

Warszawa, dnia 11 maja 2022 r.

ID KIKE: GRAP-252/22

**Pan Prezes
Jacek Oko
Urząd Komunikacji Elektronicznej**

Konsultacji zmiany planu zagospodarowania częstotliwości dla zakresu 470-790 MHz

Szanowny Panie Prezesie,

W imieniu Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej (KIKE), skupiającej lokalnych mikro i małych przedsiębiorców telekomunikacyjnych, w związku z prowadzonymi konsultacjami przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (**Prezes UKE**) opracowania zmiany planu zagospodarowania częstotliwości z zakresu 470-790 MHz (**Zmiana planu**), w imieniu Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej (KIKE, Izba), przedstawiam poniższe stanowisko.

W ocenie Izby przedstawiona propozycja Zmiany planu ukierunkowana na umożliwienie do 31 grudnia 2023 r. nadawania sygnału w standardzie DVB-T jedynie w odniesieniu do multipleksu trzeciego (MUX-3, nadawca Telewizja Polska S.A. (**TVP**)) jest kolejnym działaniem Prezesa UKE, które stawia TVP w pozycji uprzywilejowanej w stosunku do innych nadawców naziemnej telewizji cyfrowej, ze względu na odstąpienie przez Prezesa UKE od uprzedniego, spójnego i niedyskryminacyjnego podejścia w zakresie zmian standardu emisji sygnału naziemnej telewizji cyfrowej.

KIKE zwraca uwagę, że przywoływane w zakresie decyzji Prezesa UKE z dnia 24 marca 2022 roku nr DC.WRT.514.17.2022.20 (zmiana rezerwacji częstotliwości dokonana na rzecz Telewizji Polskiej S.A. w ramach MUX-3 (**Zmiana decyzji rezerwacyjnej**)) oraz omawianej Zmiany planu okoliczności zagrożenia obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego, wynikające z napaści Federacji Rosyjskiej na terytorium Ukrainy, nie mają wpływu wyłącznie na MUX-3 (TVP), ale odnoszą się również do innych multipleksów i nadawców posiadających rezerwacje telewizyjne w zakresie 470-790 MHz.

Podkreślone przez Prezesa UKE w ramach Informacji z dnia 11 kwietnia 2022 r. o przystąpieniu do opracowywania zmiany planu zagospodarowania częstotliwości dla zakresu 470-790 MHz DC.WRT.501.1.2022.3 (za uzasadnieniem wnioskiem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 marca 2022 r. (**Wniosek MSWIA**)) zostało, że:

„Konsultowana zmiana planu zagospodarowania częstotliwości dla zakresu 470-790 MHz ma na celu, stosownie do art. 112 ust. 4 pkt 4 Pł, umożliwienie nadawania sygnału trzeciego multipleksu naziemnej telewizji cyfrowej (MUX3), w standardzie DVB-T lub DVB-T2 do 31 grudnia 2023 roku, z uwagi na wystąpienie okoliczności prowadzących do zagrożenia obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego, wynikających z napaści Federacji Rosyjskiej na terytorium Ukrainy oraz eskalacji działań dezinformacyjnych o zasięgu międzynarodowym, na które wskazał Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, w piśmie z dnia 22 marca 2022 r.”

Zdaniem KIKE przywoływane uzasadnienie odnoszące się do nasilonych działań dezinformacyjnych ze strony Federacji Rosyjskiej i wynikającego z tego zagrożenia obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz nieprzygotowania wielu gospodarstw domowych do odbioru programów telewizyjnych w standardzie DVB-T2, nie jest właściwe wyłącznie w zakresie TVP i MUX-3, ale odnosi się do funkcjonowania wszystkich nadawców naziemnej telewizji cyfrowej, którzy poprzez prowadzoną działalność gospodarczą umożliwiają odbiorcom dostęp do informacji. Zdaniem Izby oczywistym jest, że rola programów naziemnej telewizji cyfrowej dostępnych na multipleksach jako źródła informacji dla obywateli nie ogranicza się tylko do programów TVP nadawanych w ramach multipleksu trzeciego. Ze względu na zróżnicowane preferencje odbiorców telewizji zapewnienie pełnego i rzetelnego przekazu informacji w obliczu możliwych działań dezinformacyjnych ze strony innego kraju wymaga wykorzystania w tym celu równoczesnej działalności różnych programy nadawanych przez innych nadawców.

