

WT.2635.6.2022.KP

Radom, dn. 21.03.2022r.



UKE BAK 2022-03-25 18074/2022

L.zał. 0

Prezes
Urzędu Komunikacji Elektronicznej
ul. Giełdowa 7/9, 01-211 Warszawa

***STANOWISKO – KONSULTACJE dotyczące przyszłego
zagospodarowania zakresu 3410-3480 MHz***

Działając w imieniu Gminy Miasta Radomia, wobec ogłoszenia z dnia 30 grudnia 2021 r. dotyczącego rozpoczęcia konsultacji dotyczących przyszłego zagospodarowania zakresu 3410-3480 MHz, Gmina Miasta Radomia zwraca się z prośbą o wzięcie pod uwagę w procesie konsultacyjnym potrzeb Radomia, jako operatora telekomunikacyjnego, wykorzystującego częstotliwość z zakresu 3,6-3,8 GHz do prowadzenia działalności w zakresie telekomunikacji, w tym do świadczenia usług dostępu do Internetu dla mieszkańców Gminy zakwalifikowanych do projektu „Bezpłatny Internet dla mieszkańców Radomia zagrożonych wykluczeniem cyfrowym”.

Planowane przez UKE zmiany w przydziale częstotliwości nie są korzystne dla Gminy Miasta Radomia, o czym Gmina kilkakrotnie informowała, np. w przedstawionym stanowisku na konsultacje aukcji na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz – pismo o sygn. WT.042.1.73.2019.KP z dn. 27.12.2019. Wówczas Gmina Miasta Radomia przedstawiła stanowisko, aby Prezes UKE przyjął rozwiązanie, które przyczyniłoby się do zwiększenia efektywności wykorzystania częstotliwości (poprzez poprawne i aktywne wykorzystanie działających sieci bezprzewodowych) z uwzględnieniem zarówno interesów operatorów ogólnokrajowych, jak i operatorów regionalnych – w tym samorządów mających status operatora telekomunikacyjnego (m.in. Radomia).

W związku z koniecznością i potrzebą społeczności Radomia na wykorzystywanie posiadanej infrastruktury sieci bezprzewodowej przedstawiamy odpowiedzi na zadane w drodze konsultacji Państwa pytania.

Podmioty uprawnione do uzyskania rezerwacji

1. Czy rezerwacje częstotliwości z bloku 0 powinny być przydzielane wyłącznie podmiotom prowadzącym działalność o charakterze regionalnym (np. obejmującą obszar gmin wchodzących w skład nie więcej niż czterech województw) lub lokalnym (np. na obszarze wskazanej gminy lub gmin, nie większym niż obszar danego powiatu) tj. samorządom, przedsiębiorcom prowadzącym działalność lokalną, z wyłączeniem podmiotów posiadających ogólnokrajową rezerwację częstotliwości?

Ad. 1

Urząd Komunikacji Elektronicznej zdecydował dla podmiotów, które dotychczas prowadziły działalność telekomunikacyjną w oparciu o częstotliwość w zakresie 3,6-3,8 GHz, o niekontynuowaniu możliwości pozyskania częstotliwości (bądź w drodze rezerwacji, bądź – pozwolenia radiowego) w zakresie i kanałach używanych do tej pory.

Dla Gminy Miasta Radomia, prawdopodobnie jak dla innych samorządów, jest to decyzja równoznaczna z koniecznością modernizacji posiadanej infrastruktury sieci bezprzewodowej i poniesienia ponownie olbrzymich kosztów dostosowywania infrastruktury do pracy w innym zakresie częstotliwości lub zaprzestaniem prowadzenia działalności telekomunikacyjnej w zakresie infrastruktury sieci bezprzewodowej..

W perspektywie rozwoju Polski z wykorzystaniem funduszy unijnych na lata 2008-2013 ważne było, aby powstawały inicjatywy i przedsięwzięcia mające na celu cyfryzację kraju oraz przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu. Wówczas Gmina Miasta Radomia zdecydowała się na milowy krok wybudowania własnej infrastruktury sieci bezprzewodowej. W ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka zrealizowano projekt z działania 8.3 – „Bezpłatny Internet dla mieszkańców Radomia zagrożonych wykluczeniem cyfrowym”. Projekt dotyczył przeciwdziałaniu zjawiska wykluczeniu cyfrowemu i przez cały okres realizacji oraz utrzymania efektów służył 1500 gospodarstwom domowym z terenu miasta Radomia. Wartość przedsięwzięcia przekroczyła 9 milionów złotych. Jednakże Gmina Miasta Radomia przystępując do projektu „Bezpłatny Internet dla mieszkańców Radomia zagrożonych wykluczeniem cyfrowym” miała na uwadze, że po zakończeniu trwałości projektu infrastruktura będzie dalej wykorzystywana na potrzeby własne gminy w zakresie telekomunikacji. Było to działanie

