

Rzeszów, dnia 22 lutego 2022 r.

**Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej**

ul. Giełdowa 7/9  
01-211 Warszawa

**Udostępniający:** **APK DEVELOPMENT S.A.**

ul. Kreczmera 4  
35-065 Rzeszów

**Operator:** **MARCIN SOBALA**  
**PIOTR MISIUDA**

*prowadzący działalność gospodarczą w formie  
spółki cywilnej pod firmą CITYNET S.C.*

*Marcin Sobala – Piotr Misiuda*

ul. Ks. J. Popiełuszki 22/7  
35-328 Rzeszów

**DR.WWM.6171.136.2021.19**

**STANOWISKO KONSULTACYJNE**

dotyczące projektu decyzji w sprawie DR.WWM.6171.136.2021

Działając w imieniu Udostępniającego APK DEVELOPMENT S.A. z siedzibą w Rzeszowie, w związku z otrzymanym zawiadomieniem o rozpoczęciu postępowania konsultacyjnego dotyczącego opublikowanego w dniu 28 stycznia 2022 r. projektu decyzji Prezesa UKE w niniejszej sprawie, ustalającej warunki dostępu Operatora – Marcina Sobala i Piotra Misiuda prowadzących działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej pod firmą CITYNET S.C. *Marcin Sobala – Piotr Misiuda* - do nieruchomości w celu zapewnienia telekomunikacji, wskazać należy, że niezbędne jest dokonanie zmian w projekcie ww. decyzji, z uwzględnieniem opisanych poniżej uwag.

W pierwszej kolejności, Udostępniający zwraca uwagę na konieczność rzeczywistego zabezpieczenia jego ewentualnych roszczeń związanych z wykonywaniem przez Operatora prac w zakresie objętym decyzją, poprzez uiszczenie przez Operatora na rzecz Udostępniającego kaucji na zabezpieczenie ewentualnych roszczeń (w szczególności odszkodowawczych) w odpowiedniej wysokości. **Przewidziana w projekcie umowy kaucja (jako alternatywa ubezpieczenia OC) w wysokości 4.000,00 zł za każdy budynek jest rażąco niska i nie uwzględnia rozmiarów i charakteru inwestycji, w ramach której powstanie zespół budynków obejmujących: jeden budynek mieszkalny 18-piętrowy, jeden budynek mieszkalny 36 – piętrowy, a ponadto podbudowę stanowiącą dwa budynki usługowe 3 – piętrowe.**

Niezbędne jest przy tym uregulowanie szczegółowego trybu oraz warunków płatności, wykorzystania i zwrotu kaucji.

Powyższe ma na celu zabezpieczenie należytego wykonania prac i uniknięcie niezasadnego obciążenia Udostępniającego ryzykiem powstania ewentualnych nieprawidłowości.

Zaniechanie zobowiązania Operatora do uiszczenia stosownej kaucji na zabezpieczenie roszczeń jest **nieuzasadnione gospodarczo i w sposób istotny narusza interes Udostępniającego** jako przedsiębiorcy, który w przypadku ewentualnych szkód zmuszony będzie w pierwszej kolejności do ich usunięcia (jak również ich skutków) z własnych środków, a w przypadku sporu w tym zakresie zmuszony będzie dochodzić swoich roszczeń na drodze postępowania sądowego.

**Uwzględniając zatem interesy oraz stanowiska stron niniejszego postępowania, w szczególności fakt, że to Operator jest zainteresowany uzyskaniem dostępu do nieruchomości i wykonaniem w tym zakresie odpowiednich prac – to niewątpliwie czynności te powinny być przeprowadzone wyłącznie na koszt i ryzyko Operatora, bez konieczności (choćby potencjalnej) wykorzystywania na ten cel środków finansowych Udostępniającego.**

Jak już wcześniej wskazywał Udostępniający, z uwagi na nietuzinkowy charakter inwestycji, rozmiar i zakres szkód jakie mogą zostać wyrządzone jest potencjalnie bardzo duży, co powinno być uwzględnione przy określeniu wysokości kaucji.

Przewidziane w projektowanej decyzji uprawnienie Operatora do wyboru sposobu zabezpieczenia poprzez zawarcie i posiadanie umowy ubezpieczenia OC na sumę nie mniejszą niż 150.000,00 zł albo wpłacenie kaucji w kwocie 4.000,00 zł za każdy budynek - jest w niniejszej sprawie nie do przyjęcia i w sposób znaczący odbiega od realiów rynkowych. **Operator powinien być zobowiązany łącznie, zarówno do posiadania ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, jak również do uiszczenia kaucji w odpowiedniej wysokości.** Z uwagi na charakter prac oraz zakres inwestycji i aktualne koszty prowadzenia prac, kwotę 4.000,00 zł można by co najwyżej uznać za uzasadnioną jako zaliczkę na poczet kosztów energii elektrycznej. **Minimalna suma ubezpieczenia OC Operatora powinna wynosić 400.000,00 zł, a rodzaj ubezpieczenia powinien być zastrzeżony jako ubezpieczenie typu *all risk*.**

