



Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji

Warszawa, dn. 11.05.2022 r.
KIGEiT/876/05/2022

Pan
Jacek Oko
Prezes
Urząd Komunikacji Elektronicznej
ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa
sekretariat.prezesa@uke.gov.pl

Sygn. akt: DC.WRT.501.1.2022.3

Stanowisko konsultacyjne **w sprawie zmiany planu zagospodarowania częstotliwości dla zakresu 470-790 MHz**

Stanowiny Panie Prezesie,

w imieniu nadawców komercyjnych zrzeszonych w Sekcji Nadawców Telewizji Naziemnej działającej w ramach Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (dalej: „KIGEiT” lub „Izba”), w związku z ogłoszonym w dniu 11 kwietnia 2022 r. postępowaniem konsultacyjnym dotyczącym opracowania zmiany planu zagospodarowania częstotliwości z zakresu 470-790 MHz, poniżej przedstawiamy stanowisko Izby w sprawie opublikowanego projektu zarządzenia Prezesa UKE zmieniającego zarządzenie w sprawie planu zagospodarowania częstotliwości dla zakresu 470-790 MHz (dalej „Projekt”) opublikowanego pod adresem <https://bip.uke.gov.pl/konsultacje-i-wyniki-konsultacji/konsultacje-zmiany-planu-zagospodarowania-czestotliwosci-dla-zakresu-470-790-mhz,2022.html>.

Istota konsultowanej zmiany planu zagospodarowania częstotliwości dla zakresu 470-790 MHz sprowadza się do umożliwienia jednemu tylko nadawcy tj. Telewizji Polskiej S.A. („TVP”) nadawania sygnału trzeciego multipleksu naziemnej telewizji cyfrowej (MUX3), w dotychczasowym standardzie nadawania DVB-T aż do 31 grudnia 2023 roku. Zdaniem UKE, taka zmiana jest uzasadniona okolicznościami wskazanymi w piśmie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji („MSWIA”) z dnia 22 marca 2022 r., tj. „z uwagi na wystąpienie okoliczności prowadzących do zagrożenia obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego, wynikających z napaści Federacji Rosyjskiej na terytorium Ukrainy oraz eskalacji działań dezinformacyjnych o zasięgu międzynarodowym”.

Izba negatywnie ocenia proponowaną w Projekcie zmianę. Przede wszystkim wskazujemy, że pismo (wniosek) MSWIA nie jest dla UKE wiążące co do merytorycznego rozstrzygnięcia w zakresie zmian¹. W konsekwencji UKE powinien samodzielnie ocenić potrzebę zmian oraz ich zakres.

Wprowadzanie nagłych i niezapowiedzianych zmian w zaplanowanym od dawna procesie refarmingu i zmiany standardu nadawania na DVB-T2/HEVC dotyczących tylko MUX3 powoduje duże zamieszanie i dezorientację wśród widzów Naziemnej Telewizji Cyfrowej („NTC”). Dotychczas komunikowano widzom, że stracą dostęp do telewizji naziemnej jeśli nie posiadają odpowiednio dostosowanych odbiorników. Tymczasem, w efekcie decyzji UKE

¹ Por. S. Piątek Komentarz do art. 123 prawa telekomunikacyjnego. Legalis.

dla TVP z dnia 24 marca 2022 r. (sygn. DC.WRT.514.17.2022.20), tacy widzowie tracą dostęp tylko do kanałów komercyjnych, a wciąż posiadają możliwość oglądania kanałów TVP dostępnych w ramach MUX3. Projekt zakłada wydłużenie takiego podwójnego traktowania nadawców NTC aż do końca 2023 r.

W efekcie, niezmienny dostęp do kanałów TVP w ramach MUX3 zniechęci część widzów do dostosowania swoich odbiorników ze szkodą dla całego procesu zmian refarmingowych, powodując spadek oglądalności programów nadawanych przez nadawców komercyjnych, w szczególności w ramach MUX1 oraz MUX2. Niewątpliwie wpłynie to negatywnie na wpływy reklamowe nadawców komercyjnych utrzymujących się z przekazów handlowych.

Przede wszystkim jednak zmiany planowane w Projekcie są szkodliwe dla większości widzów NTC w związku z obecnie trwającym konfliktem wojennym w Ukrainie, rozpowszechnianiem dezinformacji w tej kwestii, a w związku z tym z koniecznością zapewnienia widzom dostępu do rzetelnych informacji i komunikatów, w tym o charakterze nadzwyczajnym. Według danych firmy Nielsen dotyczących zasięgu dziennego w grupie docelowej 4+, w paśmie najwyższej oglądalności w godzinach 20:00-21:00, programy TVP nadawane w ramach MUX3 docierają za pomocą NTC jedynie do ok. 8% obywateli. Oznacza to, że w przypadku nadawania ważnego dla bezpieczeństwa komunikatu RSO przez TVP w tym przedziale czasowym, ponad 90% widzów go nie obejrzy².

W konsekwencji, w obecnej sytuacji geopolitycznej, nadawcy komercyjni także mają istotną rolę w kwestiach związanych z obronnością, bezpieczeństwem państwa lub bezpieczeństwem i porządkiem publicznym. W szczególności dotyczy to programów nadawanych w ramach MUX2, z których cztery z nich objęte są ustawowym obowiązkiem *must carry must offer* – Polsat, TVN, TV Puls oraz TV4.

Zwrócić trzeba uwagę, że zgodnie z art. 18a ust. 1a ustawy o radiofonii i telewizji, wszyscy nadawcy (a nie tylko TVP) mają obowiązek zapewnienia, aby informacje o charakterze nadzwyczajnym były nadawane wraz z udogodnieniami dla niepełnosprawnych.

Planowana zmiana ograniczająca się jedynie do programów TVP w ramach MUX3 jest więc nieuzasadniona i szkodliwa dla widzów oglądających programy komercyjne NTC, w tym programy objęte ustawowym obowiązkiem *must carry must offer*, a więc wyróżnione uprzednio przez ustawodawcę jako niezbędne do rozprowadzania ze względu na istotność w zakresie dostępu do mediów i informacji.

Wywołany przez Federację Rosyjską konflikt zbrojny oraz wskazywane przez MSWiA zagrożenie działaniami dezinformacyjnymi o zasięgu międzynarodowym wymagają kompleksowej reakcji Prezesa UKE w zakresie zapewnienia właściwego obiegu informacji na terenie całego kraju. Tak reakcja powinna uwzględniać umożliwienie jednolitego, pełnego i niezakłóconego dostępu do programów nadawców posiadających rezerwy telewizyjne w ramach wszystkich multipleksów.

Z tych względów, Izba zwraca się do Pana Prezesa o zaniechanie planowanej zmiany jako wprowadzającej nieuzasadnione różnicowanie nadawców NTC i ich widzów.

z poważaniem

Prezes Zarządu

Stefan Kamiński

² Dane: zasięg dzienny 1min+, grupa 4+, 3.01 -27.03.2022, Live.