świadome i wizjonerskie, aby miasto Radom miało na długie lata własną, sprawną i dobrze działającą infrastrukturę sieci bezprzewodowej. Było to działanie odmienne niż większości samorządów w Polsce, które zjawisko wykluczenia cyfrowego minimalizowało jedynie projektami zapewniającymi przyznanie dostępu do Internetu poprzez wykupienie łącza u operatorów telekomunikacyjnych (a nie w budowę własnych sieci telekomunikacyjnych). Mimo upływu lat, zjawisko wykluczenia cyfrowego występuje w dalszym ciągu – także w Radomiu. Dotyczy ono głównie osób niepełnosprawnych o elementarnych dochodach pozwalających jedynie na skromne życie. Dlatego Rada Miejska w Radomiu podjęła uchwałę o kontynuowaniu formy pomocy społecznej w postaci udostępniania bezpłatnego łącza do Internetu dla owych, najbardziej potrzebujących mieszkańców Radomia. Obecnie na infrastrukturze sieci działa również sieć 12 miejskich hotspotów uruchomionych w ramach projektu „Publiczny Internet dla każdego na terenie Gminy Miasta Radomia”. Posiadaną infrastrukturę Gmina Miasta Radomia wykorzystuje w niezwykle istotnym, z tytułu bezpieczeństwa Państwa, Systemie Wczesnego Ostrzegania i Systemie Wykrywania i Alarmowania mieszkańców Radomia. System ten, w obliczu obecnej sytuacji inwazji Rosji na Ukrainę, staje się kluczowym ze względów bezpieczeństwa. Ponadto w perspektywie najbliższych lat, w raz z rozwojem sytuacji politycznej przy naszej wschodniej granicy – posiadanie własnej, działającej infrastruktury bezprzewodowej nabiera strategicznego znaczenia dla miasta Radom oraz centralnej Polski. W związku z powyższym apelujemy do Urzędu Komunikacji Elektronicznej o podjęcie kroków umożliwiających funkcjonowanie radomskiej sieci bezprzewodowej w oparciu o dotychczasowe zakresy częstotliwości.

Decyzja o przejściu do projektowanego „bloku 0” wiązałaby się, jak wspomniano wyżej, z koniecznością :

1. Przeprojektowania istniejącej sieci;
2. Opracowania profesjonalnych opisów przedmiotów zamówienia dla ewentualnych nowych elementów sieci;
3. Przeprowadzenia stosowych procedur związanych z wyłonieniem dostawców sprzętu lub/i budowy sieci;
4. Wykonaniem specjalistycznych prac związanych z budową i konfiguracją sieci;

Zgodnie z uzyskaną przez Gminę Miasta Radomia wstępną wyceną wiązałoby to się z kwotą 3.500.000 zł (netto), co w obecnej sytuacji ekonomicznej Gminy jest kwotą nierealną i niemożliwą do wyasygnowania.

Samodzielny koszt dostosowania sieci do pracy w „bloku 0” (bez modernizacji) to koszt zakupu, wymiany i konfiguracji elementu sieci zwanego RRU w ilości 20 szt. (10 stacji bazowych,

po 1 szt. na 2 sektory). Koszt dostosowania sieci do pracy w „bloku 0” byłby niższy, ale na chwilę obecną Gmina nie posiada wyceny całości usługi.

Odpowiadając na Państwa pytanie Gmina Miasta Radomia nie może jednoznacznie udzielić odpowiedzi. Dla Gminy Miasta Radomia istotnym jest uzyskać od regulatora (UKE) taką częstotliwość, aby móc dalej wykorzystywać własną infrastrukturę w oparciu o dotychczasowe parametry.

Szerokość bloków

2. Jaka powinna być minimalna szerokość bloku częstotliwości przyznanego w rezerwacji? Czy rezerwacje częstotliwości z bloku 0 powinny obejmować pełne 70 MHz, czy też blok 0 należy podzielić na mniejsze bloki np. 30 i 40 MHz albo 20 MHz, 20 MHz i 30 MHz? Ewentualnie czy częstotliwości mają być przydzielane w inny sposób jako wielokrotności 5 MHz, a jeżeli tak to w jakich wartościach?

3. Czy powinno być wprowadzone ograniczenie co do ilości widma, które może uzyskać jeden podmiot?

Ad. 2 i 3

Odpowiadając na Państwa pytanie Gmina Miasta Radomia nie może jednoznacznie udzielić odpowiedzi. Gmina nie posiada specjalistów mogących jednoznacznie wypowiedzieć się w przedmiocie minimalnej szerokości bloku częstotliwości. Dla Gminy Miasta Radomia istotnym jest uzyskać od regulatora (UKE) taką częstotliwość, aby móc dalej wykorzystywać własną infrastrukturę w oparciu o parametry, nie mniejsze niż dotychczas wykorzystywane.

Obszar rezerwacji

4. Czy rezerwacje częstotliwości w bloku 0 powinny obejmować obszary pojedynczych gmin, powiatów, czy województw?

5. Czy UKE powinno określić ogólnie obszary rezerwacji poprzez wskazanie gmin, które będą wchodzić w skład danego obszaru?

Ad. 4 i 5

Gmina świadczy usługi teleinformatyczne na swoim terenie. Dla Gminy Miasta Radomia istotnym więc jest, aby posiadać rezerwację częstotliwości (bądź pozwolenie radiowe)

umożliwiają pracę sieci na terenie Gminy Miasta Radomia. Dlatego logicznym wydaje się, aby UKE określiło obszary rezerwacji poprzez wskazanie gmin

Rozpoczęcie wykorzystywania częstotliwości

6. W jakim czasie możliwe będzie rozpoczęcie przez Państwa świadczenia usług w oparciu o częstotliwości z bloku 0?

Ad. 6

Gmina Miasta Radomia świadczy nieprzerwanie usługę dostępu do Internetu bez pobierania opłat od 2013 roku i nie planuje obecnie zaprzestać świadczenia tejże usługi. Gmina planuje płynne przejście działalności sieci bezprzewodowej po grudniu 2022 roku na warunkach uzyskanych od UKE na kolejne okresy (bez wskazywania daty końcowej).

Zobowiązania

7. Czy w przypadku rozdysponowania częstotliwości z bloku 0 w drodze procedur selekcyjnych powinny zostać określone zobowiązania pokryciowe, jakościowe bądź inwestycyjne?

Ad. 7

Gmina nie posiada specjalistów mogących jednoznacznie wypowiedzieć się w przedmiocie rozdysponowywania częstotliwości oraz procedur z nimi związanymi. Dla Gminy Miasta Radomia ważne jest, aby przyznane częstotliwości mogły być wykorzystywane bez specjalnych zobowiązań. Dla Gminy Miasta Radomia istotne jest, aby regulator (UKE) wziął pod uwagę potrzeby około dwustutysięcznego miasta jakim jest Radom w zakresie telekomunikacji.

Użytkowanie częstotliwości

8. Do jakich zastosowań zamierzają Państwo wykorzystywać częstotliwości z bloku 0?

9. Czy rezerwacje częstotliwości w bloku 0 mogą lub powinny być przyznawane na zasadach współużytkowania?

10. Czy częstotliwości z bloku 0 powinny być wykorzystywane nie w oparciu o rezerwacje częstotliwości lecz w oparciu o pozwolenia radiowe, na zasadach współużytkowania?

Ad. 8, 9 i 10

Jak wspomniano w odpowiedzi na pytanie numer 1 Gmina Miasta Radomia wykorzystuje oraz planuje wykorzystywać dalej infrastrukturę posiadanej sieci bezprzewodowej do:

- kontynuacji projektu „Bezpłatny Internet dla mieszkańców Radomia zagrożonych wykluczeniem cyfrowym” i zapewnienia dostępu do Internetu dla potrzebujących mieszkańców Radomia (na chwilę obecną trwa proces weryfikacji uczestnictwa i nabór uzupełniający – aktualnie złożono 778 wniosków);

- celów związanych z bezpieczeństwem miasta, regionu i Państwa. Sieć bezprzewodowa jest elementem projektu „Rozbudowa Systemu Wczesnego Ostrzegania i Alarmowania o Zagrożeniach na terenie Miasta Radomia”, w ramach którego funkcjonuje kilkadziesiąt syren alarmowych;

- funkcjonowania w mieście sieci 12 hotspotów uruchomionych w ramach projektu „Publiczny Internet dla każdego na terenie Gminy Miasta Radomia”.

Dodatkowo Gmina Miasta Radomia planuje dalsze wykorzystanie posiadanej infrastruktury do innych zadań z zakresu telekomunikacji (np. w zakresie rozwoju monitoringu miejskiego oraz rozszerzania sieci publicznych hotspotów).

Dla Gminy Miasta Radomia istotnym jest, aby posiadać rezerwację częstotliwości (bądź pozwolenie radiowe) umożliwiające pracę sieci na terenie Gminy Miasta Radomia bez ponoszenia nadmiernych kosztów związanych z dostosowywaniem do zmiany częstotliwości.

PREZYDENT MIASTA

Radosław Witkowski