Założenia stojące u podstawy Wniosku MSWIA, dokonanej Zmiany decyzji rezerwacyjnej TVP oraz komentowanej Zmiany planu, mają charakter jednoznacznie dyskryminujący nadawców naziemnej telewizji cyfrowej względem TVP. Zgodnie z pierwotnie określonymi przez Prezesa UKE datami wdrożenia zmiany standardu nadawania, wszyscy nadawcy - poza TVP - będą odpowiednio zmieniać w danych regionach standard emisji sygnału tracąc jednocześnie możliwość dotarcia do części odbiorców, którzy nie posiadają jeszcze odbiorników przystosowanych do odbioru sygnału w standardzie DVB-T2, podczas gdy TVP nie będzie zmuszona do wdrożenia takich zmian i przez to utrzyma dotychczasowy poziom dotarcia do odbiorców. Taka sytuacja niewątpliwie narusza zasadę równego traktowania, wpływa w sposób istotny na zaburzenie warunków konkurencji i co niezwykle istotne w obecnej sytuacji geopolitycznej - działa na niekorzyść w zakresie tak podkreślanych przez Prezesa UKE możliwości dotarcia z informacjami związanymi z zagrożeniami obronności, bezpieczeństwa państwa, bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Jedynie działania podejmowane przez Prezesa UKE względem wszystkich nadawców i w odniesieniu do wszystkich funkcjonujących multipleksów mogą zapewnić obywatelom dostęp do rzetelnej i pełnej informacji oraz walkę z dezinformacją wojenną, a także umożliwić jak najszersze działanie programów telewizyjnych jako medium pozwalające na dotarcie przekazu o ewentualnych zagrożeniach bezpieczeństwa. Związane jest to z zdecydowaniem zwiększoną szansą dotarcia informacji do szerokiego grona obywateli, gdy w sposób niezakłócony funkcjonować będą mogły różnego rodzaju programy nadawane na multipleksach - rola programów naziemnej telewizji cyfrowej dostępnych na multipleksach jako źródła informacji dla obywateli nie ogranicza się bowiem jedynie do programów TVP nadawanych w ramach multipleksu trzeciego.

Jak wskazano powyżej, odpowiednie zaadresowanie zagrożeń zdefiniowanych przez MSWIA oraz Prezesa UKE wymaga wdrożenia spójnych zmian w odniesieniu do planu zagospodarowania częstotliwości z zakresu 470-790 MHz, a nie wyłącznie uprzywilejowania w zakresie działalności jednego podmiotu. Z tego względu, w celu umożliwienia nadawania sygnału wszystkich multipleksów naziemnej telewizji cyfrowej w standardzie DVB-T lub DVB-T2 do 31 grudnia 2023 roku w sposób niezakłócony, z zapewnieniem odpowiedniego zasięgu i jakości oraz zgodny z umowami międzynarodowymi, Prezes UKE powinien dokonać odpowiednio szerokich zmian planu zagospodarowania częstotliwości z zakresu 470-790 MHz obejmujących:

- umożliwienie nadawania w standardzie DVB-T lub DVB-T2 do 31 grudnia 2023 r.,
- z jednoczesnym wstrzymaniem działania MUX-5 i MUX-6.

W związku z powyższym, Izba postuluje by Zmiana planu dokonywana przez Prezesa UKE obejmowała umożliwienie nadawania sygnału wszystkich multipleksów naziemnej telewizji cyfrowej w standardzie DVB-T lub DVB-T2 do 31 grudnia 2023 r., dzięki czemu możliwe byłoby równe traktowanie wszystkich nadawców naziemnej telewizji cyfrowej i zapewnienie odpowiedniego obiegu istotnych dla bezpieczeństwa kraju i obywateli informacji.

Z poważaniem,

Karol Skupień



Prezes Zarządu

Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej