prac na słupach OU wymaga uzgodnienia z OU oraz przestrzegania ww. procedur i norm obowiązujących w EOP, w celu zagwarantowania bezpieczeństwa w użytkowaniu sieci.

Tym samym do pkt 3.2 ppkt 14 projektu umowy ramowej określonej w Decyzji w Część I, Rozdział 3 winien zostać przywrócony pierwotny zapis:

„OK ponosi odpowiedzialność za przestrzeganie powszechnie obowiązujących przepisów BHP (bezpieczeństwa i higieny pracy), w tym Instrukcji organizacji bezpiecznej pracy w OU udostępnionej na stronie internetowej OU.....”

Ponadto z ww. powodów w projekcie umowy ramowej należy wprowadzić następujące regulacje:

1. OK zobowiązuje się do zapoznania się i przestrzegania zapisów „Instrukcji organizacji bezpiecznej pracy przy urządzeniach energetycznych” obowiązującej w OU dostępnej na stronie internetowej: <https://energa-operator.pl/dokumenty-i-formularze/instrukcje-i-standardy/instrukcje-i-wytyczne-dla-wykonawcow>

2. Podstawą do rozpoczęcia prac montażowych i eksploatacyjnych na sieci OU, jest przygotowanie przez OK i uzgodnienie z OU „Instrukcji bezpiecznego podwieszania przewodów telekomunikacyjnych na infrastrukturze sieci elektroenergetycznej uwzględniającej zasady współpracy przy realizacji prac planowych i awaryjnych w”

3. Definicja kabla abonenckiego

OU wnioskuje, aby do definicji kabla abonenckiego zawartej w umowie ramowej wprowadzić następującą modyfikację:

„Kabel abonencki - element Infrastruktury podwieszony na Słupie elektroenergetycznym, na którym znajduje się Kabel telekomunikacyjny objęty opłatą za dostęp, służący dostarczaniu usług telekomunikacyjnych do wyłącznie jednego obiektu budowlanego i podłączeniu tego obiektu budowlanego do sieci telekomunikacyjnej OK, na odcinku od zakończenia sieci lub punktu styku znajdujących się w tym obiekcie budowlanym do najbliższego i umieszczonego na słupie elektroenergetycznym, rozdzielacza sygnału telekomunikacyjnego (w szczególności splittera optycznego lub mufy światłowodowej) — wraz z osprzętem towarzyszącym”.

Przedmiotowa definicja kabla abonenckiego zaproponowana przez EOP uwzględnia to, że kabel abonencki powinien być podwieszony wraz z kablem telekomunikacyjnym. Zdarzają się bowiem sytuacje w których na słupach zainstalowane są tylko same kable abonenckie (bez kabli telekomunikacyjnych), co uniemożliwia prawidłowe rozliczanie dla takiego podwieszenia kabli bowiem Decyzja stanowi o tym, że opłata za kable abonenckie zawiera się w opłacie za dostęp (Część III, Rozdział 1, pkt 1.2, ppkt 1 i 2)

Ponadto instalowanie kabli abonenckich na słupach bez kabli telekomunikacyjnych może powodować ich zbytne nagromadzenie w miejscu zakończenia sekcji kabla telkomunikacyjnego, co stanowić będzie znaczne utrudnienia dla służb technicznych pracujących na sieci EOP.

4. Opłata na dostęp do słupów

Ogólna opłata miesięczna w ramach danej Umowy Szczegółowej jest naliczana w oparciu o iloczyn ilości Kabli telekomunikacyjnych umieszczanych na Słupie elektroenergetycznym oraz stawki za każdy Słup elektroenergetyczny. Należy zauważyć, że w przypadku rozgałęzienia, każdy z kabli telekomunikacyjnych (wchodzący na i wychodzący ze Słupa elektroenergetycznego) stanowi oddzielny Kabel telekomunikacyjny.

Kable rozgałęźne to natomiast takie kable, które składają się z minimum 3 kabli, tj. 1 wejściowy i 2 odejściowe. Nie dotyczy to przypadków najczęściej występujących, tj. 1 wejściowy i 1 odejściowy – w tym przypadku liczymy to, jako 1 kabel telekomunikacyjny.

Należy podkreślić, że kable rozgałęźne zajmują na słupach więcej miejsca i utrudniają dostęp do urządzeń energetycznych, co wiąże się z późniejszymi utrudnieniami np. podczas usuwania awarii. Tym samym należy je traktować, jako osobne kable podlegające stosownej opłacie. Projekt decyzji określa natomiast stosowną opłatę za ilość kabli telekomunikacyjnych, a nie opłatę za udostępniony słup, – co jest podejściem słusznym. Zresztą w konsekwencji powyższego, OK po uzgodnieniu projektu podwieszenia kabli telekomunikacyjnych przesyła do podpisu umowę szczegółową zawierającą zestawienia ilości kabli telekomunikacyjnych na słupie (a nie ilości słupów) w celu prawidłowych rozliczeń tej umowy.

