



Warszawa, dnia 27 lutego 2020 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER CYFRYZACJI

Marek Zagórski

DT-WMPT.411.4.2020

Pan

Marcin Cichy

Prezes

Urzędu Komunikacji Elektronicznej

Szanowny Panie Prezesie,

w związku z prowadzoną przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej 27 stycznia 2020 r. drugiej rundy konsultacji projektu dokumentacji aukcyjnej na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz (dalej „Projekt Dokumentacji”), poniżej przekazuję stanowisko Ministra Cyfryzacji (dalej „MC”) w tej sprawie, z prośbą o uwzględnienie w dalszych pracach.

Minister Cyfryzacji zwraca się do Prezesa UKE o zwiększenie oraz doprecyzowanie zobowiązań pokryciowych podmiotów, które nabędą rezerwacje częstotliwości po przeprowadzonej aukcji.

Zobowiązania pokryciowe są szczególnie istotne w kontekście celów stawianych przez Komisję Europejską, wynikających z Komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Łączność dla konkurencyjnego jednolitego rynku cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego”¹, jak i Komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Sieć 5G dla Europy: plan działania”².

Zaproponowane przez Prezesa UKE w projekcie dokumentacji aukcyjnej zobowiązania w zakresie obowiązku uruchomienia określonej liczby stacji bazowych, w określonym czasie,

¹ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Connectivity for a Competitive Digital Single Market - Towards a European Gigabit Society {SWD(2016) 300 final}.

² "5G for Europe: An Action Plan" - COM(2016)588 and Staff Working Document - SWD(2016)306.

bez jakiegokolwiek odniesienia do celów stawianym Państwom Członkowskim w zakresie rozwoju sieci 5G w Unii Europejskiej, pozwalają wątpić, by cele wyznaczone przez Komisję Europejską mogły być zrealizowane. Co więcej, przez samych operatorów mobilnych są oceniane jako niewymagające i niestymulujące rozwoju rynku.

Szczególną uwagę w tym kontekście należy zwrócić na cel pośredni, tj. konieczności „zapewnienia łączności 5G **jako w pełni rozwiniętej usługi komercyjnej w co najmniej jednym głównym mieście w każdym z państw członkowskich**” w roku 2020³ (podkreśl. MC). To samo dotyczy celu strategicznego do 2025 r., tj. zapewnienia niezakłóconego dostępu do sieci 5G na wszystkich obszarach miejskich i **na wszystkich głównych szlakach komunikacyjnych**. Komisja zakłada bowiem, że „*nowe usługi będą wykorzystywać infrastrukturę szkieletową oraz powszechną technologię 5G i umożliwią użytkownikom i obiektom <<w ruchu>> nieprzerwane połączenie z internetem zarówno w środkach transportu miejskiego, jak i wzdłuż korytarzy międzymiastowych, a nawet w powietrzu (np. drony wykorzystywane w logistyce)*” a „*wykorzystanie niektórych [...] nowych zastosowań będzie wymagało dostępności usług 5G jednocześnie we wszystkich państwach członkowskich, tak aby umożliwić ciągłość usługi ponad granicami oraz wystarczające korzyści skalę*”⁴. Przy obecnych zapisach Projektu Dokumentacji aukcyjnej opracowanej przez Prezesa UKE wydaje się wysoce prawdopodobne, że powyższe cele zarówno strategiczne, jak i pośrednie, nie zostaną zrealizowane.

Brak jakichkolwiek wytycznych w tym względzie uniemożliwi w konsekwencji realną ocenę implementacji w Polsce sieci 5G, zgodnie z wymaganiami nałożonymi na Państwa Członkowskie Unii Europejskiej.

W odniesieniu do obowiązków pokryciowych, ponownie zwracam uwagę, że zaproponowany przez Prezesa UKE Projekt Dokumentacji pomija jakiekolwiek kluczowe kryteria jakościowe, zwłaszcza w wybranych, krytycznych obszarach działania sieci. Brak wymagań jakościowych i wskazania priorytetowych rezultatów do osiągnięcia skutkować może faktycznym brakiem rozwoju sieci 5G w oferowanych częstotliwościach. MC zauważa bowiem, że poza komunikatem prasowym, ogłaszającym rozpoczęcie konsultacji dokumentacji aukcyjnej oraz załącznikiem 3 do Projektu Dokumentacji „Warunki wykorzystywania częstotliwości dla zakresu 3480-3800 MHz”, w rozdziale 6, dokumentacja aukcyjna nie wskazuje, by przedmiotem konsultacji był projekt postępowania selekcyjnego na rozdysponowanie częstotliwości z pasma 3,6 GHz na potrzeby rozwoju systemów zgodnych z wymaganiami dla sieci 5G. W tym kontekście Ministerstwo Cyfryzacji ponownie proponuje, by zarówno we wstępie, określającym cele ogólne i szczegółowe, jak i w załączniku 3 w rozdziale 6, odwołać się do przyjętych specyfikacji technicznych w zakresie systemów 5G, co łącznie stanowić będzie dla

³ Communication from the Commission to the European Parliament..., s. 7

⁴ Ibidem, s. 7.

wszystkich uczestników postępowania, a w konsekwencji użytkowników końcowych, klarowną wytyczną, co do oczekiwań regulatora w zakresie wymagań technicznych sieci.

Wydaje się to o tyle uzasadnione, że choć „Warunki wykorzystywania częstotliwości dla zakresu 3480-3800 MHz” wskazują na system 5G, spełniający odpowiednie standardy 3GPP, to w żadnym innym punkcie dokumentacji, nie określa się docelowych parametrów sieci. Dokumentacja aukcyjna w obecnym kształcie może doprowadzić do sytuacji, w której uzyskane w drodze aukcji prawo do dysponowania częstotliwościami, nie będzie się wiązało z obowiązkiem jego wykorzystania na potrzeby 5G. Warto w tym miejscu posłużyć się przykładem Włoch czy Niemiec, gdzie w obydwu przypadkach, konsultowana, jak i publikowana dokumentacja zawierały odwołania do szczegółowych celów wykorzystania częstotliwości, będących przedmiotem postępowania aukcyjnego na potrzeby 5G w tym w szczególności wymogów pokryciowych i jakościowych⁵.

W związku z powyższym MC proponuje rozważenie wprowadzenia – wzorem innych Państw Członkowskich UE - w Projekcie Dokumentacji określonych wymagań jakościowych, będących pochodną wymagań pokryciowych.

Zobowiązanie winno w sposób czytelny informować o oczekiwaniach w zakresie np.:
zapewnienia dostępu do usług bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej o prędkości co najmniej 100 Mb/s dla min. 90% gospodarstw domowych do końca

2022 r.; zapewnienia dostępu do usług bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej o prędkości co najmniej 100 Mb/s przy maksymalnym opóźnieniu rzędu 10 ms do końca 2022 r. na wszystkich autostradach; zapewnienia dostępu do usług bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej o prędkości co najmniej 100 Mb/s przy maksymalnym opóźnieniu rzędu 10 ms do końca 2025 r. na wszystkich autostradach, drogach ekspresowych, jak i magistralnych oraz pierwszorzędnym trasach kolejowych; zapewnienia dostępu do usług bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej o prędkości co najmniej 100 Mb/s do końca 2025 r. w miastach powyżej 50 tys. mieszkańców, zgodnie z danymi GUS z 2018 r.

W tym kontekście należy ponownie wskazać, że wyraźne określenie celów ogólnych i szczegółowych, które mają być osiągnięte w związku z planowaną aukcją na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma C, jest kluczowe dla zrozumienia przez uczestników aukcji, jak i w konsekwencji użytkowników końcowych, korzyści, wynikających z planowanej procedury. Jest to jeden z fundamentalnych elementów dobrze

⁵ Zob.: Konsultationsentwurf einer Entscheidung der Präsidentenkammer der Bundesnetzagentur für Elektrizität, Gas, Telekommunikation, Post und Eisenbahnen über die Festlegungen und Regeln im Einzelnen (Vergaberegeln) und über die Festlegungen und Regelungen für die Durchführung des Verfahrens (Auktionsregeln) zur Vergabe von Frequenzen in den Bereichen 2 GHz und 3,6 GHz. - Aktenzeichen: BK1-17/001; Resolution No. 231/18/CONS Assignment procedures and rules for the use of the frequencies available in the 694-790 MHz, 3600-3800 MHz and 26.5-27.5 GHz bands for terrestrial systems of electronic communications in order to favor the transition to 5G technology, under the law 27 December 2017, N. 205.

zaprojektowanej procedury selekcyjnej, na co wskazują raporty zarówno RSPG (Radio Spectrum Policy Group)⁶, jak i BEREC (Body of European Regulators for Electronic Communications)⁷. Brak ww. elementów, zarówno w warstwie ogólnej, strategicznej, tj. celów stawianych przez Unię Europejską w zakresie rozwoju sieci 5G w UE, jak i warstwie szczegółowej, tj. w zakresie wymagań co do warunków wykorzystania częstotliwości z pasma C (uwzględniających pokrycie określonego procentu ludności, głównych szlaków komunikacyjnych z zachowaniem odpowiedniej jakości usługi) może uchodzić za wadę Projektu Dokumentacji.

Biorąc powyższe pod uwagę zwracam się do Pana Prezesa o uzupełnienie Projektu Dokumentacji o informacje wskazujące, w jaki sposób (jakimi narzędziami) planuje się zobowiązać podmioty uczestniczące w aukcji do efektywnego wykorzystania częstotliwości oraz do jak najszybszego pokrycia usługami 5G jak największego obszaru kraju (jak największej populacji) oraz o wyższy poziom wymagań pokryciowych.

Zdaniem MC, Projekt Dokumentacji nie gwarantuje zapewnienia wysokiej jakości usług 5G dla możliwie najszerszej populacji w czasie określonym przez wytyczne Komisji Europejskiej. W związku z powyższym zwracam się o rozważenie zmian w tym zakresie.

Z poważaniem,
Marek Zagórski
/podpisano cyfrowo/

⁶ Radio Spectrum Policy Group. RSPG Report on Efficient Awards and Efficient Use of Spectrum, RSPG16-004 FINAL, 24 lutego 2016.

⁷ BEREC Report on practices on spectrum authorization and award procedures and on coverage obligations with a view to considering their suitability to 5G. BoR (18) 235, 6 grudnia 2018.