

Sprawozdanie z wykonania planu działalności Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej za rok 2022

CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2022

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1	Wzrost dostępności usług telekomunikacyjnych dla społeczeństwa oraz zwiększanie ich wykorzystania	Odsetek gospodarstw domowych w zasięgu dostępu do internetu o przepustowości dosyłowej łącza wynoszącej co najmniej 100 Mb/s, z możliwością jej zwiększenia do przepustowości mierzonej w gigabitach	70%	brak danych	<ol style="list-style-type: none"> Monitorowanie rozwoju usług szerokopasmowych poprzez coroczną sprawozdawczość przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Wyznaczanie obszarów wymagających interwencji publicznej. 	<ol style="list-style-type: none"> Monitorowanie rozwoju usług szerokopasmowych poprzez coroczną sprawozdawczość przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Wyznaczanie obszarów wymagających interwencji publicznej.
2	Rozwój infrastruktury i usług	Liczba kontroli sieci telekomunikacyjnych realizowanych z dofinansowaniem UE do planu kontroli (%)	100% (96 zleconych kontroli, 24 kontrole na kwartał)	100% (124 szt. (I kw. 30 szt. II kw. 30 szt. III kw. 33 szt. IV kw. 31 szt.)	Kontrola spełnienia minimalnych parametrów jakościowych w sieciach NGA, wybudowanych w ramach I osi Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020, zapewniających świadczenie usług dostępu do internetu o przepustowościach przekraczających 30 i 100 Mb/s.	<ol style="list-style-type: none"> Przegląd zadań zleconych przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa. Przydzielenie zadań do poszczególnych zespołów kontrolnych. Bieżący monitoring wykonania harmonogramu kontroli. W uzasadnionych przypadkach zmiana składu zespołów kontrolnych. Bieżące raportowanie o wynikach kontroli.

Urząd Komunikacji Elektronicznej
Warszawa, ul. Giełdowa 7/9,
tel. 22 53 49 190, fax 22 53 49 155, platforma e-usług: pue.uke.gov.pl

Pismo wydane w formie dokumentu elektronicznego i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
3	Stymulowanie wzrostu konkurencji na rynku telekomunikacyjnym	Liczba rynków właściwych podlegająca przeglądowi	1	0	<ol style="list-style-type: none"> Przeгляд rynków właściwych podlegających regulacji ex ante. Współpraca z Komisją Europejską oraz BEREC w zakresie konsolidacji rynków łączności elektronicznej. Współpraca z Prezesem UOKiK w zakresie procedury wydawania rozstrzygnięć regulacyjnych. 	<p>W 2022 r. Prezes UKE rozpoczął przegląd:</p> <ul style="list-style-type: none"> hurtowego rynku usługi lokalnego dostępu w stałej lokalizacji (rynek 3a/2014), hurtowego rynku usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji dla produktów rynku masowego (rynek 3b/2014), hurtowego rynku transmisji programów radiofonicznych oraz telewizyjnych w celu dostarczania treści radiofonicznych oraz telewizyjnych użytkownikom końcowym (rynek 18/2003). <p>W ramach przeglądu Prezes UKE pozyskał m.in. dane i informacje od podmiotów funkcjonujących na wskazanych rynkach właściwych, a także dokonał wstępnej oceny sytuacji konkurencyjnej, zachodzących zmian zarówno strukturalnych, jak i behawioralnych. Zakończenie przeglądu ww. rynków planowane jest na 2023 r.</p>
4	Wspieranie budowy sieci szerokopasmowych i usprawnianie współkorzystania z infrastruktury	Liczba wydanych decyzji w przedmiocie ustalenia warunków dostępu do nieruchomości	160	208	Wydawanie decyzji rozstrzygających spory.	<p>W 2022 r. Prezes UKE wydał 208 decyzji dotyczących ustalenia warunków dostępu do nieruchomości oraz budynków (art. 30 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych). 155 spośród tych decyzji zawierało rozstrzygnięcie pozytywne i określało warunki współpracy w zakresie dostępu przedsiębiorców telekomunikacyjnych do blisko 700 budynków, w tym do ponad 90 budynków użyteczności publicznej.</p>

Urząd Komunikacji Elektronicznej
Warszawa, ul. Giełdowa 7/9,
tel. 22 53 49 190, fax 22 53 49 155, platforma e-usług: pue.uke.gov.pl

Pismo wydane w formie dokumentu elektronicznego i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym

CZĘŚĆ C: Realizacja innych celów w roku 2022

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1	Ochrona interesów konsumentów	Liczba uczniów przeszkolonych w ramach kampanii podnoszących świadomość w zakresie bezpieczeństwa w internecie	7 000	19 544	Edukacja i poradnictwo konsumenckie.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bezpośrednia edukacja i poradnictwo konsumenckie. 2. Webinary dla uczniów szkół podstawowych dot. bezpieczeństwa w sieci i podnoszenia kompetencji cyfrowych.
2	Udostępnienie zasobów częstotliwości z pasma 3,6 GHz na potrzeby wdrożenia nowych technologii - 5G	Liczba udostępnionego widma mierzona w MHz	320 MHz	0	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzenie procedury selekcyjnej. 2. Wydanie decyzji rezerwacyjnych. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. W sierpniu 2022 r. podpisano aneks do umowy na udostępnienie ESA mający na celu przedłużenie czas jej obowiązywania do końca 2023 r. 2. Dnia 20 grudnia 2022 r. Prezes UKE rozpoczął konsultacje dokumentacji aukcyjnej planowanej aukcji na cztery rezerwy częstotliwości z pasma 3,6 GHz.
3	Zapewnienie prawidłowego funkcjonowania rynku pocztowego oraz wzrost jego konkurencyjności	Liczba podjętych kontroli	29	30	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wspieranie rozwoju i regulacja rynku pocztowego. 2. Kontrola podmiotów działających na rynku usług pocztowych. 3. Badanie czasu przebiegu przesyłek pocztowych. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wspieranie rozwoju i regulacja rynku pocztowego, w tym m.in.: <ul style="list-style-type: none"> ▪ prowadzenie rejestru operatorów pocztowych, ▪ prowadzenie analiz rynku pocztowego i sporządzanie raportów w tym zakresie, ▪ realizacja obowiązków wynikających z Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek, ▪ prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie naruszenia przepisów z zakresu działalności pocztowej,

Urząd Komunikacji Elektronicznej
Warszawa, ul. Giełdowa 7/9,
tel. 22 53 49 190, fax 22 53 49 155, platforma e-usług: pue.uke.gov.pl

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
						<ul style="list-style-type: none"> ▪ prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie rachunkowości regulacyjnej i kosztu netto świadczenia usług powszechnych, ▪ zapewnienie badania przez biegłego rewidenta sprawozdania z prowadzonej przez PP S.A. rachunkowości regulacyjnej, ▪ zapewnienie weryfikacji przez biegłego rewidenta złożonych przez operatora wyznaczonego dokumentów w zakresie kosztu netto świadczenia usług powszechnych, ▪ podejmowanie interwencji w sprawach dotyczących funkcjonowania rynku usług pocztowych oraz prowadzenie postępowań ADR, ▪ analiza i opiniowanie cennika i regulaminu świadczenia usług powszechnych oraz cennika i regulaminu świadczenia usług PURDE i PUH, ▪ przygotowanie propozycji zmian przepisów ustawy Prawo pocztowe, ▪ podejmowanie działań na rzecz rozwoju krajowego rynku cyfrowego, w tym udział w pracach w zakresie zmian przepisów ustawy o doręczeniach elektronicznych, ▪ podejmowanie działań na rzecz rozwoju rynku wewnętrznego usług pocztowych Wspólnoty. <p>2. Kontrola podmiotów działających na rynku usług pocztowych.</p> <p>3. Zapewnienie badania czasu przebiegu przesyłek pocztowych (przesyłek listowych nierejestrowanych oraz paczek pocztowych).</p>

Urząd Komunikacji Elektroniczej
Warszawa, ul. Giełdowa 7/9,
tel. 22 53 49 190, fax 22 53 49 155, platforma e-usług: pue.uke.gov.pl

Pismo wydane w formie dokumentu elektronicznego i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym

CZĘŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2022

(należy krótko opisać najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na niezrealizowanie celów, wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników lub podjęcie innych niż planowane zadań służących realizacji celów)

Część A

Cel 1:

Miernik „Odsetek gospodarstw domowych w zasięgu dostępu do internetu o przepustowości dosyłowej łącza wynoszącej co najmniej 100 Mb/s, z możliwością jej zwiększenia do przepustowości mierzonej w gigabitach”

Wartość miernika nie może zostać podana, ponieważ UKE obecnie nie posiada danych wg stanu na koniec 2022 r. Dane zbierane są raz w roku, wg stanu na dzień 31 grudnia. Danymi za rok 2022 UKE będzie dysponował pod koniec czerwca 2023 r. Na dzień 31 grudnia 2021 r. zaplanowano 66%, wartość osiągnięta 72,5%.