Przewidziane w omawianym zakresie postanowienia odbiegają od standardów rynkowych. Żaden z wykonawców wykonujących prace w ramach omawianej inwestycji nie ma tak preferencyjnych warunków wniesienia zabezpieczenia roszczeń Udostępniającego (Inwestora) – każdy z nich uiszcza kaucję proporcjonalną

do wartości wykonywanych prac (ok. 5%), a ponadto Udostępniający od każdego z nich wymaga ubezpieczenia prowadzonej działalności gospodarczej OC typu *all risk* na kwotę nie mniejszą niż 400.000,00 zł.

Powyższe uwagi odnieść zatem należy także do uregulowanej w projekcie decyzji kwestii zwrotu Udostępniającemu wydatków, które poniesie w związku z wykonywaniem przez Operatora prac, w szczególności kosztów energii elektrycznej zużytej przez Operatora czy też kosztów udostępnienia dokumentacji.

Nie ma żadnego uzasadnienia aby koszty związane z wykonywaniem prac były przedmiotem nakładów finansowych Udostępniającego, do czego prowadzi **brak obciążenia Operatora bezwzględnym obowiązkiem uiszczenia stosownej kaucji oraz zaliczek na poczet kosztów prowadzenia prac.**

Podobnie, w projektowanej umowie bezzasadnie pominięto obowiązek uiszczenia przez Operatora zaliczek na poczet kosztów objęcia prac Operatora nadzorem, niezbędnym w celu zabezpieczenia i weryfikacji prawidłowości wykonywanych prac.

Projekt decyzji Prezesa UKE nie uwzględnia również żadnych mechanizmów umożliwiających stronom **odstąpienie od umowy** np. w przypadku rażących zaniedbań z drugiej strony.

Decyzja nie określa także na jakiej zasadzie Operator ponosi odpowiedzialność za wykonane prac – okoliczności sprawy uzasadniają określenie jego odpowiedzialności **na zasadzie ryzyka.**

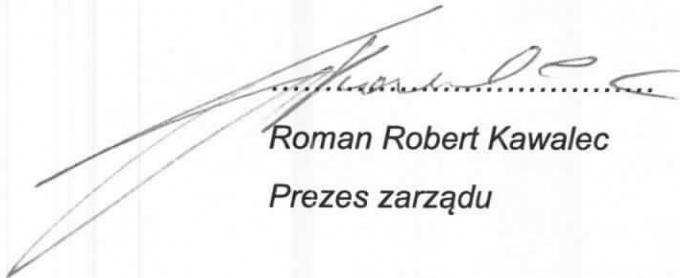
W projektowanej umowie nie uregulowano również w żaden sposób konsekwencji naruszenia przez Operatora obowiązków umownych, wskazane jest w tym zakresie zastrzeżenie stosownych **kar umownych**, np. za opóźnienie w przywróceniu budynków oraz Nieruchomości do stanu pierwotnego albo za opóźnienie w usuwaniu awarii itp.

Dodatkowo, niezbędne jest udzielenie przez Operatora **gwarancji na wykonywane prace na okres 5 lat** i rozszerzenie odpowiedzialności z tytułu rękojmi na okres 5 lat, co jest standardowo stosowanym przez Inwestora wymogiem w odniesieniu do wszystkich podmiotów wykonujących jakiegokolwiek prace związane z omawianą inwestycją i wynika z faktu, że Udostępniający jako Inwestor ponosi odpowiedzialność z tytułu rękojmi za wady nieruchomości w stosunku do nabywców lokali przez okres 5 lat.

Jak wynika z powyższego, treść projektowanej decyzji Prezesa UKE określającej warunki dostępu do nieruchomości prowadzi do nieuzasadnionego uprzywilejowania Operatora.

W tym miejscu podkreślić należy, że decyzja Prezesa UKE zastępuje umowę stron i kształtuje stosunek zobowiązaniowy oraz jego treść i jako taka powinna uwzględniać uzasadnione interesy stron. Tymczasem, analiza zapisów projektowanej decyzją Prezesa UKE umowy prowadzi jednoznacznie do wniosku, że nie uwzględniono w niej w niezbędnym zakresie interesów Udostępniającego, w szczególności w zakresie konieczności zabezpieczenia jego ewentualnych roszczeń i wykluczenia sytuacji wymagających wykorzystywania przez Udostępniającego własnych środków finansowych na potrzeby wykonania przez Operatora prac.

W konsekwencji, konieczne jest dokonanie w projektowanej decyzji stosownych zmian.



*Roman Robert Kawalec*  
Prezes zarządu