



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 17.9.2020 r.
C(2020) 6477 final

Urząd Komunikacji Elektronicznej
(UKE)
ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa
Polska

Do wiadomości:
Pan Krzysztof Dyl
Wiceprzewodniczący

Faks: +48 22 53 49 155

Przedmiot: Sprawa PL/2020/2261: Hurtowy rynek usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji dla produktów rynku masowego w Polsce – zmiana oferty ramowej – art. 7 ust. 3 dyrektywy 2002/21/WE: Brak uwag

Szanowny Panie!

1. PROCEDURA

W dniu 20 sierpnia 2020 r. do Komisji wpłynęło zgłoszenie przekazane przez polski krajowy organ regulacyjny, Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (UKE)¹, dotyczące zmiany oferty ramowej w zakresie hurtowego rynku usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji dla produktów rynku masowego² w Polsce.

¹ Zgodnie z art. 7 dyrektywy 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa), Dz.U. L 108 z 24.4.2002, s. 33, zmienionej dyrektywą 2009/140/WE, Dz.U. L 337 z 18.12.2009, s. 37 i rozporządzeniem (WE) nr 544/2009, Dz.U. L 167 z 29.6.2009, s. 12.

² Rynek ten odpowiada rynkowi 3b w zaleceniu Komisji 2014/710/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie właściwych rynków produktów i usług w sektorze łączności elektronicznej podlegających regulacji ex ante zgodnie z dyrektywą 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (zalecenie w sprawie rynków właściwych), Dz.U. L 295 z 11.10.2014, s. 79.

Konsultacje krajowe³ trwały od dnia 20 maja 2020 r. do dnia 19 czerwca 2020 r. oraz od dnia 12 marca 2020 r. do dnia 3 czerwca 2020 r.

W dniu 25 sierpnia 2020 r. Komisja skierowała do Prezesa UKE wnioski o udzielenie informacji⁴ i otrzymała odpowiedź w dniu 27 sierpnia 2020 r.

2. OPIS PROJEKTU ŚRODKA

2.1. Kontekst

W dniu 29 września 2010 r. Prezes UKE przyjął jednolitą ofertę ramową obejmującą usługi hurtowe na rynkach rozpoczynania połączeń i zakańczania połączeń, dostępu do lokalnej pętli abonenckiej oraz szerokopasmowej transmisji danych. Oferta ramowa podlegała następnie częstym zmianom (sprawy PL/2014/1589–1590–1591⁵, PL/2015/1715, PL/2015/1724, PL/2015/1730, PL/2015/1734, PL/2015/1780⁶, PL/2015/1797, PL/2016/1852–1853, PL/2016/1869, PL/2016/1918 oraz PL/2017/1972)⁷.

Pod numerem sprawy PL/2019/2161 Prezes UKE zgłosił Komisji swój przegląd hurtowego rynku usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji w Polsce.

Prezes UKE wyznaczył operatora zasiedziałego OPL jako operatora o znaczącej pozycji rynkowej na niekonkurencyjnych obszarach kraju.

Jeżeli chodzi o zakres geograficzny właściwych rynków hurtowych, Prezes UKE przeprowadził analizę warunków konkurencyjnych na obszarach gminnych w oparciu o następujące kryteria: (i) na danym obszarze gminnym działa co najmniej trzech operatorów, którzy świadczą detaliczne usługi dostępu szerokopasmowego; (ii) udział Orange Polska (OPL) w rynku detalicznym nie przekracza 40%; (iii) co najmniej 65% lokali na danym obszarze gminnym ma dostęp do infrastruktury co najmniej trzech operatorów oraz (iv) mniej niż 10% lokali na danym obszarze gminnym nie ma dostępu do internetu.

Prezes UKE wydzielił dwa odrębne rynki geograficzne: jeden rynek wydzielono, grupując wszystkie obszary gminne, na których przedstawione powyżej kryteria zostały spełnione łącznie, natomiast jako drugi rynek geograficzny wydzielono pozostałą część kraju.

³ Zgodnie z art. 6 dyrektywy ramowej.

⁴ Zgodnie z art. 5 ust. 2 dyrektywy ramowej.

⁵ C(2014) 3362.

⁶ Komisja zwróciła się do Prezesa UKE o jak najszybsze zakończenie przeglądu modelu kosztów zgodnie z zaleceniem w sprawie niedyskryminacji oraz kalkulacji kosztów, a w każdym razie zakończenie go przed dniem 31 grudnia 2016 r. (przewidziany termin rozpoczęcia stosowania zalecanej metody kalkulacji kosztów). Ponadto Komisja wezwała Prezesa UKE do jak najszybszego dostosowania cen wszystkich produktów dostępu do szerokopasmowej transmisji danych, aby zapewnić spójność opłat za dostęp.

⁷ Odpowiednio: C(2015) 1969, C(2015) 2346, C(2015) 3411, C(2015) 4176, C(2015) 6950, C(2015) 8818, C(2016) 2794, C(2016) 3907, C(2016) 7390 oraz C(2017) 2368.

W wyniku zastosowania tych kryteriów stwierdzono, że na rynku 3b istnieje 151 konkurencyjnych obszarów gminnych (zamieszkałych przez 36% ogółu ludności).

Prezes UKE nałożył na OPL pełny zestaw obowiązków regulacyjnych, w tym obowiązek zapewnienia dostępu i kontroli cen, zarówno w odniesieniu do sieci miedzianych, jak i światłowodowych. W odniesieniu do kontroli cen Prezes UKE postanowił określić ceny na podstawie metody LRIC + według modelu *top-down*. W ramach środka nie uwzględniono cen rzeczywistych, natomiast UKE powinien je określić w późniejszej decyzji. Dopóki nie zostaną określone ceny oparte na modelu kalkulacji kosztów, spółka Orange będzie stosowała ceny ustalane w oparciu o poniesione koszty, z zastrzeżeniem zatwierdzenia przez Prezesa UKE.

Komisja przedstawiła uwagi na temat geograficznej segmentacji rynku dokonanej przez Prezesa UKE i wyraziła krytyczną opinię na temat rygorystycznej formy kontroli cen dostępu światłowodowego, wskazując na zalecane podejście polegające na większej elastyczności cenowej w połączeniu z bardziej rygorystycznie stosowaną zasadą niedyskryminacji opartą na równoważności produktów (EoI) oraz teście ekonomicznej odtwarzalności.

2.2. Zgłoszone projekty środków

W zgłoszonych projektach środków Prezes UKE proponuje zmianę cen hurtowych⁸ dla następujących usług:

Projekt pierwszej decyzji

Opłaty dla poziomu dostępu IP Zarządzany w technologii xPON (FTTH):

Dostęp IP Zarządzany w technologii xPON (FTTH)				
Lp.	Opcja prędkości	Maksymalna szybkość transmisji do/od Abonenta	Jednostka	Opłata
1.	100 000 kbit/s	do 102400/10240 kbit/s	PLN/m-c	9,58
2.	300 000 kbit/s	do 307200/30720 kbit/s	PLN/m-c	9,91
3.	300 000 kbit/s	do 300000/50000 kbit/s	PLN/m-c	10,87
4.	600 000 kbit/s	do 600000/100000 kbit/s	PLN/m-c	14,61
5.	1 Gbit/s	do 1000000/300000 kbit/s	PLN/m-c	20,11

Opłaty dla poziomu dostępu IP Niezarządzany w technologii xPON (FTTH):

Dostęp IP Niezarządzany w technologii xPON (FTTH)				
Lp.	Opcja prędkości	Maksymalna szybkość transmisji do/od Abonenta	Jednostka	Opłata
1.	100 000 kbit/s	do 102400/10240 kbit/s	PLN/m-c	10,71
2.	300 000 kbit/s	do 307200/30720 kbit/s	PLN/m-c	11,26
3.	1 Gbit/s	do 1 000 000/100 000 kbit/s	PLN/m-c	21,54

⁸ Wszystkie ceny są oparte na kosztach ponoszonych przez OPL. Jednocześnie Prezes UKE pracuje nad mechanizmem kalkulacji cen, który opierałby się na metodzie LRIC+ według modelu *top-down*. Zgłoszenia cen wyliczonych w oparciu o tę metodę należy spodziewać się po sierpniu 2021 r.

4.	300 000 kbit/s	do 300000/50000 kbit/s	PLN/m-c	11,40
5.	600 000 kbit/s	do 600000/100000 kbit/s	PLN/m-c	15,58
6.	1 Gbit/s	do 1000000/300000 kbit/s	PLN/m-c	21,74

Opłaty cykliczne związane z łączem abonenckim

Elementy podlegające opłacie	Jednostka	Opłata
Utrzymanie łącza abonenckiego w technologii światłowodowej xPON dla usługi BSA w budynku o typie zabudowy wielorodzinnej	PLN/m-c	22,30
Utrzymanie łącza abonenckiego w technologii światłowodowej xPON dla usługi BSA w budynku o typie zabudowy jednorodzinnej	PLN/m-c	34,90

Projekt drugiej decyzji

Prezes UKE proponuje ustalenie opłat jednorazowych związanych z zestawieniem dostępu w punkcie dostępu do usługi.

Elementy podlegające opłacie	Jednostka	Opłata
Zestawienie dostępu na porcie STM ⁹ – 1 ATM dla poziomu ATM	PLN	10 876,40
Zestawienie dostępu na porcie STM – 4 ATM dla poziomu ATM	PLN	20 452,51
Zestawienie dostępu na porcie STM – 16 ATM dla poziomu ATM	PLN	41 458,21
Zestawienie dostępu na porcie GE dla poziomu IP	PLN	3 831,56
Zestawienie dostępu na porcie 1 GE dla poziomu Ethernet	PLN	2 876,64
Zestawienie dostępu na porcie 10 GE dla poziomu Ethernet	PLN	12 590,99
Zestawienie dostępu na porcie 1 GE dla poziomu OLT	PLN	1 501,54
Zestawienie dostępu na porcie 100 GE dla poziomu Ethernet	PLN	24 775,74

⁹ Synchroniczny moduł transportowy.

Ponadto Prezes UKE proponuje zmianę w rozdziale 2 oferty ramowej: „Szczegółowe zasady realizacji PDU dla Usługi BSA”, pkt 2.3.4 „Poziom dostępu Ethernet”¹⁰.

3. BRAK UWAG

Komisja zbadała przedłożone zgłoszenia oraz dodatkowe informacje przekazane przez Prezesa UKE i nie zgłasza żadnych uwag¹¹.

Zgodnie z art. 7 ust. 7 dyrektywy ramowej Prezes UKE może przyjąć proponowany środek, a w przypadku przyjęcia tego środka – powiadamia o tym Komisję.

Stanowisko Komisji w sprawie tego konkretnego zgłoszenia pozostaje bez uszczerbku dla ewentualnego stanowiska Komisji wobec innych zgłoszonych projektów środków.

Zgodnie z pkt 15 zalecenia 2008/850/WE¹² Komisja opublikuje niniejszy dokument na swojej stronie internetowej. Prosimy poinformować Komisję¹³ w terminie trzech dni roboczych od otrzymania niniejszej decyzji¹⁴, jeżeli Państwa zdaniem – zgodnie z unijnymi i krajowymi przepisami dotyczącymi tajemnicy przedsiębiorstwa – niniejszy dokument zawiera informacje poufne, które należałoby usunąć przed publikacją. Każdą taką prośbę należy uzasadnić.

Z poważaniem



W imieniu Komisji
Roberto Viola
Dyrektor Generalny

¹⁰ Zaproponowano następujące zmiany: (i) OPL oferuje interfejsy optyczne 1 GE (Ethernet – 802.3 IEEE Standard for Information technology – IEEE Computer Society/Local and Metropolitan Area Networks); (ii) OPL oferuje interfejsy optyczne 10 GE (Ethernet – 802.3 IEEE Standard for Information technology – IEEE Computer Society/Local and Metropolitan Area Networks); (iii) OPL realizuje tylko statystyczną konfigurację Ethernet, ograniczoną wyłącznie do wymiany ruchu Ethernet na potrzeby realizacji Usługi BSA; (iv) przedsiębiorca telekomunikacyjny może uruchomić dowolną liczbę interfejsów 1 GE na poziomie Ethernet i/lub dowolną liczbę interfejsów 10 GE; (v) dostęp na poziomie Ethernet będzie realizowany w oparciu o technologię Ethernet VLAN (IEEE 802.1Q); (vi) przedsiębiorca telekomunikacyjny może uruchomić dowolną liczbę portów 100 GE na poziomie Ethernet.

¹¹ Zgodnie z art. 7 ust. 3 dyrektywy ramowej.

¹² Zalecenie Komisji 2008/850/WE z dnia 15 października 2008 r. w sprawie notyfikacji, terminów i konsultacji przewidzianych w art. 7 dyrektywy 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej, Dz.U. L 301 z 12.11.2008, s. 23.

¹³ Poczta elektroniczną na adres: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu.

¹⁴ Komisja może podać wyniki swojej oceny do wiadomości publicznej przed upływem wspomnianego trzydniowego terminu.