W związku z powyższym uzasadnione jest doprecyzowanie w definicji kabli rozgałęźnych ilość kabli, które są traktowane jako rozgałęźne – w tym przypadku minimum 3 sztuki. W konsekwencji powyższego należy odpowiednio zmienić postanowienia pkt 1.2 umowy szczegółowej w następujący sposób:

„Ogólna opłata miesięczna w ramach danej Umowy Szczegółowej jest naliczana w oparciu o iloczyn ilości Kabli telekomunikacyjnych umieszczanych na Słupie elektroenergetycznym oraz stawki za każdy Słup elektroenergetyczny. W przypadku rozgałęzienia każdy z Kabli telekomunikacyjnych (wchodzący na i wychodzący ze Słupa elektroenergetycznego) stanowi oddzielny Kabel telekomunikacyjny. Opłata za Kable abonenckie zawiera się w stawce określonej w ust. 2 poniżej”.

5. Prawo do posadowienia infrastruktury.

W projekcie umowy ramowej został usunięty dotychczasowy zapis w punkt 1 w Część I, Rozdział 3, pkt 3.2 zobowiązujący OK do złożenia oświadczenia o posiadaniu praw do umieszczenia i korzystania z Infrastruktury na nieruchomości, na których posadowione są Słupy elektroenergetyczne będące przedmiotem udostępnienia.

Nie budzi wątpliwości, że OK przed umieszczeniem swojej infrastruktury winien dokonać niezbędnych uzgodnień w zakresie możliwości umieszczenia urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej z właścicielem gruntu, na którym ma zostać zrealizowana inwestycja, w trybie art. 33 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

Koniecznym jest więc wykazanie się odpowiednim tytułem prawnym do nieruchomości lub chociaż oświadczeniem o posiadaniu ww. tytułu przed udostępnieniem słupów, w celu zawieszenia na nich infrastruktury OK. W przeciwnym razie mogłoby dojść do naruszenia prawa własności przez OK przy udziale OU.

Wnioskujemy zatem, aby do projektu umowy ramowej wprowadzić następujący punkt:

„OK zobowiązuje się do posiadania praw do umieszczenia i korzystania z Infrastruktury na nieruchomości, na których posadowione są Słupy elektroenergetyczne będące przedmiotem udostępnienia i każdorazowo OK składa OU oświadczenie o uregulowaniu praw do umieszczenia i korzystania z Infrastruktury z właścicielem bądź innym uprawnionym do tych nieruchomości. Wzór Oświadczenia o uregulowaniu praw do korzystania z nieruchomości stanowi załącznik nr 8 do niniejszej Umowy.”

6. Poufność

W projekcie umowy ramowej zawartej w Decyzji usunięty został w całości rozdział IV regulujący zasady poufności pomiędzy stronami, co w opinii OU nie znajduje uzasadnienia.

Wskazać należy, iż w wyniku udostępnienia słupów przez OU na rzecz OK, a także w wyniku współpracy stron przy wykonywaniu umowy ramowej jak i szczegółowej, może dochodzić do wzajemnego udostępnienia informacji stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa Spółki. Należy zatem przywrócić przedmiotowe zapisy w następującym brzmieniu:

„CZĘŚĆ IV Poufność

- 1. Strony niniejszej umowy nieodwołalnie i bezwarunkowo zobowiązują się do zachowania w ścisłej tajemnicy Informacji Poufnych w rozumieniu niniejszego paragrafu oraz zobowiązuje się traktować je i chronić jak tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 roku o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji.*
- 2. Przez Informacje Poufne należy rozumieć wszelkie informacje (w tym przekazane lub pozyskane w formie ustnej, pisemnej, elektronicznej i każdej innej) związane z umową oraz Umową Szczegółową, uzyskane w trakcie negocjacji warunków umowy oraz Umowy Szczegółowej, w trakcie postępowań mających na celu zawarcie ww. umów oraz w trakcie ich realizacji, bez względu na to, czy zostały one udostępnione jednej ze Stron*

w związku z zawarciem lub wykonywaniem umów, czy też zostały pozyskane przy tej okazji w inny sposób, w szczególności informacje o charakterze finansowym, gospodarczym, ekonomicznym, prawnym, technicznym, organizacyjnym, handlowym, administracyjnym, marketingowym, w tym dotyczące każdej ze Stron, a także innych podmiotów, w szczególności tych, z którymi jedna ze Stron pozostaje w stosunku dominacji lub zależności oraz, z którymi jest powiązany kapitałowo lub umownie (Informacje Poufne).

3. Żadna ze Stron nie może bez uprzedniej pisemnej zgody drugiej Strony ujawniać, upubliczniać, przekazywać ani w inny sposób udostępniać osobom trzecim lub wykorzystywać do celów innych niż realizacja ww. umów, jakichkolwiek Informacji Poufnych.
4. Zobowiązanie do zachowania poufności nie ma zastosowania do Informacji Poufnych:
 - a. które są dostępne jednej ze Stron przed ich ujawnieniem danej Stronie przez drugą Stronę;
 - b. które zostały uzyskane z wyraźnym wyłączeniem przez jedną ze Stron zobowiązania drugiej Strony do zachowania poufności;
 - c. które zostały uzyskane od osoby trzeciej, która uprawniona jest do udzielenia takich informacji;"

Z poważaniem



Prokurent
Michał Roman

Signed by /
Podpisano przez:
Michał Jan Roman
Date / Data:
2022-11-17
11:39



Signed by /
Podpisano przez:
Andrzej Bujno
Date / Data:
2022-11-17
11:52