Cel 2:

Miernik „Liczba udostępnionego widma mierzona w MHz – 320 MHz”

Ostatnie dwa lata obfitowały w istotne wydarzenia – m.in. pandemię, dyskusję na temat kształtu Operatora Specjalnej Sieci Bezpieczeństwa, wojnę w Ukrainie, a także perspektywę dostępności środków unijnych z nowej perspektywy finansowej na rozbudowę sieci telekomunikacyjnych (KPO i FERC). To wszystko wpływało na sposób myślenia o tym, jak rozdysponować częstotliwości tak, aby zapewnić odpowiedni poziom cyberbezpieczeństwa i wsparcie dla rozwoju polskiej gospodarki. Różne czynniki w ciągu tych dwóch lat miały różne wagi i w różny sposób wpływały nie tylko na kształt dokumentacji aukcyjnej, ale czasową perspektywę jej ogłoszenia.

Jednocześnie w Parlamencie trwały prace nad dyrektywą Dyrektywy NIS II, która została uchwalona w grudniu 2022 r.

Finalnie jednak wszystko to wpłynęło na ogłoszenie aukcji w IV kwartale, z wyraźnie zmienionymi warunkami zobowiązań nałożonych na operatorów.

20 grudnia 2022 r. Prezes UKE rozpoczął konsultacje dotyczące aukcji na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz, konsultowaną dokumentację opublikowano na stronie BIP UKE [Konsultacje aukcji na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz - Urząd Komunikacji Elektronicznej \(uke.gov.pl\)](https://www.uke.gov.pl).

Urząd Komunikacji Elektronicznej
Warszawa, ul. Giełdowa 7/9,
tel. 22 53 49 190, fax 22 53 49 155, platforma e-usług: pue.uke.gov.pl

Cel 3:

Miernik „Liczba rynków właściwych podlegająca przeglądowi”

W związku z nowymi kierunkami rozwoju rynku telekomunikacyjnego w Polsce, które w 2022 r. uległy nasileniu, takimi jak: wydzielanie infrastruktury dostępowej (zarówno stacjonarnej, jak i mobilnej) do odrębnych podmiotów działających wyłącznie na rynku hurtowym, postępujący rozwój alternatywnych form oferowania treści audio i video konsumentom (rozwój platform OTT, VoD, streaming mediów w Internecie) konieczne stało się przeprowadzenie dodatkowych analiz ww. rynków właściwych, na które wymienione zmiany szczególnie silnie oddziałują. Prowadzony obecnie przez Prezesa UKE przegląd rynków 3a/2014, 3b/2014 oraz 18/2003 będzie miał istotny wpływ na dalszy rozwój infrastruktury telekomunikacyjnej, a także zapewnienie konkurencyjnych i nowoczesnych usług użytkownikom końcowym, kluczowe jest zatem dokonanie trafnej diagnozy stanu konkurencji na tych rynkach, a następnie zaprojektowanie adekwatnych regulacji w tym obszarze. Z tych powodów zakończenie przeglądu zaplanowano na 2023 r.

Część C

Cel 1:

Miernik „Liczba uczestników przeszkolonych w ramach kampanii podnoszących świadomość w zakresie bezpieczeństwa w internecie”

Wyjaśnienia: Miernik został przekroczony dzięki 4 otwartym webinarom edukacyjnym zorganizowanym z okazji Dnia Dziecka, na które szkoły z całej Polski zgłosiły ponad 14 000 uczniów. W webinarach wzięło udział ponad 500 klas.

Warszawa, 18 kwietnia 2023 r.

Prezes

Jacek Oko

Urząd Komunikacji Elektroniczej
Warszawa, ul. Giełdowa 7/9,
tel. 22 53 49 190, fax 22 53 49 155, platforma e-usług: pue.uke.gov.pl